Análisis de contexto común (ACC)
NICARAGUA
Disclaimer/neutralidad

El ACC tiene como objetivo relatar las discusiones entre las organizaciones participantes en cuanto a sus propias visiones y análisis tanto del punto de vista técnico que operacional.

Las declaraciones que se tomarían en base a las informaciones contenidas en el ACC lo pueden hacer solo citando las organizaciones quienes tomaron esas mismas posiciones. Nunca se puede considerar un punto de vista preciso como lo del conjunto de participantes quienes hayan participado al proceso.

En fin, ninguna de las informaciones mencionadas en el documento puede considerarse como una posición política o ideología de las organizaciones.
Tabla de Contenidos
Glosario de Acronimos ............................................................................................................................. 3
Resumen Ejecutivo (NL) .............................................................................................................................. 8
A. Introducción ........................................................................................................................................... 12

1 Descripción de la manera en que se elaboró el análisis de contexto común y del proceso de participación de los ACNG, de sus contrapartes locales y eventualmente de cualquier otra contraparte local presente........ 13

   1.1 Proceso de elaboración del ACC .................................................................................................... 13
   1.2 Participación de los ACNG ........................................................................................................... 14
   1.3 Participación de las contrapartes y referentes locales .................................................................. 15
   1.4 Participación de otros actores locales presentes ........................................................................... 16
   1.5 Enlace con ACC temático trabajo digno (protección social, derechos de trabajo, creación de empleos y diálogo social) América Latina ..................................................................................... 16

B. Proyectos y programas ejecutados anteriormente ........................................................................... 18

2 Síntesis de los programas, proyectos, proyectos de sinergia y proyectos socios con la cooperación gubernamental ejecutados en los 5 años anteriores ............................................................................. 18

   2.1 Tabla con los programas y proyectos de los ACNG ...................................................................... 18
   2.2 Proyectos de Sinergia ...................................................................................................................... 20
   2.3 Proyectos socios con la cooperación gubernamental ................................................................... 20
   2.4 Enlaces con países vecinos y sus ACC ......................................................................................... 20
   2.5 Conclusiones sobre la sinergia en el país ........................................................................................ 21

C. Situación actual, sociedad civil y autoridades ..................................................................................... 23

3 Análisis de la situación política, económica, social y medioambiental .................................................. 23

   3.1 Análisis de la situación política ...................................................................................................... 23
   3.2 Análisis de la situación económica ................................................................................................. 24
   3.3 Análisis de la situación social ......................................................................................................... 26
   3.4 Análisis de la situación medioambiental ........................................................................................ 28
   3.5 Análisis por tema de intervención .................................................................................................. 30

4 Descripción de la sociedad civil local, las autoridades descentralizadas, las instituciones públicas y sus principales contrapartes financieras .................................................................................. 39

   4.1 Descripción de la sociedad civil y sus principales contrapartes financieras .................................. 39
   4.2 Descripción de las instituciones públicas y sus principales contrapartes financieras ................. 45

5 Análisis de la situación de la sociedad civil local, las autoridades descentralizadas y las instituciones públicas, y pistas consideradas para fomentar las circunstancias de su refuerzo ......................................................... 51

   5.1 Análisis de la situación de la sociedad civil local y las pistas consideradas para fomentar las circunstancias de su refuerzo ........................................................................................................... 51
   5.2 Análisis de la situación de las autoridades descentralizadas (y las instituciones públicas), y las pistas consideradas para fomentar las circunstancias de su refuerzo ........................................................................ 52
5.3 Análisis de la agricultura y las pistas consideradas para fomentar las circunstancias de su refuerzo...54
5.4 Análisis de la salud y las pistas consideradas para fomentar las circunstancias de su refuerzo........56
5.5 Análisis de los derechos humanos y las pistas consideradas para fomentar las circunstancias de su refuerzo..........................................................................................................................56
5.6 Análisis de los recursos naturales/medio ambiente y las pistas consideradas para fomentar las circunstancias de su refuerzo..........................................................................................................................58
5.7 Análisis de la enseñanza y las pistas consideradas para fomentar las circunstancias de su refuerzo ..59
D. Actores y contrapartes ..................................................................................................................61
6 Identificación de los actores y contrapartes relevantes en materia de desarrollo ....................61
6.1 Agricultura ................................................................................................................................61
6.2 Salud ........................................................................................................................................63
6.3 Derechos humanos .....................................................................................................................65
6.4 Recursos Naturales y Medio Ambiente .....................................................................................67
6.5 Enseñanza ................................................................................................................................70
7 Identificación de posibles tipos de contrapartes de los ACNG....................................................70
E. Futuras áreas de intervención ....................................................................................................72
8 Identificación de las futuras áreas de intervención de cada ACNG tomando en cuenta los actores relevantes 72
8.1 Resumen ..................................................................................................................................72
8.2 Modelo de transformación por área .........................................................................................73
9 Análisis de las amenazas y las oportunidades por área de intervención .................................81
9.1 Agricultura ................................................................................................................................81
9.2 Salud ........................................................................................................................................82
9.3 Derechos Humanos ..................................................................................................................82
9.4 Recursos Naturales y Medio Ambiente ....................................................................................83
9.5 Enseñanza ................................................................................................................................84
F. Posibilidades de sinergia y complementariedad ....................................................................85
10 Análisis de las posibilidades de sinergia y complementariedad entre ACNG, con la cooperación gubernamental belga y otras organizaciones, y su valor añadido ...........................................85
    Anexo 1: bibliografía de análisis previo.....................................................................................88
    Anexo 2: listado de actores locales involucrados en el taller participativo ................................91
    Anexo 3: competencias del municipio en Nicaragua .................................................................92

Glosario de Acrónimos

3
<table>
<thead>
<tr>
<th>Acronym</th>
<th>Description</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>AC</td>
<td>Análisis de Contexto</td>
</tr>
<tr>
<td>ACC</td>
<td>Análisis Común de Contexto</td>
</tr>
<tr>
<td>ACNG</td>
<td>Actores de la Cooperación No Gubernamental</td>
</tr>
<tr>
<td>ALBA</td>
<td>Alternativa Bolivariana</td>
</tr>
<tr>
<td>ALN</td>
<td>Alianza Liberal Nicaragüense</td>
</tr>
<tr>
<td>AMNLAE</td>
<td>Asociación de Mujeres Nicaragüense Luisa Amanda Espinoza</td>
</tr>
<tr>
<td>AMUNIC</td>
<td>Asociación de Municipios de Nicaragua</td>
</tr>
<tr>
<td>ANDEN</td>
<td>Asociación Nacional Educadores Nicaragua</td>
</tr>
<tr>
<td>AOD</td>
<td>Ayuda Oficial al Desarrollo</td>
</tr>
<tr>
<td>APEN</td>
<td>Asociación de Productores y Exportadores de Nicaragua</td>
</tr>
<tr>
<td>ATC</td>
<td>Asociación de Trabajadores del Campo</td>
</tr>
<tr>
<td>BD</td>
<td>Broederlijk Delen</td>
</tr>
<tr>
<td>BID</td>
<td>Banco Interamericano de Desarrollo</td>
</tr>
<tr>
<td>BM</td>
<td>Banco Mundial</td>
</tr>
<tr>
<td>BPA</td>
<td>Bienes Prácticas Agrícolas</td>
</tr>
<tr>
<td>CACAOINCA</td>
<td>Cooperativa de Servicios Agroforestales y Comercialización de Cacao</td>
</tr>
<tr>
<td>CAM</td>
<td>Carrera Administrativa Municipal</td>
</tr>
<tr>
<td>CATIE</td>
<td>Centro Agronómico Tropical de Investigación y Enseñanza</td>
</tr>
<tr>
<td>CC</td>
<td>Cambio Climático</td>
</tr>
<tr>
<td>CCAJ</td>
<td>Cooperativa de Servicios Múltiples “Campesinos Activos de Jalapa”</td>
</tr>
<tr>
<td>CECOSORIDAD</td>
<td>Central de Cooperativas Sororidad de mujeres de Chinandega</td>
</tr>
<tr>
<td>CECOOPSEMEIN</td>
<td>Central de Cooperativas de Servicios Múltiples Exp. e Imp. del Norte</td>
</tr>
<tr>
<td>CEDESSAN</td>
<td>Centros de Documentación sobre Seguridad Alimentaria y Nutricional</td>
</tr>
<tr>
<td>CEI</td>
<td>Centro de Exportaciones e Inversiones Nicaragüense</td>
</tr>
<tr>
<td>CELAC</td>
<td>Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños</td>
</tr>
<tr>
<td>CENIDH</td>
<td>Centro Nicaragüense de Derechos Humanos</td>
</tr>
<tr>
<td>CEPAL</td>
<td>Comisión Económica para América Latina y el Caribe</td>
</tr>
<tr>
<td>CIAT</td>
<td>Centro Internacional de agricultura trópica.</td>
</tr>
<tr>
<td>CIDSE</td>
<td>Coopération Internationale pour le Développement et la Solidarité (Red Europea de agencias de desarrollo católicas)</td>
</tr>
<tr>
<td>CIFCA</td>
<td>Iniciativa de Copenhague para Centroamérica y México (Red europea de incidencia en las políticas de la UE de cara a América Central)</td>
</tr>
<tr>
<td>CIVICUS</td>
<td>World Alliance for Citizen Participation</td>
</tr>
<tr>
<td>CODESSAN</td>
<td>Comisiones Departamentales para la Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional</td>
</tr>
<tr>
<td>COIME</td>
<td>Coordinación Interinstitucional de medicamentos esenciales de Nicaragua</td>
</tr>
<tr>
<td>COMUSSAN</td>
<td>Comisiones Municipales para la Soberanía y la Seguridad Alimentaria y Nutricional</td>
</tr>
<tr>
<td>CONACOOP</td>
<td>Consejo Nacional de Cooperativas</td>
</tr>
<tr>
<td>CONAPAT</td>
<td>National Commission to Support People Affected by Tuberculosis</td>
</tr>
<tr>
<td>CONIMIPYME</td>
<td>Comisión de Micro, Pequeña y Medianas Empresas</td>
</tr>
<tr>
<td>COOPROCA</td>
<td>Cooperativa Multiservicios de Productores Cañeros de Ciudad Antigua</td>
</tr>
<tr>
<td>COOPEMAD</td>
<td>Cooperativa Multisectorial Angela Delgado</td>
</tr>
<tr>
<td>COOPEMUCHIQ</td>
<td>Cooperativa Multisectorial La Esperanza de Chiquimulapa.</td>
</tr>
<tr>
<td>COOSMOPROJIN</td>
<td>Cooperativa de servicios múltiples productores de Jinotega.</td>
</tr>
<tr>
<td>COPRAHOR</td>
<td>Cooperativa Agropecuaria de Producción de Hortalizas</td>
</tr>
<tr>
<td>COSEP</td>
<td>Consejo Superior de la Empresa Privada</td>
</tr>
<tr>
<td>CPC</td>
<td>Consejos del Poder Ciudadano</td>
</tr>
<tr>
<td>CPT</td>
<td>Consejo Permanente de Trabajadores</td>
</tr>
<tr>
<td>CRISOL</td>
<td>Programa Cristiano y Solidario</td>
</tr>
<tr>
<td>CRS</td>
<td>Catholic Relief Services</td>
</tr>
<tr>
<td>Acronym</td>
<td>Full Form</td>
</tr>
<tr>
<td>---------</td>
<td>-----------</td>
</tr>
<tr>
<td>CST</td>
<td>Central Sandinista de Trabajadores</td>
</tr>
<tr>
<td>DA</td>
<td>Damiaanactie</td>
</tr>
<tr>
<td>DGD</td>
<td>Directorate General Development</td>
</tr>
<tr>
<td>DDHH</td>
<td>Derechos Humanos</td>
</tr>
<tr>
<td>DKA</td>
<td>Dreikönigsaktion (Hilfswerk der Katholischen Jungschar)</td>
</tr>
<tr>
<td>EC</td>
<td>European Commission</td>
</tr>
<tr>
<td>EF</td>
<td>Entraida et Fraternité</td>
</tr>
<tr>
<td>ENABAS</td>
<td>Empresa Nicaragüense de Alimentos Básicos</td>
</tr>
<tr>
<td>ENLACES</td>
<td>Espacio de Encuentro Latinoamericano y Caribeño de Educación Superior</td>
</tr>
<tr>
<td>FAO</td>
<td>Food and Agriculture Organization</td>
</tr>
<tr>
<td>FCM</td>
<td>Federación Canadiense de Municipios</td>
</tr>
<tr>
<td>FETSALUD</td>
<td>Federación de Trabajadores de Salud</td>
</tr>
<tr>
<td>FG</td>
<td>Fondo Global</td>
</tr>
<tr>
<td>FIDA</td>
<td>Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola</td>
</tr>
<tr>
<td>FNT</td>
<td>Frente Nacional de Trabajadores</td>
</tr>
<tr>
<td>FODA</td>
<td>Fortalezas, Oportunidades, Debilidades, Amenazas</td>
</tr>
<tr>
<td>FODEL</td>
<td>Federación de Organizaciones para el Desarrollo Local</td>
</tr>
<tr>
<td>FOS</td>
<td>Socialistische Solidariteit</td>
</tr>
<tr>
<td>FSLN</td>
<td>Frente Sandinista de Liberación Nacional</td>
</tr>
<tr>
<td>FUNICA</td>
<td>Fundación para el Desarrollo Tecnológico Agropecuario y Forestal de Nicaragua</td>
</tr>
<tr>
<td>GESCON</td>
<td>Red de Gestión de Conocimiento Para el Desarrollo Rural</td>
</tr>
<tr>
<td>GIC</td>
<td>Grupo Innovación por el Cambio</td>
</tr>
<tr>
<td>GIZ</td>
<td>Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit</td>
</tr>
<tr>
<td>GPAE</td>
<td>Grupo de promoción de la agricultura ecológica</td>
</tr>
<tr>
<td>GRUN</td>
<td>Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional</td>
</tr>
<tr>
<td>IAF</td>
<td>Inter-American Foundation</td>
</tr>
<tr>
<td>IED</td>
<td>Inversión Extranjera Directa</td>
</tr>
<tr>
<td>IEEPP</td>
<td>Instituto de Estudios Estratégicos y Políticas Públicas</td>
</tr>
<tr>
<td>INAFOR</td>
<td>Inventario Nacional Forestal</td>
</tr>
<tr>
<td>INATEC</td>
<td>Instituto Nacional Tecnológico</td>
</tr>
<tr>
<td>INE</td>
<td>Instituto Nicaragüense de Energía</td>
</tr>
<tr>
<td>INFOCOOP</td>
<td>Instituto de Fomento Cooperativo</td>
</tr>
<tr>
<td>INIFOM</td>
<td>Instituto Nicaragüense de Fomento Municipal</td>
</tr>
<tr>
<td>INJUVE</td>
<td>Ministerio de la Juventud</td>
</tr>
<tr>
<td>INPESCA</td>
<td>Instituto Nicaragüense de la Pesca y Acuicultura</td>
</tr>
<tr>
<td>INSS</td>
<td>Instituto Nicaragüense de Seguridad Social</td>
</tr>
<tr>
<td>INTA</td>
<td>Instituto Nicaragüense de Tecnología Agropecuaria</td>
</tr>
<tr>
<td>IOB</td>
<td>Instituut voor Ontwikkelingsbeleid</td>
</tr>
<tr>
<td>IPADE</td>
<td>Instituto para el Desarrollo y la Democracia</td>
</tr>
<tr>
<td>IPM</td>
<td>Índice de Pobreza Multidimensional</td>
</tr>
<tr>
<td>IPSA</td>
<td>Instituto de Protección y Sanidad Agropecuaria</td>
</tr>
<tr>
<td>ITG</td>
<td>Instituut voor Tropische Geneeskunde</td>
</tr>
<tr>
<td>KB</td>
<td>Koninklijk Besluit</td>
</tr>
<tr>
<td>LGBT</td>
<td>Lesbianas, Gay, Bisexuales y Transexuales</td>
</tr>
<tr>
<td>LIDECONIC</td>
<td>Liga por la Defensa del Consumidor de Nicaragua</td>
</tr>
<tr>
<td>MAG</td>
<td>Ministerio Agropecuario</td>
</tr>
<tr>
<td>MAONIC</td>
<td>Movimiento de Productoras y Productores Agroecológico y Orgánicos de Nicaragua</td>
</tr>
<tr>
<td>MARENA</td>
<td>Ministerio del Medio Ambiente y Recursos Naturales</td>
</tr>
<tr>
<td>MCN</td>
<td>Movimiento Comunal Nicaragüense</td>
</tr>
<tr>
<td>MCP</td>
<td>Mecanismo Coordinador del País</td>
</tr>
<tr>
<td>Acronimo</td>
<td>Descripción</td>
</tr>
<tr>
<td>------------</td>
<td>-----------------------------------------------------------------------------</td>
</tr>
<tr>
<td>MEFCCA</td>
<td>Ministerio de Economía Familiar, Comunitaria, Cooperativa y Asociativa</td>
</tr>
<tr>
<td>MEM</td>
<td>Ministerio de Energía y Minas</td>
</tr>
<tr>
<td>MIFAN</td>
<td>Ministerio de la Familia, Adolescencia y Niñez</td>
</tr>
<tr>
<td>MIGOB</td>
<td>Ministerio de Gobernación</td>
</tr>
<tr>
<td>MINED</td>
<td>Ministerio de Educación</td>
</tr>
<tr>
<td>MISA</td>
<td>Ministerio de Salud</td>
</tr>
<tr>
<td>MIPYME</td>
<td>Micro, Pequeña y Mediana Empresa</td>
</tr>
<tr>
<td>MITRAB</td>
<td>Ministerio del Trabajo</td>
</tr>
<tr>
<td>MOSAFC</td>
<td>Modelo de Salud Familiar y Comunitario</td>
</tr>
<tr>
<td>OEA</td>
<td>Organización de los Estados Americanos</td>
</tr>
<tr>
<td>OIT</td>
<td>Organización Internacional del Trabajo</td>
</tr>
<tr>
<td>OMS</td>
<td>Organización Mundial de la Salud</td>
</tr>
<tr>
<td>ONG</td>
<td>Organización No Gubernamental</td>
</tr>
<tr>
<td>PECOSOL</td>
<td>Plataforma Centroamericana de Economía Solidaria</td>
</tr>
<tr>
<td>PINE</td>
<td>Programa Integral de Nutrición Escolar</td>
</tr>
<tr>
<td>PLC</td>
<td>Partido Liberal Constitucionalista</td>
</tr>
<tr>
<td>PC</td>
<td>Partido Conservador</td>
</tr>
<tr>
<td>PLI</td>
<td>Partido Liberal Independiente</td>
</tr>
<tr>
<td>PMA</td>
<td>Programa Mundial de Alimentos</td>
</tr>
<tr>
<td>PNUD</td>
<td>Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo</td>
</tr>
<tr>
<td>PRESANCA</td>
<td>Programa de Seguridad Alimentaria en Centroamérica</td>
</tr>
<tr>
<td>PGR</td>
<td>Procuraduría General de la República</td>
</tr>
<tr>
<td>PSA</td>
<td>Pago por Servicios Ambientales</td>
</tr>
<tr>
<td>PWS&amp;D</td>
<td>Presbyterian World Service &amp; Development</td>
</tr>
<tr>
<td>PYME</td>
<td>Pequeña y mediana empresa</td>
</tr>
<tr>
<td>RNDC</td>
<td>Red Nacional de Defensa de los Consumidores</td>
</tr>
<tr>
<td>RRHH</td>
<td>Recursos Humanos</td>
</tr>
<tr>
<td>RRNN</td>
<td>Recursos Naturales</td>
</tr>
<tr>
<td>SAN</td>
<td>Seguridad Alimentaria y Nutricional</td>
</tr>
<tr>
<td>SCC</td>
<td>Centro Cooperativo Sueco</td>
</tr>
<tr>
<td>SICA</td>
<td>Sistema de Integración Centroamericana</td>
</tr>
<tr>
<td>SIDA</td>
<td>Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida</td>
</tr>
<tr>
<td>SILAIS</td>
<td>Sistemas Locales de Atención Integral de la Salud</td>
</tr>
<tr>
<td>SINAPRED</td>
<td>Sistema Nacional para la Prevención, Mitigación y Atención de Desastres</td>
</tr>
<tr>
<td>SINIA</td>
<td>Sistema Nacional de Información Ambiental</td>
</tr>
<tr>
<td>SSAN</td>
<td>Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional</td>
</tr>
<tr>
<td>TLC</td>
<td>Tratado de Libre Comercio</td>
</tr>
<tr>
<td>UCA</td>
<td>Universidad Centroamericana</td>
</tr>
<tr>
<td>UCOPLACH</td>
<td>Unión de Cooperativas Plataneras de Chinandega</td>
</tr>
<tr>
<td>UCOOPSO</td>
<td>Unión de Cooperativas Ometepe</td>
</tr>
<tr>
<td>UE</td>
<td>Unión Europea</td>
</tr>
<tr>
<td>UICN</td>
<td>Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza</td>
</tr>
<tr>
<td>UNA</td>
<td>Universidad Nacional Agraria</td>
</tr>
<tr>
<td>UNAN</td>
<td>Universidad Nacional Autónoma de Nicaragua</td>
</tr>
<tr>
<td>UNAG</td>
<td>Universidad Nacional de Agricultores y Ganaderos de Nicaragua</td>
</tr>
<tr>
<td>UNE</td>
<td>Universidad Nacional de Empleados</td>
</tr>
<tr>
<td>UNICEF</td>
<td>Fondo Internacional de Emergencia de las Naciones Unidas para la Infancia</td>
</tr>
<tr>
<td>VECO</td>
<td>Vredeseilanden</td>
</tr>
<tr>
<td>VIH</td>
<td>Virus de la Inmunodeficiencia Humana</td>
</tr>
<tr>
<td>Acronym</td>
<td>Description</td>
</tr>
<tr>
<td>----------</td>
<td>--------------------------------------------------</td>
</tr>
<tr>
<td>VLIR-UOS</td>
<td>Vlaamse Universitaire Raad – Universitaire Ontwikkelingssamenwerking</td>
</tr>
<tr>
<td>VNG-I</td>
<td>Vereniging van Nederlandse Gemeenten</td>
</tr>
<tr>
<td>VVSG</td>
<td>Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten</td>
</tr>
<tr>
<td>WWSB</td>
<td>Waardig Werk en Sociale Bescherming</td>
</tr>
</tbody>
</table>
De GCA Nicaragua is het resultaat van een gemeenschappelijke inspanning van de Belgische Ngo’s en lokale partners. Om tot de contextanalyse en een appreciatie van de toekomstige interventies te komen, werd in eerste instantie een workshop georganiseerd in Nicaragua (April 2015). Op basis van deze analyses en aanvullende elementen komende van de Belgische Ngo’s werd het finale document samengesteld en afgewerkt tot en met September 2015. In totaal namen er negen Belgische Ngo’s deel aan de GCA, die samen programma’s en projecten beheerden met een totale waarde van meer dan 11 miljoen Euro (2011-2016).

Uit de analyse blijkt dat de politieke context in Nicaragua wordt gekenmerkt door een toenemende concentratie van de macht in handen van staatsleider en zijn partij. Deze trend vertaalt zich op verschillende vlakken: een centralisering van middelen en beslissingen, versterkte allianties tussen de uitvoerende macht en machtige belangengroepen, en de inrichting van een partijpolitiek maatschappelijk participatiemodel om via die weg legitimiteit te geven. Deze concentratie van de macht heeft reeds tot ongerustheid gezorgd bij de civiele samenleving en op internationaal niveau, vooral sinds de grondwetswijziging van februari 2014 die de president toelaat een derde termijn aan te blijven.

Hoewel Nicaragua nog steeds bij de armste landen van Latijns-Amerika behoort, is de economische context wel geleidelijk aan het wijzigen. In 2014 boekte het land een economische groei van 4,2%, net iets minder dan voorgaande jaren. Het officiële werkloosheidspercentage is 3 à 4% en de activiteitsgraad 63%, maar daar staat tegenover dat eigenlijk 60 à 70% in de informele sector tewerkgesteld is. De landbouwsector, inclusief bosbouw en visserij, blijft één van de voornaamste economische sectoren, naast exportzones, industrie, handel en toerisme, maar om de economie verder te ontwikkelen en de productiematrix verder te diversificeren voert de regering voornamelijk een beleid gericht op het aantrekken van directe investeringen.

Deze economische ontwikkeling heeft zich desalniettemin nog niet in afdoende vertaald naar de sociale context, met name een afname van de armoede en ongelijkheid. Nog steeds leeft 42,5% van de bevolking in armoede, en 1 op 7 zelfs in extreem armoede. Armoede is het grootst in rurale gebieden, bij vrouwen en bij jongeren, waardoor er veel migratie is van werk naar de steden. Verklaringen voor de ongelijkheid en armoede zijn een regressief belastingst Beste model, de concentratie van de landbouwactiviteit in almaar minder handen en een minimumloon dat maar de helft van de noodzakelijke behoeften kan dekken. Daartegenover staat wel dat de regering sterk heeft ingezet op sociale hulpprogramma’s gedurende de laatste jaren en bereid is hier blijvend op in te zetten.

Het milieu en de natuurlijke rijkdommen van het land staan onder grote druk. Nicaragua is zeer kwetsbaar voor systemische schokken als gevolg van de klimaatverandering (orkanen, tropische stormen, tsunami,…) en neemt zelfs de vierde plek in op de wereldindex voor klimaattitosco (2015). Opvallende problemen in Nicaragua zijn de snelle ontbossing (elk jaar verdwijnen duizenden hectaren bos), de afvalverwerking in urbane gebieden en waterzuivering. Het overheidsbeleid is er voornamelijk op gericht om de paraatheid bij crises te versterken, maar er blijkt minder aandacht te zijn voor klimaatmitigatie en adaptatie op lange termijn. Sinds 1996 bestaat er een wetelijk kader voor effectieve beheer van milieubeheer en natuurlijke rijkdommen, maar de civiele samenleving wijst er op dat dit slechts selectief wordt toegepast, met een waarneembare laksheid wanneer het gaat over mega-investeringen in het land (zoals bijvoorbeeld bij de aanleg van het Canal Interocianico en grootschalige mijnbouw).

De civiele samenleving is zeer divers en uitgebreid, gaande van vakbonden met een lange geschiedenis tot ad hoc sociale bewegingen om de bevolking te mobiliseren rond actuele thema’s. Samen vervullen deze actoren van de civiele samenleving essentiële functies in het economische, politieke en sociale leven in Nicaragua, zoals
het bieden van een tegenwicht voor de verkozen politieke macht, het voorzien van goederen en diensten aan gemarginaliseerde groepen uit de samenleving, een platform bieden voor kritisch reflectie en debat, en zo verder.

Nochtans blijkt dat de civiele samenleving in Nicaragua met zwaktes en problemen kampt, zoals een overmatige afhankelijkheid van externe financiering, polarisering en fragmentatie, een gebrek aan autoriteiten en aanzien van politieke actoren en in bepaalde gevallen een gebrek aan functioneel leiderschap of personeel. Net daarom achten de deelnemers aan deze GCA het noodzakelijk om de autonomie van de civiele samenleving blijvend te bevorderen, de dialoog en samenwerking tussen de verschillende actoren te verbeteren en het lobbywerk van actoren van de civiele samenleving te ondersteunen.

De publieke instellingen van Nicaragua zijn vrij conventioneel ingericht. Op nationaal niveau bestaat de overheid uit vier verschillende machten: de wetgevende macht, de uitvoerende macht, de rechterlijke macht en de electorale macht. De uitvoerende macht wordt geleid door de president, verkozen voor een periode van vijf jaar, en bestaat verder uit ministeries en staatssecretarissen. Op lokaal niveau zijn de 153 gemeenten de basiseenheid van de politiek-administratieve decentralisering in Nicaragua, die belangrijke verantwoordelijkheden op het gebied van sociaaleconomische ontwikkeling en milieubeheer. Hoewel deze gemeenten sinds het begin van de twintigste eeuw op papier meer autonomie kregen is ook hier de greep van de centrale overheid op de gemeenten geleidelijk aan het toenemen. Omwille van de nabijheid, prominente rol die gemeenten hebben in de lokale ontwikkeling en milieubeheer, en reeds bestaande samenwerkingsverbanden met gemeenten zijn de Belgische Ngo’s overtuigd van de noodzaak om deze structuren te ondersteunen op het gebied van technische capaciteiten, interinstitutionele coördinatie, de vertegenwoordiging van de lokale besturen op nationaal niveau, en zo verder.

Verder werden vijf interventiedomeinen behandeld in deze GCA (landbouw, gezondheidszorg, mensenrechten, milieu/natuurlijke rijkdommen en onderwijs) met telkens een contextbeschrijving, SWOT-analyse, mogelijke pistes voor versterking, relevante actoren, veranderingsmodel en mogelijke interventies. Het interventiedomein waardevolk en sociale bescherming werd in de thematische regionale ‘GCA Waardig Werk en Sociale Bescherming’ behandeld en dus niet opgenomen in deze GCA.

Voor landbouw vinden de deelnemende Ngo’s en partners het belangrijk om blijvend in te zetten op de technische ondersteuning van kleinschalige landbouw, de optimalisering van waardeketens, de klimaatresilientie van de landbouw, een volwaardige inclusie van vrouwen en jongeren, en het verstrekken van financieringsmechanismen voor landbouwactiviteiten. Dit kan via workshops, effectief lobbywerk, overlegplatformen, het aanbieden van subsidies en microkredieten, participatief onderzoek, marktonderzoek, pilootprojecten, en zo verder. Op lange termijn moet dit leiden tot een dynamische en duurzame landbouwsector die gezonde en kwaliteitsvolle producten aflevert voor de lokale, regionale en internationale markten en op die manier bijdraagt aan de economische, sociale en ecologische ontwikkeling van het land.

Hoewel er enorme vooruitgang is geboekt in de toegankelijkheid van de gezondheidszorg in Nicaragua, blijft de kwaliteit van de gezondheidszorg een aandachtspunt alsook de toegang tot betaalbare medicamenten. De Ngo’s en partners achten het daarom noodzakelijk om in hun interventies de kwaliteit van de gezondheidszorg centraal te stellen, voornamelijk door capaciteitsversterking van het gezondheidspersoneel, en te pleiten voor een betere regulering van de markt voor medicatie. Permanente gezondheidspreventie en sensibilisering op alle vlakken, niet slechts bij het uitbreken van virussen, is eveneens noodzakelijk. Op lange termijn moet dit leiden
tot een kwaliteitsvolle, toegankelijke en participatieve gezondheidszorg, met een bijzonder aandacht voor jongeren en vrouwen.

Voor de bescherming van de mensenrechten vinden de Ngo’s en lokale partners het belangrijk om de civiele samenleving te ondersteunen op het gebied van lobbywerk, het genereren van toegankelijke informatie over de schending en bescherming van mensenrechten, en de sensibilisering omtrent thema’s als gendergelijkheid en fiscale rechtvaardigheid. Vooral het opzetten van gemeenschappelijk campagnes, eventueel op regionaal of internationaal niveau, het opzetten en ondersteunen van platformen, overlegfora en netwerken, en capaciteitsversterking verdienden aandacht en middelen. De lange termijndoelstelling is om de bestaande ongelijkheden, voornamelijk genderongelijkheid, weg te werken en een volwaardige rechtstaat te ontwikkelen waarbinnen mensenrechten gerespecteerd en beschermd worden.

Wat betreft milieu en natuurlijke rijkdommen zijn de uitdagingen enorm. De deelnemende Ngo’s en partners vinden het daarom belangrijk om in te zetten op effectief lobbywerk vanuit de Nicaruaanse civiele samenleving, om de bewustheid voor milieubeheer aan te wakkeren bij de lokale bevolking, de interinstitutionele samenwerking te versterken waar mogelijk, de technische kennis te versterken door bijvoorbeeld onderzoek en opleiding, en de nadruk te leggen op duurzame landbouwvormen. Op lange termijn moet dit leiden tot een economische groei die stimuleerd wordt door niet-extractieve activiteiten en met een minimale impact op het milieu en natuurlijke rijkdommen, met een circulaire en klimaatresistente economie die enkel duurzame producten en diensten op de markt brengt, zowel lokaal als internationaal.

Het hoger onderwijs kampt met een aanzienlijk gebrek aan financiële middelen en een coherent wettelijk kader, waardoor de financiering van onderzoeksprojecten met betrekking van verschillende actoren en complementair met andere interventies, de vorming van docenten en onderzoeksperonnel via uitwisselingen en beurzen, en de institutionele versterking van universiteitsdepartementen aan de orde blijven. Op lange termijn moet het hoger onderwijs een sterke sector worden die volledig autonoom in staat is om haar belangrijke rol in de samenleving op te nemen en een motor voor economische, sociale en ecologische omwenteling te zijn.

Voor de implementatie van de hier gedefinieerde interventies, programma’s en projecten zijn de Belgische Ngo’s bereid om samen te werken met een brede waaijer aan lokale actoren uit de Nicaruaanse civiele samenleving en het overheidsapparaat: universiteiten, onderzoeksinstellingen, bewegingen, associaties, stichtingen, netwerken, allianties, platformen, vakbonden, coöperatieven, de private sector, ad hoc bewegingen, gemeentebesturen, ministeries en overheidsentiteiten, internationale organisaties en zelfs de regering. Het doel in deze GCA was echter om de verschillende types mogelijke partners te identificeren, niet om de mogelijke partners bij naam en toenaam te benoemen.

Te allen tijde zijn de Ngo’s en partners zich bewust van de meerwaarde die synergie en complementariteit kan hebben voor het realiseren van de interventies, steeds wanneer die synergie en complementariteit voldoende flexibiliteit in de programma’s en projecten toelaat, en samenwerking op zowel nationaal als regionaal niveau. Daarom werd overeengekomen:

- Dat de synergie en complementariteit gradueel zou groeien, met een eerste experimentatiefase van drie jaar, waarna de overeengekomen acties zouden geëvalueerd worden;
- Dat er op twee niveaus zou gewerkt worden. In eerste instantie op het niveau van transversale thema’s (jongeren, gendergelijkheid en milieu) omdat de meeste, zo niet alle, actoren hieromtrent wensen te werken. In tweede instantie kan er volgens welbepaalde thema’s (landbouw, gezondheid) gewerkt worden in subgroepen met de geïnteresseerde Ngo’s en partners;
Dat de synergie en complementariteit kan bestaan uit: een structurele uitwisseling van kennis en informatie, interinstitutionele coördinatie in de vorm van overlegnetwerken en platformen, het opzetten van gemeenschappelijke campagnes en lobbywerk, het zoeken naar harmonisering van interventies op operationeel niveau, het delen van logistieke middelen en diensten;

Dat deze synergie en complementariteit zal geconcretiseerd worden in een actieplan.
A. Introducción

El presente documento representa el Análisis Común de Contexto (ACC) de Nicaragua, que tiene como objetivo presentar el contexto nacional y perspectivas, buscar sinergias y complementariedades entre las acciones de los ACNG y contrapartes, e identificar oportunidades para una posible colaboración o armonización actual y de futuro en Nicaragua.

Este objetivo tiene su base legal en la Ley sobre la Cooperación al Desarrollo Belga (del 19/03/2013 modificada por la ley del 09/01/2014), art 2- 6°/7 y el Real Decreto del 24 de abril de 2014, art 14, §1 y §2. En dicha ley se estipula que “El análisis de contexto dirigido a la sociedad civil, las administraciones descentralizadas y las instituciones públicas, y las condiciones para permitir su refuerzo, es elaborado por varios ACNG partiendo de sus propios análisis de contexto y ejercicios similares realizados en el país o la región”.

Los ACNG que participaron en este ACC son conscientes de la importancia y de las oportunidades de este ejercicio para su impacto en el país y tomaron ese ejercicio como un proceso de aprendizaje con un valor añadido inmediato a nivel de conocimiento mutuo y concertación. Se compartió propios análisis de contexto y ejercicios similares realizados en el país y cada ACNG explicitó su terreno de acción dentro de las diferentes temáticas.

El texto del ACC pretende ser una representación de los intercambios entre las organizaciones acerca de su visión desde una perspectiva técnica y operativa. Las posiciones adoptadas en base de la información de este ACC se unen sólo aquellas organizaciones que han tenido explícitamente esta posición, sin representar la posición de todas las organizaciones que participaron. Por otra parte, la información ofrecida no puede ser considerada como una posición política o ideológica de las organizaciones participantes.

En la tabla siguiente presentamos los ACNG que elaboraron este ACC:

<table>
<thead>
<tr>
<th>ACC_Nicaragua</th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Nombre</td>
<td>Referente</td>
</tr>
<tr>
<td>1 FOS (Lead)</td>
<td>Stijn Roovers</td>
</tr>
<tr>
<td>2 Vredeseilanden (Lead)</td>
<td>Roos Peirsegaele</td>
</tr>
<tr>
<td>4 OXFAM Solidarité – Solidariteit</td>
<td>Lianna Simmons</td>
</tr>
<tr>
<td>5 VVSG</td>
<td>Bert Janssens</td>
</tr>
<tr>
<td>6 Entraide et Fraternité</td>
<td>Ana Vassallo</td>
</tr>
<tr>
<td>7 Waardig Werk en Sociale Bescherming</td>
<td>Stijn Roovers</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Hacemos referencia a los ACNG que participan en el ACC regional/continental de Trabajo digno (protección social, derechos de trabajo, creación de empleos y diálogo social) en América Latina.

Para el ACC Trabajo digno (protección social, derechos de trabajo, creación de empleos y diálogo social) América Latina son los ACNG siguiente: FOS (lead), IEOI-IIAV, IFSI-ISVI, WSM, Solidarité Socialiste.

En la tabla siguiente presentamos los ACNG que elaboraron este ACC:

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>Nombre</th>
<th>Referente</th>
<th>Dirección</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1</td>
<td>FOS (Lead)</td>
<td>Stijn Roovers</td>
<td>Grasmmarkt 105 bus 46</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>1000 Brussel</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td><a href="mailto:stijn.roovers@fos-socsol.be">stijn.roovers@fos-socsol.be</a></td>
</tr>
<tr>
<td>2</td>
<td>ABVV/FGTB</td>
<td>Leticia Beresi</td>
<td>Hoogstraat 42</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>1000 Brussel</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td><a href="mailto:Leticia.beresi@fgtb.be">Leticia.beresi@fgtb.be</a></td>
</tr>
<tr>
<td>4</td>
<td>ACV/CSC</td>
<td>Annick de Ruyver</td>
<td>Haachtstesteenweg 579</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>1030 Schaarbeek</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td><a href="mailto:U99ADR@acv-csc.be">U99ADR@acv-csc.be</a></td>
</tr>
<tr>
<td>5</td>
<td>SOLSOC</td>
<td>Veronique Wemaere</td>
<td>Coenraetstraat 68</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>1060 Sint Gilis</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td><a href="mailto:Vwemaere@solsoc.be">Vwemaere@solsoc.be</a></td>
</tr>
<tr>
<td>6</td>
<td>WSM</td>
<td>Ellen Verryt</td>
<td>Haachtstesteenweg 579</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>1030 Schaarbeek</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td><a href="mailto:Ellen.verryt@wsm.be">Ellen.verryt@wsm.be</a></td>
</tr>
</tbody>
</table>

1 Descripción de la manera en que se elaboró el análisis de contexto común y del proceso de participación de los ACNG, de sus contrapartes locales y eventualmente de cualquier otra contraparte local presente

1.1 Proceso de elaboración del ACC

En acuerdo con los requisitos específicos de la ley, el ACC Nicaragua es el resultado de un ejercicio profesional de calidad del sector de los ACNG que se desarrolló en base a un calendario y de acuerdo con el esquema fijado por el KB. El ACC Nicaragua fue liderado por FOS y VECO, pero es el resultado de un trabajo colaborativo entre los mismos ACNG, entre los ACNG y sus contrapartes, y entre sus contrapartes.
<table>
<thead>
<tr>
<th>Calendario</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Etapa 1: Recoger información (hasta 15/03)</strong></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Resultados</strong></td>
</tr>
<tr>
<td>Mapeo de las organizaciones con su historia y sus intenciones</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Levantamiento de información previa y existente</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>22/04</strong></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Etapa 2: Participación de contrapartes y referentes locales (24/04)</strong></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Etapa 3: Definir las intervenciones futuras (hasta 22/05)</strong></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>22/05</strong></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>05/06</strong></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>15/06</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>

### 1.2 Participación de los ACNG
Los 10 organismos de cooperación belgas, liderados por VECO y FOS, entre febrero y marzo, desarrollaron un ejercicio de valoración del contexto político, económico, social y ambiental de Nicaragua y de las relaciones entre la sociedad civil y el gobierno.

Estas valoraciones por organismo fueron armonizadas y unificadas por los leads en abril y devueltas para ser validadas y complementadas por las contrapartes locales de los 10 ACNG, en un taller en Managua, a final de abril. Una vez validada y complementada por las contrapartes locales, los leads elaboraron una propuesta final, la que fue verificada y aprobada por los ANCG en un taller final en Bruselas.

1.3 Participación de las contrapartes y referentes locales

Para facilitar la participación de contrapartes y actores locales en el proceso, se realizó un taller en Nicaragua el día 24 de Abril del 2015. Cada ACNG invitó a sus contrapartes, tres representantes o referentes locales con experticia en la temática de cada organismo belga. Durante el taller se hizo un primer análisis del texto producido en base de los propios análisis de contexto existentes, utilizando la metodología de FODA.

Durante el taller se realizaron varias actividades:

- Un análisis del documento ya elaborado, con la información ya disponible
- Un análisis del estado de los actores principales locales (sociedad civil, gobierno) relacionados con las áreas de apoyo de los 10 organismos belgas, que complementa el documento borrador elaborado.
- Con un FODA se ha obtenido más información sobre el punto 4, 5 y 9 del vademécum: análisis de los actores y opciones para fortalecerlos; riesgos y oportunidades.

El taller se ejecutó en un día con metodología participativa, se diseñaron 4 grandes grupos de trabajo y las hojas guías a utilizar en ellos. Los grupos de trabajo abordaron los temas:

- Análisis de actores de la sociedad civil y contrapartes financieras.
- Análisis de instituciones públicas y sus principales contrapartes financieras
- Análisis estado actual de la sociedad civil y autoridades descentralizadas
- Análisis áreas de intervención y pistas para su refuerzo.

Cada grupo contenía a su vez subgrupos de trabajo. Las personas participantes fueron integradas en los grupos según la experiencia de la organización que representaba.

El consultor/facilitador redactó una memoria del evento (en español), que brindó los insumos para la elaboración del documento contextual final. La ayuda memoria reflejó los aportes brindados por contrapartes y referentes de las organizaciones no gubernamentales belgas en Nicaragua.

Se contó con la participación de 20 técnicos especialistas provenientes de organismos contrapartes y referentes de la cooperación belga.

Cabe mencionar que varios ACNG hicieron un propio proceso de elaboración de Análisis de Contexto (AC) para sus programas y proyectos:

- **Broederlijk Delen**: Elaboró un análisis de contexto para su programa 2014-2016 en la región ‘Las Segovias’ con la participación de contrapartes, beneficiarios/as y actores locales. El Proceso fue liderado por dos consultores, el representante y un cooperante y consistió de talleres participativos en cuatro comunidades, action research y talleres de seguimiento y valorización con las contrapartes.
- **Oxfam Solidaridad**: Para la elaboración de su ‘Oxfam Country Strategy en Nicaragua’ (2014), integraron a 25 contrapartes (41 personas) que participaron en 3 talleres para el análisis de contexto. Estos talleres
permitieron la revisión de las estrategias de los Programas y Campañas con las organizaciones socias y el Oxfam Country Strategy sirve como documento de base para todas las actividades de los afiliados Oxfam (Oxfam España, Gran Bretaña y Bélgica) en el país.

- **VECO**: VECO realizó diferentes análisis para la elaboración de su programa 20114-2016. Una evaluación externa de aprendizaje fue ejecutada del programa existente para medir relevancia, coherencia, eficiencia, efectividad y sostenibilidad. También organizaron una plataforma regional con contrapartes y otros actores sobre los temas agricultura familiar en 2025 en América Central, Producción y Desarrollo de Cadenas de Valor, Riesgos, Fomento de Capacidades, asociatividad y cooperación internacional. Para todos los países de intervención usan instrumentos (ej. PIMM) para identificar vacíos y oportunidades con el objetivo de definir resultados, contrapartes e intervenciones a nivel estructural y las cadenas de valor. Los instrumentos son aplicados con la máxima participación de contrapartes (potenciales) por lo cual el contexto, barreras y oportunidades son detectados y analizados en conjunto.

- **VVSG**: La VVSG organizó en mayo 2013 una semana de planificación en Vaalbeek, Bélgica, para analizar el contexto por región y por país para posteriormente planificar el nuevo programa 2014-2016. Todas las contrapartes (una delegación de 6 personas por hermanamiento) participaron a esa semana de planificación, incluso los tres hermanamientos de Nicaragua. Entre mayo y agosto, las versiones de redacción fueron intercambiadas entre los socios del hermanamiento antes de ser presentadas a la DGD como versión final del programa.


- **Entraide et Fraternité**: Organizó tres reuniones para el análisis de contexto en Jinotega Nicaragua. En la primera reunión se abordó la problemática socioeconómica y política del departamento de Jinotega priorizando la situación de la agricultura, del medio ambiente y del género. En la segunda reunión realizamos un análisis del contexto político nacional y en la tercera reunión elaboramos las alternativas partiendo de un árbol de problemas. A las reuniones participaron dos responsables de cada organización. Las reuniones nos permitieron definir el tema central del nuevo programa, los resultados e indicadores.

### 1.4 Participación de otros actores locales presentes


### 1.5 Enlace con ACC temático trabajo digno (protección social, derechos de trabajo, creación de empleos y diálogo social) América Latina

Trabajo digno (protección social, derechos de trabajo, creación de empleos y diálogo social) es uno de los temas prioritarios. En el capítulo 3 de ese ACC Trabajo digno (protección social, derechos de trabajo, creación de empleos y diálogo social) América Latina menciona...
empleos y diálogo social) está incluido como parte del análisis de Nicaragua. Para ese tema dentro del ACC de Nicaragua, hacemos referencia al ACC temático Trabajo digno (protección social, derechos de trabajo, creación de empleos y diálogo social) América Latina.

Durante el proceso, los ACNG han explorado las posibilidades de complementariedad y sinergia. Estas posibilidades están escritas en el capítulo 10. Entonces el ACC Nicaragua y el ACC temático son complementarios y necesitan ser leídos juntos. Juntos forman el análisis integral de un país.

El análisis temático se ha realizado desde el punto de vista internacional y regional, pero las áreas de intervención, los tipos de contrapartes y las necesidades de fortalecimiento de capacidades indican oportunidades de apoyo al nivel nacional. Para editar el ACC temático, los ACNG con experiencia comprobada estuvieron involucrados. Un representante de ACNG del ACC Trabajo digno (protección social, derechos de trabajo, creación de empleos y diálogo social) fue la persona de contacto para ese ACC para garantizar el vínculo y la complementariedad entre el ACC temático y por país.

En el ACC continental/regional sobre Trabajo digno están discutidos los cuatro pilares u objetivos de la Agenda Trabajo digno del OIT: primero abordaremos el trabajo productivo y elegido libremente, Segundo el respeto para los derechos laborales internacionales y tercero el acceso a la protección social en donde, por cuarto, los trabajadores\(^2\) son escuchados a través del diálogo social.

Economía social y solidaria, acceso y educación en salud, derechos sexuales y reproductivos, protección social, seguridad en el trabajo y formación profesional son parte de la agenda de Trabajo digno. Estos temas de intervención están también abordados en ese ACC. Por eso la descripción e identificación de los temas de intervención en el capítulo 3 tienen que estar entendidos desde ese ACC y desde el ACC Trabajo digno América Latina porque son complementarios.

\(^2\) Los nombres apelativos masculinos, cuando se emplean en plural, pueden incluir en su designación a seres de uno y otro sexo.
B. Proyectos y programas ejecutados anteriormente

2. Síntesis de los programas, proyectos, proyectos de sinergia y proyectos socios con la cooperación gubernamental ejecutados en los 5 años anteriores

2.1 Tabla con los programas y proyectos de los ACNG

<table>
<thead>
<tr>
<th>Programas y Proyectos 2011-2016³</th>
<th>Título de Proyecto/Programa</th>
<th>Tema de Proyecto/Prog.</th>
<th>Contraparte</th>
<th>Donante</th>
<th>Presupuesto</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>VECO</td>
<td>Una existencia vivible y fortalecimiento estructural de las organizaciones de agricultores familiares en el Sur y el Norte, a través de un acceso justo a los mercados y el desarrollo de cadenas de agricultura sostenible.</td>
<td>Agricultura Comercio nacional e internacional Género Medio ambiente Economía social</td>
<td>COOPROCA, UNAG, CECOSORORIDAD, UCOPLACH, CECOOPSEMIEIN, UCOOPS0, LIDECONIC, RNDC, MAONIC</td>
<td>DGD</td>
<td>€ 1,983,728.47</td>
</tr>
<tr>
<td>VECO</td>
<td>Invertir en agricultura familiar: mejores condiciones de vida para los pequeños agricultores y agricultoras a través del desarrollo de las cadenas agrícolas sostenibles en Nicaragua</td>
<td>Agricultura Comercio nacional y internacional Género Medio ambiente Economía social</td>
<td>CACAONICA, La Compesina, COOSMOPROJIN, COPRAHOR, CCAJ, COOPEMAD, COOPEMUCHIQ, APEN, CEI, Mesa Nacional Cacao, IPADE, CECOSORORIDAD</td>
<td>DGD</td>
<td>€ 2,197,852.18</td>
</tr>
<tr>
<td>Broederlijk Delen</td>
<td>Desarrollo rural local Las Segovias (DGD) género y formación</td>
<td>Fundación Entre Mujeres</td>
<td>DGD</td>
<td>€ 201,000.00</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Broederlijk Delen</td>
<td>Desarrollo rural local Las Segovias (DGD) producción y comercialización</td>
<td>UCA-Miraflor</td>
<td>DGD</td>
<td>€ 239,783.00</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Broederlijk Delen</td>
<td>Desarrollo rural local Las Segovias (DGD) soberanía alimentaria</td>
<td>SOYNICA</td>
<td>EC</td>
<td>€ 284,744.00</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Broederlijk Delen</td>
<td>Seguridad y Soberanía Alimentaria Norte (EC - einde) mejoramiento nutricional</td>
<td>SOYNICA</td>
<td>EC</td>
<td>€ 19,504.57</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Broederlijk Delen</td>
<td>Desarrollo rural local Las Segovias (EM) formación de líderes</td>
<td>Asociación Octupan</td>
<td>BD</td>
<td>€ 89,000.00</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Broederlijk Delen</td>
<td>Desarrollo rural local Las Segovias (EM) agroecología</td>
<td>FEDICAMP</td>
<td>BD</td>
<td>€ 97,000.00</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

³ Los programas y proyectos de los ACNG que participan en los ACC temáticos Trabajo Digno no aparecen en esta tabla pero sí en la tabla de los ACC temáticos.
<table>
<thead>
<tr>
<th>Oxfam</th>
<th>Fortalecimiento organizacional desde enfoque de género (EM)</th>
<th>género, formación</th>
<th>PUNTOS DE ENCUENTRO</th>
<th>BD</th>
<th>€ 20,000.00</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Broederlijk Delen</td>
<td>Formación de lideres católicos a nivel nacional (EM)</td>
<td>formación integral</td>
<td>TEOCOYANI</td>
<td>BD</td>
<td>€ 30,000.00</td>
</tr>
<tr>
<td>Broederlijk Delen</td>
<td>Fortalecimiento del movimiento agroecológico</td>
<td>agroecología</td>
<td>GPAE</td>
<td>BD</td>
<td>€ 95,000.00</td>
</tr>
<tr>
<td>Damiaan Actie</td>
<td>Apoyo a la lucha contra la Tuberculosis en Nicaragua</td>
<td>Salud / Tuberculosis</td>
<td>Fundación Damián</td>
<td>BD</td>
<td>€ 547,600.00</td>
</tr>
<tr>
<td>Damiaan Actie</td>
<td>Apoyo a la lucha contra la Leishmaniasis en Nicaragua</td>
<td>Salud / Leishmaniasis</td>
<td>Fundación Damián</td>
<td>BD</td>
<td>€ 541,300.00</td>
</tr>
<tr>
<td>Damiaan Actie</td>
<td>Solidaridad con las personas afectadas por tuberculosis en las zonas pobres de Managua</td>
<td>Salud / Tuberculosis</td>
<td>Fundación Damián</td>
<td>BD</td>
<td>€ 59,800.00</td>
</tr>
<tr>
<td>Damiaan Actie</td>
<td>Nicaragua Compromiso y acción en el Control de la Tuberculosis por una Comunidad Saludable (Global Fund)</td>
<td>Salud / Tuberculosis</td>
<td>Fundación Damián / Global Fund</td>
<td>BD</td>
<td>€ 261,300.00</td>
</tr>
<tr>
<td>Damiaan Actie</td>
<td>OCRAL (Oficina Coordinación Regional América Latina) con un médico expatriado</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>€ 648,500.00</td>
</tr>
<tr>
<td>Oxfam</td>
<td>Lucha contra la violencia contra las mujeres y niñas en 4 departamentos de Nicaragua</td>
<td>Comunidades se movilizan para prevenir la violencia</td>
<td>Puntos de Encuentro; Asociación de Hombres Contra la Violencia (AHCV); AMIFANIC</td>
<td>DGD</td>
<td>€ 469,730.00</td>
</tr>
<tr>
<td>Oxfam</td>
<td>Comercialización directa en Nicaragua</td>
<td>Utilización de los circuitos de comercialización directa implementados con apoyo estatal. Gestión de reducción de desastres en sus planes productivos.</td>
<td>ATC-UNAPA, FENACOOP (federaciones de cooperativas)</td>
<td>DGD</td>
<td>€ 571,039.00</td>
</tr>
<tr>
<td>Oxfam</td>
<td>Grupos fuertes de campesinos producen de forma ecológica y hacen propuestas para una política alimentaria mejor en Nicaragua</td>
<td>Soberanía alimentaria, agroecología, equidad de género</td>
<td>ATC-UNAPA, FENACOOP, FEMUPROCAN (federaciones de cooperativas)</td>
<td>DGD</td>
<td>€ 979,244.00</td>
</tr>
<tr>
<td>VLIR-UOS</td>
<td>Becas de doctorado</td>
<td>Desarrollo rural</td>
<td>Universidad Centroamericana</td>
<td>BD</td>
<td>€ 242,875.00</td>
</tr>
<tr>
<td>VLIR-UOS</td>
<td>Generating Knowledge and Synergies for Rural Development in Muy Muy, Mataguas, Rio Blanco, Nicaragua</td>
<td>Desarrollo rural</td>
<td>Universidad Centroamericana</td>
<td>BD</td>
<td>€ 61,388.25</td>
</tr>
<tr>
<td>Proveedor</td>
<td>Descripción</td>
<td>Beneficiario</td>
<td>Importe</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>----------</td>
<td>-------------</td>
<td>--------------</td>
<td>---------</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>VLIR-UOS</td>
<td>Introducing provider-patient communication as a new topic for training and research at health institutes in Cochabamba (Bolivia) and Cuenca (Ecuador)</td>
<td>Universidad Nacional Autónoma de Nicaragua</td>
<td>€ 70,559.00</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>VVSG</td>
<td>La contaminación por basura disminuye, con la aplicación de nuevos instrumentos ambientales en ciudad Darío.</td>
<td>buena gobernanza local, medio ambiente</td>
<td>€ 415,992.20</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>VVSG</td>
<td>Mejorar la Situación del Desarrollo Económico Local de las Comunidades de manera Sostenible en Santo Tomás Chontales</td>
<td>buena gobernanza local, economía local</td>
<td>€ 401,518.09</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>VVSG</td>
<td>Mejorar las capacidades organizativas de la Cordillera de Yolaina, Los Ángeles y Alcaldía Municipal de Nueva Guinea en la búsqueda de proteger los recursos naturales de agua y suelo mediante un enfoque participativo.</td>
<td>buena gobernanza local, medio ambiente, economía local</td>
<td>€ 478,282.83</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>VVSG</td>
<td>Contribuir al fortalecimiento de las capacidades de los servidores públicos municipales Nicaragüenses en gestión ambiental para el ejercicio del buen gobierno (AMUNIC)</td>
<td>buena gobernanza local, medio ambiente</td>
<td>€ 60,000.00</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Entraide et Fraternité</td>
<td>Promover la transición de los sistemas agrícolas y alimentarios hacia la soberanía alimentaria</td>
<td>Buena gobernanza, agroecología, participación ciudadana, medio ambiente y genero</td>
<td>LA CUCULMECA AVODEC FODA DG</td>
<td>€ 401,672.00</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

### 2.2 Proyectos de Sinergia

No existen proyectos financiados por la DGD en la línea presupuestaria de “Sinergias” en Nicaragua.

### 2.3 Proyectos socios con la cooperación gubernamental

No existen proyectos socios con la cooperación bilateral Belga en Nicaragua (no hay cooperación gubernamental bilateral).

### 2.4 Enlaces con países vecinos y sus ACC

Existen varios enlaces entre ACNG trabajando en Nicaragua con sus compañeros, con otros ACNG y con afiliados de sus contrapartes. Por ejemplo, visto el hecho que VECO trabaja en Honduras, se estimulan y realizan giras de intercambio entre las contrapartes de Nicaragua y de Honduras. Se hacen visitas de aprendizaje, se organizan talleres comunes sobre problemas similares ligados a las áreas de trabajo. También hay interés y contactos con
cooperativas de Guatemala, para aprender sobre sus enfoques de relación con el sector privado. La VVSG por ejemplo organiza capacitaciones e intercambio de experiencias conjuntos para los hermanamientos en Nicaragua y Guatemala. Entraide et Fraternité organiza igualmente reuniones anuales de formación e intercambio de experiencias de sus contrapartes en América Central. En estas reuniones se trabaja la visión de la agroecología y la soberanía alimentaria, el enfoque de género y medio ambiente así como temas relacionados con la gestión por resultados.

2.5 Conclusiones sobre la sinergia en el país
Existe sinergia y/o complementariedad en la forma de diálogo, incidencia, logístico e intercambio de información entre los ACNG interviniendo en el país, igual que sinergia y/o complementariedad con sus oficinas en otros países en Centroamérica y ACNG no-belgas con enfoque en las mismas temáticas.

Coordinación institucional
VECO comparte un proyecto de sinergia con Trias, Vía Don Bosco y otros. En este proyecto se trata el tema de jóvenes. Se reúne una vez por año para reflexionar sobre maneras de trabajar con jóvenes. Broederlijk Delen suele coordinar los apoyos con los otros donantes de sus contrapartes. Se coordinó con IAF (EEUU), Trocaire (Irlanda), PWS&D (Canadá), DKA (Austria), y INTERTEAM (Suecia) en función de auditorías institucionales, monitoreo de resultados y fortalecimiento de capacidades.

En el área de salud, Damiaanactie como sub-receptor (y a no el otro año) del Fondo Global (FG) y como miembro del MCP (Mecanismo Coordinador del País), participa en reuniones con el MINSA (Ministerio de Salud) y el INSS (Instituto Nicaragüense de Seguridad Social). También intercambian fortalezas y debilidades con los otros actores en la lucha contra la tuberculosis para ir fortaleciendo la respuesta nacional a esta enfermedad, igual que mantener un diálogo permanente con los sistemas locales de salud y el programa nacional para ir fortaleciendo las acciones en eficiencia y durabilidad.

FOS y Oxfam apoyan el mismo contraparte ATC, Oxfam cubre la parte coöperativa mientras que FOS sostiene el ámbito sindical. De esta forma los Oxfam y FOS se complementan en una fortaleza común del mismo contraparte.

Incidencia
Broederlijk Delen y Entreaide et Fraternité forman parte de la red CIDSE (Red Europea de agencias de desarrollo católicas) y BD, Oxfam Solidariteit y Entreaide et Fraternité son miembros de la red CIFCA (Red Europea de incidencia en las políticas de la UE de cara a América Central). Ambas son espacios que permiten incidir en los decisorios internacionales y belgas con posiciones y análisis fundamentados. Dentro de la red CIDSE, también se intercambia con mayor facilidad informaciones sobre copartes comunes.

Logística
Entre 2012 y 2013, Broederlijk Delen compartió oficinas con VECO. En este momento, VECO comparte su oficina con una ONG Nicaragüense que trabaja con indígenas y con PECOSOL (programa de economía solidaria). Damiaanactie con la ONG Pro Salud mide las capacidades en común para ejecutar y monitorear los proyectos en la zona norte y central del país lo cual mejora la durabilidad y disminuye los gastos operativos y administrativos (oficina conjunta) incluyendo personal. La ONG FOS apoya el fortalecimiento de la red comunitaria donde Prosalud actúa como facilitador.

Intercambiar información
Existe también el intercambio de información con otros actores, para informarse mutuamente entre actores nacionales e internacionales y desarrollar una visión compartida.

- VVSG, por ejemplo, tiene este tipo de intercambio con otras asociaciones de municipios activos en Nicaragua: FCM (Federación Canadiense de Municipios), VNG-I (Vereniging van Nederlandse Gemeenten) y con FODEL (Federación de Organizaciones para el Desarrollo Local). Damiaanactie es parte de la red CONAPAT que reúne los actores de la tuberculosis y pretende dar orientaciones para la lucha contra la tuberculosis a nivel nacional.

- VECO participa activamente en una alianza de aprendizaje junto con otras organizaciones: CIAR, CRS, FUNICA, CATIE, Lutheran World Relief, Swisscontact, GIZ, Oxfam) para intercambiar experiencias en cadenas agrícolas, negocios inclusivos, fortalecimiento socio organizativo y empresarial de organizaciones de productores.

Cabe mencionar también que existen contactos ad hoc pero frecuentes entre los actores y que existen proyectos y programas de sinergia con ACNG no-Belgas. Por ejemplo, Oxfam Solidaridad en Nicaragua se coordina con otros afiliados Oxfam, concretamente, de España y Gran Bretaña.
C.  Situación actual, sociedad civil y autoridades

3  Análisis de la situación política, económica, social y medioambiental

Nicaragua es una república cuya capital es Managua. El país cuenta con 15 departamentos, 2 regiones autónomas y 153 municipios. Tiene más de 6 millones de habitantes, de los cuales alrededor de 60% viven en zonas urbanas y de los cuales 50,5% son mujeres. Se trata de una población muy joven (el 89% tiene menos de 44 años y el 55% menos de 18 años).

La geografía del país se divide en tres grandes regiones geográficas, siendo éstas: Pacífico (alto predominio de población urbana, donde se concentran las instituciones de bienes y servicios), Central Norte (población predominantemente rural, con desarrollo productivo agrícola y ganadero, pero limitado desarrollo en infraestructura vial y de servicios) y Atlántico (población mayoritariamente indígena, altos índices de pobreza extrema, dispersión poblacional, bajos niveles de escolaridad, poco acceso a los servicios sociales, alta tasa de mortalidad materna e infantil). En la zona del Atlántico, se ubican las dos regiones autónomas que en su conjunto representan el 50% del territorio nacional y concentran la mayoría de la población indígena y comunidades étnicas del país (un 8.6% de la población se reconoce como indígena y/o parte de determinado grupo étnico). La población indígena en Nicaragua es de 443.847 personas según el último censo realizado, que data del año 2005.

3.1  Análisis de la situación política

En la memoria histórica de Nicaragua, uno de los acontecimientos más importantes fue la Revolución Popular Sandinista, la cual se llevó a cabo cuando obreros, empresarios, campesinos, estudiantes, mujeres se unieron y derrocaron finalmente a la dictadura de la Familia Somoza (1934-1979). Actualmente el país se define como democracia presidencial y cuenta con varios partidos políticos, pero la tensión entre el partido sandinista (FSLN – Frente Sandinista de Liberación Nacional) y el Partido Liberal Independiente (PLI) constituye un aspecto permanente y dominante del contexto político de Nicaragua, tanto a nivel nacional como a nivel local.

Desde 2006 el FSLN gobierna el país y desde ahí el gobierno aumenta su control político del país. La política nacional actual se caracteriza por tres grandes realidades:

1) La concentración de decisiones, recursos y “atribución legislativa” del Estado en manos del Presidente de la República, lo que debilita la institucionalidad, compromete la independencia de los poderes del estado y excluye del diálogo político a organizaciones de la sociedad civil autónomas;

2) Alianzas estratégicas y coyunturales a partir de intereses económicos y políticos comunes entre el grupo que encabeza el Presidente y sectores empresariales (nacionales y extranjeros) y religiosos específicos;

3) Diseño y funcionamiento de un modelo de participación ciudadana afín a los objetivos del gobierno; con limitada autonomía y poca capacidad de decisión, que permite dar cierta legitimidad al esquema de poder actual y controlar a sectores sociales que se sienten afectados o discrepan de dicho esquema.

A nivel internacional el gobierno ha creado tensiones con la cooperación internacional, que se han manifestado en el retiro del financiamiento de muchas de ellas, específicamente en el apoyo al Presupuesto General de la República como consecuencia del cuestionado proceso electoral municipal de noviembre 2008 y los resultados de las elecciones presidenciales en 2011 – con una fuerte ventaja para el presidente – han provocado alegaciones de fraude y violencia postelectoral.
El sistema jurídico del país se caracteriza por la existencia de una brecha significativa entre la aprobación y la implementación de las políticas públicas, lo que se asocia fundamentalmente al bajo o nulo presupuesto que se les asigna para su efectiva ejecución y la deficiente implementación de las mismas. En el reconocimiento a los derechos de las mujeres, la brecha se expresa tanto por la falta de inversión como por los retrocesos que se han dado, que son un reflejo de debilidades técnicas pero también de falta de voluntad política. Algunos ejemplos son las reformas sistemáticas realizadas al marco legal (por ejemplo, a la ley 779 Ley integral contra la violencia hacia las mujeres), o el cumplimiento parcial del mismo, tal es el caso de la Ley 50-50 que ha facilitado aumentar el número de mujeres en el poder (lo que genera una visión internacional positiva de los esfuerzos del país en materia de igualdad de género), pero que en definitiva son mujeres con poco poder de influencia y bajo nivel de autonomía.

Otro hito político-jurídico muy importante en los últimos años ha sido la reforma constitucional aprobada y publicada en la Gaceta de febrero 2014. En esta reforma, se destaca la reelección presidencial indefinida, la eliminación de la laicidad del Estado, la institucionalización de la relación entre el sector privado (gran capital) y el Estado en el desarrollo económico y social del país y la facultad que se le otorga al Presidente de nombrar a autoridades militares y policías en servicio activo a cargos públicos. En el año 2016, Nicaragua celebrará elecciones presidenciales y se prevé que el actual Presidente Daniel Ortega se presente como candidato, aspirando a su tercera reelección consecutiva. En 2017 se celebrarán elecciones municipales.

Los sondeos de opinión pública reflejan que una mayoría de la población aprueba la gestión gubernamental (65,8%). La perspectiva a largo plazo es que – frente a una oposición y sociedad civil desorganizada y acéfalas - el proyecto del FSLN se sigue consolidando a través de los gobiernos municipales y los Gabinetes de Familia, Comunidad y Vida (coordinado por la esposa del presidente actual) con una economía de mercado en alianza con el empresariado del país. La alianza del Gobierno central con los grandes empresarios agrupados en el COSEP (Consejo Superior de la Empresa Privada), que ha sustituido la oposición en las negociaciones con el gobierno, ha dado hasta el momento una cierta estabilidad al país pero ha favorecido más a los grandes empresarios nacionales o extranjeros que a las pequeñas y medianas empresas o a la población en general.

3.2 Análisis de la situación económica
Nicaragua mantiene un ritmo de crecimiento económico positivo de manera sostenida desde 2011. En el 2013, el PIB alcanzó USD 11.256 millones; el 22,7% correspondiente a las exportaciones de zona franca; 14,8% al sector agropecuario, silvicultura y pesca; 14,3% industrias manufactureras y 13,3% comercio, hoteles y servicios. En el año 2014, la tasa de crecimiento del PIB, fue de 4,2% en general (5,2% en 2012 y 4,6% en 2013) y 5% para el sector del agro, ubicando a Nicaragua como la economía de mayor crecimiento en la región centroamericana.

En el tercer trimestre de 2014 el saldo de la deuda externa total de Nicaragua alcanzó USD 10.163,8 millones de dólares, lo que representó un aumento de USD 105 millones (1%) respecto al segundo trimestre de 2014. A finales del 2014, Nicaragua registró una inflación de 7,62% inducida principalmente por los precios de los alimentos. En diciembre de 2014, el costo de la canasta básica ascendió a C$ 12.249,00 (promedio de USD 460,51), incrementando un 10,9% respecto al 2013. Existe una brecha entre los costos de la canasta básica y el costo de la canasta básica de mercado.

---

4 Zona de libre comercio
5 El cuidado de los bosques, cerros o montes y también, por extensión, la ciencia que trata de este cultivo
6 En la región, Nicaragua es uno de los países que además de calcular en su canasta básica los costos de los alimentos, incluye productos del hogar, tarifas y artículos de vestuario. Los costos de los alimentos representan el 67% del costo total (C$8216.66, promedio de USD309).
salario mínimo que limita el poder adquisitivo de la ciudadanía y por tanto, incide de manera negativa en su soberanía y seguridad alimentaria ya que el salario mínimo (un promedio de salario entre todos los sectores de C$ 4259,94 que equivale a USD 160,00) le permite acceder sólo al 51% de los alimentos.

Los indicadores relacionados al mercado laboral señalan que entre 60% y 70% de los ocupados se encuentran en el sector informal, gran parte de ellos son trabajadores por cuenta propia. A nivel nacional, la tasa de actividad asciende a 63% (para hombres 80%, mujeres 47%), la tasa de desempleo de la población activa es 3,6% y del subempleo 44,1%. La principal rama de actividad es el sector agropecuario, caza y pesca.

La economía depende en gran medida del comercio mundial, préstamos multilaterales y ayudas exteriores, Venezuale en principal. Dicho financiamiento se estima en unos cientos de millones de dólares en forma de petróleo por tarifas favorables, para proyectos energéticos, atención sanitaria, infraestructura y crédito agrícola y programas sociales, pero en los últimos años se destaca una tendencia de reducción por la situación política y económica en Venezuela. La dependencia de Venezuela genera riesgos significantes para la continuidad de la política social en el contexto de una progresiva reducción de la cooperación bilateral entre Venezuela y Nicaragua en un corto y mediano plazo.

La matriz productiva y exportadora del país continúa especializada en un número bastante reducido de productos de muy baja complejidad tecnológica y poco valor agregado, con limitados encadenamientos y baja elasticidad de la demanda a largo plazo. Lo que refleja una economía estancada en sistemas de producción primaria, vulnerables y dependientes de las fluctuaciones de precios en mercados internacionales.  

Podemos destacar la promoción de exportaciones y atracción de inversiones, a través de la negociación, administración y aplicación de los Tratados de Libre Comercio (TLC) y otros acuerdos comerciales, como: i) la implementación de los procesos de desgravación arancelaria establecidos en los TLC con Estados Unidos (CAFTA-DR); ii) la adhesión del país a la Asociación Latinoamericana de Integración con el propósito de crear un mercado común latinoamericano y iii) la entrada en vigencia del pilar comercial del Acuerdo de Asociación entre Centroamérica y la Unión Europea a partir del primero de agosto 2013.

Se prevé un incremento de la Inversión Extranjera Directa (IED), principalmente por el interés del Gobierno de atraer la mayor cantidad de inversión posible, otorgando para ello privilegios fiscales. En el 2012, los ingresos de Inversión Extranjera Directa (IED) alcanzaron los US$1.284 millones, con un crecimiento del 33% respecto a 2011.

En cuanto a la política económica interior, Nicaragua es uno de los países con más baja inversión en investigación y desarrollo (I+D) a nivel de América Latina. Mientras Brasil y Chile invierten el 1 por ciento y 0,7 por ciento de su PIB, y Costa Rica, otro país centroamericano, invierte 0,32 por ciento; Nicaragua solamente invierte 0,05 por ciento. De otro lado, se han hecho muchos progresos en la infraestructura vial y en la reconversión de la matriz energética nacional hacia fuentes de energías renovables (actualmente de 56%)9, como la energía eólica, calor de volcanes, ingenios con desecho de caña y centrales hidroeléctricas.

En los últimos años, el Gobierno ha establecido una alianza tripartita con el sector privado y los sindicatos para generar consenso en las políticas económicas y fiscales. Sin embargo, en la práctica, esta alianza constituye un

9 http://miradaglobal.mensaje.cl/site/nicaragua-genera-el-56-de-su-energia-con-recursos-renovables/
caso evidente de captura política del Estado, por parte de grupos económicos que controlan el gobierno y los gremios empresariales, los que legislan a favor de los intereses del gran capital y no tanto de los sectores laborales o asalariados. En este caso, los sindicatos solamente participan para legitimar ese esquema de poder económico y político. La aprobación y posteriores reformas de la Ley No. 822, Ley de Concertación Tributaria, entre 2012 y 2014, son ejemplos del protagonismo del sector privado en el proceso legislativo, que dio como resultado la aprobación de una nueva ley tributaria aún más regresiva que la anterior (fiscalidad). En el marco de esta alianza entre el Gobierno y el sector privado, hay una tendencia de aumento en concesión de proyectos a inversionistas privados extranjeros que está transformando las relaciones de poder sobre los recursos naturales. Dada la flexibilidad legal, la falta de cumplimiento de los procedimientos y las sanciones por el incumplimiento de los mismos, el país sufre un impacto ambiental y social significativo.

La falta de vínculos y relaciones entre los agentes involucrados en el desarrollo es otra de las características del sistema nicaragüense. Las grandes empresas de capital extranjero y nacional importan tecnología y trabajan con altos estándares técnicos, mientras que las PYMES (Pequeñas y Medianas Empresas) operan con tecnología atrasada y con bajos y medianos estándares de calidad. 10 La baja productividad de la mayoría de los rubros, especialmente los alimenticios, la pérdida de fertilidad de los suelos por la erosión, la poca oferta de créditos accesibles por la banca, los fenómenos climáticos adversos, anulado a la inestabilidad de los precios en los mercados informales nacionales o locales, siguen afectando la agricultura familiar que acude a las remesas (que generan el 9,48% del PIB)11 y sobre todo a la venta de su fuerza de trabajo dentro o fuera del país como estrategia de sobrevivencia.

Las mujeres son quienes frecuentemente se desempeñan en el sector informal de la economía. En relación al acceso a recursos productivos, en el país solamente el 14,6% de los propietarios de tierras son mujeres, quienes cuentan con los rangos más pequeños (73% de mujeres propietarias poseen áreas menores a 10 mzs). A nivel rural, son acreedoras de crédito en la misma proporción que los hombres, pero con una diferencia de 33,5% en relación al monto de crédito. Los indicadores reflejan que tanto la sociedad como el Estado reconocen a los hombres como principal sujeto económico.

3.3 Análisis de la situación social

Según mediciones internacionales de Pobreza, efectuada por el Banco Mundial (BM), Nicaragua es uno de los países más pobre de América Latina, ubicándolo entre el 20% de los países del mundo con mayores niveles de desigualdad en distribución de los ingresos. A nivel regional, el país sigue siendo el segundo país más pobre de América Latina, después de Haití; el 42,5% de la población vive en la pobreza y 1 de cada 7 personas vive en la pobreza extrema12: el 77,8% sobrevive con menos de 2 dólares al día; no menos del 60 por ciento de la población activa trabaja en la economía informal. La población en condición de pobreza se concentran en la zona rural (61,3%) y la población en pobreza extrema en el Atlántico Rural (30,7%).

El 49,3% de la población juvenil está en condiciones de pobreza multidimensional (IPM)13 y el desempleo de las generaciones jóvenes es 2,3 veces mayor que el de los trabajadores adultos. Las mujeres son quienes se desempeñan en el sector informal de la economía, implicando grandes consecuencias para su seguridad social:

10 Plan nacional de desarrollo humano “A seguir transformando Nicaragua 2012-2016” (2012). Consultable en:
13 El índice de pobreza multidimensional es elaborado por el PNUD y muestra la índole y la intensidad de la pobreza a nivel individual en tres aspectos básicos: la educación, la salud (sanidad) y el nivel de vida en 10 indicadores.
largo plazo limita su capacidad para generar un fondo de pensiones dentro del sistema de protección social. Actualmente, 78,1% de mujeres se encuentran en el sector informal (8,4% más que los hombres) y 74% de mujeres mayores de 65 años no reciben ningún tipo de pensión.

Nicaragua cuenta con un indicador de éxito en seguridad y soberanía alimentaria, con una disminución del 50% de las personas que padecen hambre, pasando del 55,1% en el 2009 a 21,7% en el 2012 lo cual fue públicamente reconocido por la FAO en su Conferencia Mundial del año 2013. Sin embargo, la subalimentación en Nicaragua sigue siendo alta. En Centroamérica, Nicaragua es el segundo país con la tasa más alta de subalimentación, después de Guatemala (21,7%). Además, presenta altos índices de: a) desnutrición crónica en menores de 5 años, b) obesidad en adultos mayores de 20 años (24% en el 2008) y c) sobrepeso en menores de 5 años (6,2% en el 2007). 14

En términos de ingresos, Nicaragua registra grandes brechas; mientras el 42,5% de la población vive en pobreza y 1 de cada 7 personas vive en la pobreza extrema15, 200 personas acumulan un total de USD 27 billones. De esta manera, Nicaragua se convierte en el tercer país con más multimillonarios en Centroamérica y el número 13 en América Latina. Es clave destacar que estas brechas se profundizan si se analiza el impacto a nivel territorial. La población en condición de pobreza se concentra en la zona rural (61,3%) y la población en pobreza extrema en el Atlántico Rural (30,7%).

Uno de los factores para la profundización de estas brechas en términos de ingresos se basa en la regresividad del sistema fiscal. Así, se registra que: (a) el quintil de más bajos ingresos de la población destina 31% de su dinero al pago de impuestos, en cambio el quintil de mayores ingresos sólo dedica un 12%; (b) los impuestos indirectos significan el 65% de los ingresos tributarios nacionales y solamente se recauda 35% por impuestos directos; (c) se registra una pérdida de 15% del PIB Nacional por evasión y exoneración fiscal. Esta regresividad también se manifiesta en los sesgos de género implícitos y explícitos que existen en el sistema fiscal, los que se expresan en un trato diferenciado en tasas de imposición que implica mayor peso tributario a las trabajadoras independientes de bajos ingresos donde las mujeres se encuentran sobre-representadas y la baja inversión en el gasto orientado a implementar efectivamente las políticas a favor de la reivindicación de sus derechos, entre otros aspectos.

Sin embargo, cabe mencionar también que Nicaragua está en el grupo de países que en América Latina va reduciendo su desigualdad y sus niveles de pobreza extrema (CEPAL, 2012). La extrema pobreza se redujo gracias a políticas estatales de corte asistencialista, tanto para el campo (Hambre Cero) como para la ciudad (Patio Saludable, Techo para el Pueblo, Usura Cero, etc). Varios programas sociales se llevan a cabo enfocando en la salud, la enseñanza, la vivienda y otros aspectos sensibles para el desarrollo humano. De otro lado hubo factores externos como las remesas que se calculan en 2012 fueron 1000 millones de dólares, la cooperación Venezolana que hasta 2012 ha estado encima de 500 millones de dólares por año, y los buenos precios de varios productos primarios del país (café, carne, oro) hasta 2012.16

16 Mendoza Vidaurre, R & Fernandez, E. Análisis de Contexto, Mapeo de Actores e Identificación de Pistas de Trabajo en la región de Las Segovias, Nicaragua (2014)
En los últimos 20 años, la tasa de crecimiento demográfico ha bajado y hay más emigración, lo que significa que hay menos mano de obra familiar, los tamaños de las fincas son menores y el costo de la mano de obra es mayor —aunque el salario rural sigue siendo menor al de los otros países de la región, por lo que la emigración temporal, en particular para los cortes de café, es significativa. Para el 2005, entre el 10% y el 13% de la población nicaragüense residía en el extranjero, principalmente en Costa Rica y Estados Unidos. La contribución de las remesas familiares al crecimiento económico del país por eso es significante (según el índice de desarrollo humano las remesas representan el 9.48% del PIB Nacional)\(^\text{17}\).

La tendencia refleja el aumento de un flujo de migrantes cada vez más joven (73,3% entre 15 y 34 años) y femenino. En este contexto, las mujeres migrantes se desempeñan en un ambiente altamente vulnerable y de alta discriminación dada su condición de género e incorporación en trabajos que escapan de obligaciones contractuales y/o regulaciones laborales, como los trabajos en el sector doméstico o maquila.

Uno de los grupos altamente vulnerable son las personas lesbianas, gay, bisexuales y transexuales (LGBT). En el ámbito económico y laboral, se registra que 1 de cada 4 se encuentra en desempleo; su rango salarial oscila entre USD82-122 mensuales, un 24% más bajo que el salario mínimo; el 76,7% viven en pobreza con dos dólares o menos por día; 1 de cada 4 se ha visto discriminada en el trabajo debido a su identidad sexual. Activistas y colectivos organizados señalan los altos niveles de exclusión y violencia que viven las personas LGBT en los centros escolares públicos; el maltrato que reciben por parte del personal de salud reforzando su vulnerabilidad frente a enfermedades múltiples; el abuso policial y la falta de acceso a la justicia.

3.4 Análisis de la situación medioambiental

Primero, Nicaragua es un país multim amenaza y altamente vulnerable a shocks sistémicos. Nicaragua se encuentra en posición # 4 del Índice global de Riesgo Climático de 2015, identificándose como uno de los tres países centroamericanos con alto riesgo climático y cuarto a nivel mundial\(^\text{18}\). Se pueden distinguir dos tipos de amenazas, las de origen hidro-meteorológicas como huracanes, tormentas tropicales, vaguadas y sistemas de baja presión que afectan el país por encontrarse dentro de la zona de convergencia intertropical; y las amenazas de origen geológicas como erupciones volcánicas, sismos y tsunamis que inciden principalmente en la zona del pacífico nicaragüense.

En términos de atención ante desastres, las prioridades del Estado están más enfocadas en emergencias súbitas como terremotos que en emergencias de desarrollo lento como las sequías o plagas que tienen mayor complejidad y cuyos factores causales son en gran medida estructurales. Eso se ve reflejado en la prontitud con la cual se emiten (o no) las declaratorias de alerta según el tipo de emergencia.

Segundo, el medio ambiente en Nicaragua está bajo una fuerte presión: cada año desaparecen decenas de miles de hectáreas de bosque (explotación forestal masiva y creciente ganadería), los residuos invaden las ciudades y la provisión de agua está comprometida. La deforestación amenaza gravemente las 2 únicas reservas forestales del país (Bosawas e Indio Maíz). Cabe señalar que 60 mil toneladas anuales de basura industrial se abandona en sitios sin control ni regulación\(^\text{19}\). El 59,2% de 1.045.292 hogares censados utilizan leña como combustible para cocinar, que representa aproximadamente 12 millones de metros cuadrados de consumo anual de leña. La pérdida de cobertura boscosa se estima en 70.000 hectáreas anuales, representando 111,2 toneladas/habitante de carbono liberado como producto de la deforestación.

\(^{17}\) http://hdr.undp.org/en/countries/profiles/NIC

\(^{18}\) https://germanwatch.org/de/download/10343.pdf

\(^{19}\) http://www.who.int/countryfocus/cooperation_strategy/ccsbrief_nic_es.pdf
El hecho que la economía nicaragüense se concentre tanto en la explotación de recursos naturales (tierra, madera, agua) aumenta la degradación del suelo, agua y bosques. El país cuenta con la mayor reserva de agua per cápita en América Central, pero al mismo tiempo el país experimenta ‘escasez económica de agua’ por una falta de recursos financieros para la inversión en la producción de agua para consumo humano y otras actividades económicas. Además, la disponibilidad de agua está amenazada por el hecho de la deforestación, ganadería y la falta de un sistema de manejo integrado. El acceso a agua potable y saneamiento está mejorando, pero aún sigue siendo un desafío en zonas urbanas – donde la mejora de la nutrición y la salud depende fuertemente de acceso a agua potable. Existe una competencia entre el uso de agua para consumo doméstico, industrial y para la agricultura.

Otro problema es el manejo adecuado de residuos, sobre todo alrededor de los centros urbanos. Los residuos afectan los suelos en áreas de suelo productivo, lo que tiene un impacto significante en la seguridad alimentaria de los pobres que viven cerca. El mal manejo de residuos y también la falta de un sistema de aguas residuales lleva a una contaminación de las reservas de agua. La capacidad de manejo y control del Ministerio del Medio Ambiente y Recursos Naturales (MARENA) es limitado por una falta de recursos financieros y humanos.

Aunque los hogares y PYMES aun dependen en gran medida de madera para el suministro de energía, el acceso a electricidad se está ampliando, con un promedio de 64,83% en el 2010. Sin embargo existe una gran discrepancia entre zonas rurales y zonas urbanas en cuanto a ese acceso (en zonas rurales, el acceso solo era de 25%). Combustibles fósiles aún son importantes en la matriz energética, sobre todo para el sector de transporte, pero se destaca un aumento en el uso de los diversos recursos renovables que existen en Nicaragua y el Gobierno Nacional puso como objetivo seguir aumentando el uso de recursos renovables.

Tercero, Nicaragua es el cuarto país en el mundo más afectado por eventos extremos asociados al cambio climático entre 1993 y 2014. En cuanto al cambio climático, provoca presión sobre la soberanía alimentaria, menos acceso al agua, pérdida de biodiversidad, mayor incidencia de desastres naturales etc.  

El país cuenta desde 1996 con una ley sobre medioambiente y recursos naturales (Ley 217) y se han invertido sumas importantes en proyectos de tratamiento de desechos sólidos y de aguas negras de las grandes ciudades, con la ayuda de la cooperación española y alemana. El gobierno central también puso en marcha la campaña nacional permanente ‘Vivir Limpio, Vivir Bien, Vivir Sano’, encaminada a la concienciación de la población y todos los sectores. Cada municipalidad en Nicaragua tiene la obligación de dedicar el 5% del presupuesto anual municipal al medio ambiente.

Sin embargo, se puede destacar un diferenciado grado de aplicación de las leyes ambientales, más drástico en contra de los más pequeños productores y más suave para los grandes productores, empresarios u organizaciones; esto en cuanto a la quema, el uso y la contaminación del agua, la deforestación, extracción de la madera, en turismo, la aplicación de insumos químicos prohibidos y cantidad de su uso, etc. En el marco de la alianza entre el Gobierno y el sector privado, hay una tendencia de aumento en concesión de proyectos a inversionistas privados extranjeros que está transformando las relaciones de poder sobre los recursos naturales. Dada la flexibilidad legal, la falta de cumplimiento de los procedimientos y las sanciones por el incumplimiento de los mismos, el país sufre un impacto ambiental y social significativo. Para enfrentar los desafíos ambientales...

---

20 Saxe Gutiérrez, Miguel, Programma Staat van de Natie – Regio, Vierde verslag van de Regio in Duurzame Menselijke Ontwikkeling, een verslag van Centraal-Amerika voor Centraal-Amerika. Costa Rica, Programma Staat van de Natie, 2010-Blz. 61
21 Mendoza Vidaurre, R & Fernandez, E. Análisis de Contexto, Mapeo de Actores e Identificación de Pistas de Trabajo en la región de Las Segovias, Nicaragua (2014)
y los impactos del cambio climático es necesario que el gobierno invierte en la resiliencia, pero una falta de conocimiento técnico sobre el medio ambiente y una fragmentación de los actores e instituciones en el sector hacen difícil una buena coordinación.

Un buen ejemplo es el proyecto del Canal Interoceánico. En junio 2012 fue aprobada la Ley No. 800, Ley creadora del Canal Interoceánico y en junio 2013, la Ley No. 840, la cual otorga a HKND Group, empresa internacional privada de infraestructura de origen chino, entre otras concesiones, derechos absolutos e irrestrictos sobre los recursos naturales, discreción para la expropiación de las tierras y la exención del pago de todo tipo de impuestos. La inversión para la construcción asciende a USD 50.000 millones y prevé generar un crecimiento económico de un 15% y 250.000 puestos de trabajo, pero presenta una gran amenaza para la biodiversidad, la calidad del agua potable y la irrigación. En el plano social, se prevé que las expropiaciones para la construcción del canal afecten de manera directa a 28.723 personas.

3.5 Análisis por tema de intervención

3.5.1 Agricultura

La economía Nicaragüense depende en gran medida de la agricultura: el sector representa 32% del empleo y productos agrícolas y agroindustriales representa 64% de las exportaciones. Existe el subsector agroempresarial en rubros industriales y de exportación (caña de azúcar, maní, camarón, café) y el subsector campesino y cooperativa (PYMES) en rubros de consumo nacional (granos básicos, hortalizas, cacao). Según el censo agrícola del 2011, existen más de 262.974 fincas en el país. La edad promedia del agricultor es 51 años y solo 1,8% es menor de 18 años (los jóvenes migran a las ciudades por razones económicas).

Nicaragua es altamente vulnerable en términos de seguridad alimentaria. La población tiene un acceso limitado a la compra de alimentos lo que repercute para que exista una dieta no apropiada ni nutritiva. El problema de inseguridad alimentaria no está vinculado a la falta de disponibilidad de alimentos habiendo una tendencia de crecimiento de 4,3% en la producción agrícola, sino por la débil gobernanza del sistema alimentario vinculado a la desarticulación en los procesos y políticas orientadas a mejorar las condiciones de seguridad alimentaria y nutricional de la población y la baja capacidad de generar estabilidad y resistencia ante las crisis repentinadas.

Además de la baja capacidad de resiliencia ante eventuales crisis de precios, se destaca la progresiva tendencia de concentración de la tierra en pocas manos en los últimos 25 años e inequidad en el acceso a la tierra (CEPAL, 2014). Actualmente un 57% de las tierras agrícolas son propiedad de solamente el 6,8% del total de propietarios de fincas en el país. Los rubros y proyectos que más presión ejercen para el cambio en la tenencia de tierras son el maní, la caña de azúcar y el turismo de playa en la región del Pacífico, la palma africana, forestaría y generación hidroeléctrica en el Caribe y Norte del país y la ganadería en las zonas de expansión de la frontera agrícola.

En lo referente a soberanía alimentaria, se reconoce también una amenaza latente con la introducción de transgénicos patentados por parte del sector productivo privado de Nicaragua y empresas transnacionales agro

---

biotecnológicas con presencia en la región. En el 2014, estos actores declararon públicamente la necesidad de introducir transgénicos para contrarrestar los fenómenos del cambio climático. Igualmente, como segunda vía de ingresos se reconoce la importación de granos transgénicos para alimento de aves y ganados sin ninguna medida de bioseguridad que llega directamente al consumidor nicaragüense.  

El crecimiento promedio de los supermercados en América Latina fue de 15% en 2014. También en Nicaragua, las grandes empresas nacionales y extranjeras de distribución alimenticia (Walmart y La Colonia) o exportación se han afianzado y están ofreciendo nuevos mercados más formales a productores agrícolas. Estos mercados modernos ofrecen oportunidades (relaciones inclusivas, demanda estable, precios más altos) pero también desafíos (competencia con economía local, impacto ecológico del comercio internacional y los productos).

La prioridad del gobierno y de los organismos multilaterales, incluyendo la cooperación Venezolana (ALBA, Alternativa Bolivariana), es la reducción de la pobreza a través de un modelo basado en el crecimiento económico, megainversiones y proyectos sociales. En el área de seguridad alimentaria, se destaca unas políticas y prioridades significativas por parte del gobierno nacional:

- Un mayor énfasis en la economía familiar, con la creación del Ministerio de Economía Familiar, Comunitaria y Cooperativa (MEFCCA), el cual se centra en la promoción de las empresas familiares tanto urbanas como rurales. Las cooperativas figuran como uno de los actores clave para este proceso. Sin embargo, las cooperativas desde su creación, hace 20 años, no tienen una visión empresarial y han sido “amañadas” por políticas paternalistas del estado por lo cual muchas cooperativas necesitan fortalecer sus capacidades empresariales y organizativas, para poder cumplir con los requisitos de los mercados formales.

- Fomentar la producción de alimentos a través de diversos programas (Hambre Cero, Bono productivo, CRISOL (Programa Cristiano y Solidario);

- Intervención en el mercado vía ENABAS (Empresa Nicaragüense de Alimentos Básicos) para comprar productos como el frijol y luego comercializarlos hacia los “puestos solidarios” (“comida para el pueblo”), comprando a organizaciones como las cooperativas y a comerciantes privados –y desde febrero 2013 comprando productos directamente de las familias productoras, aunque en la práctica los comerciantes más grandes sigan pesando y ENABAS no logre cumplir su promesa de comprar parte significativa de los productos campesinos, particularmente el frijol;

- Abrir mercado a Venezuela para el frijol negro y monopolizar su exportación hacia el mundo.

- Se ha promulgado la ley 693 de Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional (SSAN), que incluye la creación de las COMUSSAN (Comisiones Municipales para la Soberanía y la Seguridad Alimentaria y Nutricional) bajo el liderazgo de los gobiernos municipales, y los CODESSAN (Comisiones Departamentales para la Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional) a nivel departamental. Son instancias al cual están convocadas las organizaciones del estado, de la sociedad civil y de la cooperación.

Ante el retiro de una docena de agencias de cooperación bilateral, quedan los organismos multilaterales (Unión Europea, PMA (Programa Mundial de Alimentos), FAO (Food and Agriculture Organization) y UNICEF) abanderando el enfoque de Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) y organismos de la cooperación más

26 Mendoza Vidaurre, R & Fernandez, E. Análisis de Contexto, Mapeo de Actores e Identificación de Pistas de Trabajo en la región de Las Segovias, Nicaragua (2014)

31
independientes como el Centro Cooperativo Sueco (SCC), la familia OXFAM, u otros organismos ligados a la Iglesia católica –organismos que en buena medida también han adoptado la agenda de “seguridad/soberanía alimentaria”. El PMA expresa un modelo de “ayuda alimentaria:” fomenta productividad de granos básicos, labranza mínima y tecnología amigable con el ambiente, compra maíz y frijol a las cooperativas en precios que le resultan más baratos que importarlos, y productos que luego los embodega y después lo distribuye ya sea a través del MINSA a madres y niños, o a través de PINE-alimentación escolar (Programa Integral de Nutrición Escolar) o vía “alimento por trabajo” a familias de subsistencia.

La Unión Europea financia proyectos sobre seguridad alimentaria, incluyendo semilla y aves de corral, y lo hace con participación de ONGs y cooperativas, además apoya PRESANCA (programa de seguridad alimentaria en Centroamérica) que está encargada de fomentar las estructuras de COMUSSAN, CODESSAN y CEDESSAN (Centros de Documentación sobre Seguridad Alimentaria y Nutricional). La FAO es la organización dedicada a lo agropecuario y en ese marco enfatiza SAN; 40% de su presupuesto lo trabajan con las cooperativas y asociaciones de productores/as; fomentan la diversificación, banco de semillas, formación de productores/as, productividad, agua, y agricultura urbana (anunciado por el gobierno como “Bono de Patio”).

3.5.2  Salud
El Gobierno, a través del Ministerio de Salud (MINSA), ha encaminado sus esfuerzos en obtener un alto grado de liderazgo en el sector salud, a fin de aumentar la efectividad de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) y la capacidad institucional de gestionarla, con sus propios procedimientos, enmarcados en las políticas y planes nacionales. Los logros principales como resultado de los esfuerzos del gobierno son un sistema de salud pública más accesible, gracias a la descentralización geográfica (un punto de atención por 600 habitantes) y el hecho de que el acceso al sistema ya es gratis.

El presupuesto del Ministerio de Salud se ha duplicado en comparación al presupuesto en 2007 y varios programas se financian con préstamos de organismos multilaterales (ej. BID), lo que ha permitido los esfuerzos en la mejora del acceso a la salud pública. Las metas cuantitativas hablan que se pasó en el último año de 6 a 11 millones de consultas, sin embargo el número no siempre es garantía de calidad en la atención. En general, la atención médica se ha concentrado más en lo curativo, dejando de un lado la inversión en la educación y la prevención. Se evidencia baja capacidad de atención a enfermedades degenerativas.

Los esfuerzos del gobierno incluyen fuertes inversiones en la mejora de la atención a las madres y los y las niñas, por medio de la creación de casas de atención para mujeres embarazadas y la formación de parteras y enfermeras. Los esfuerzos del MINSA para prevenir las muertes maternas, ha permitido reducir a 59,7 por 100.000 nacidos vivos registrados. Sin embargo, Nicaragua aún tiene la octava tasa más alta de mortalidad materna en América Latina y la tercera en Centroamérica. Entre las principales causas, se destacan las enfermedades sistémicas crónicas que se vinculan a la falta de atención primaria (22,85%), pero también a prácticas de abortos inseguros (3,01% con un alto margen de subregistro).

En relación a los vecinos, Nicaragua tiene una alta capacidad de movilizar y coordinar campañas enfocadas a la prevención o eliminación de enfermedades específicas. En marzo 2014 Nicaragua organizó una campaña de vacunación en el cual se vacunó a 1.780.000 personas, lo que contribuyó a la eliminación de la polio en el país (según el OMS, se eliminó la polio en Nicaragua). Nicaragua logró limitar el impacto de la enfermedad chikungunia con controles en las fronteras, una alerta nacional, y una campaña de fumigación. Malaria y dengue

27 Mendoza Vidaurre, R & Fernandez, E. Análisis de Contexto, Mapeo de Actores e Identificación de Pistas de Trabajo en la región de Las Segovias, Nicaragua (2014)
son enfermedades que reciben considerable atención por parte del gobierno y existen acciones coordinadas para su prevención y erradicación. En caso de emergencias los actores del sector salud logran responder de manera efectiva.

Debilidades persistentes en la salud pública es la falta en la oferta de medicamentos (la oferta solo cubre 60% de la necesidad), listas largas de espera para atención particular y la existencia de servicios de salud paralelos poco integrados en el sistema público. El sistema de salud pública cubre más o menos 75% de la población, pero existe un sistema de salud paralelo al sistema de salud pública financiado por la seguridad social (aportes patronales y los empleados), clínicas privadas donde el acceso no es gratis pero de alta calidad, e iniciativas locales fragmentadas de actores de la sociedad civil. Las iniciativas de los actores de la sociedad civil suelen ser fragmentadas porque no existe una plataforma para la coordinación de las iniciativas locales de actores de la sociedad civil, así que quedan poco integrado con el sistema de salud pública.

La incidencia de enfermedades y causas de mortalidad aún son ligados a inequidades sociales. En otras palabras, existe un acondicionamiento social de la salud; existe una correlación entre las condiciones de vida y la incidencia de enfermedades como desnutrición, asma, tuberculosis, etc. El perfil humano y social de la muerte materna en Nicaragua está dado por mujeres que viven en el área rural, de 20 a 34 años, con bajo nivel de educación, altos niveles de desnutrición y limitado acceso a servicios de salud. Entre el 2005 y 2009, el 72,6% de las muertes maternas registradas procedían de las comunidades rurales. Las estimaciones de la mortalidad infantil para el quinquenio 2005-2010, son de 29 (en niños), 23 (en niñas) y para ambos sexos es de 26,1 por 1.000 nacidos vivos. Entre 1992/1993 y 2006/2007 se registró una reducción en la tasa de mortalidad neonatal, pasando de 20 a 16 por cada 1.000 nacidos vivos.

La tendencia de la desnutrición en la niñez menor de 5 años ha registrado una reducción en el período 1998 a 2006/2007, pasando de 32,4% a 21,7%. La tendencia de la prevalencia de diarrea en la niñez menor de 5 años es de 15,5%. La tendencia de la prevalencia por enfermedades respiratorias es de 29,1%. La tasa de prevalencia de tuberculosis por cada 10.000 habitantes es de 41,1. La tasa de mortalidad por diabetes es de 78,2 por 100.000 habitantes, por hipertensión arterial 61,4 por 100.000 habitantes, por cáncer de cuello uterino una tasa de 29,8 por 100.000 habitantes, por cáncer de mama una tasa de 14,0 por 100.000 habitantes.

La salud sexual y reproductiva merece más atención. Existe una falta de educación sexual y los roles tradicionales de género persisten. La tasa de incidencia por VIH SIDA es de 12,0 por 100.000 habitantes, mientras que la tasa de incidencia de malaria es de 2,4. Sin embargo, se destaca el incremento de la búsqueda activa de casos (muestreo hemático) hasta en un 97,2%.

3.5.3 Derechos Humanos

Los Derechos Humanos están garantizados en la Constitución y existe un marco legal para su promoción y protección. Pero mientras que se reconocen los Derechos Humanos de manera formal y que existe un sistema jurídico establecido, en la práctica su implementación y defensa está condicionada fuertemente por los niveles de pobreza que existen en el país, siendo los más afectados las mujeres, niños, niñas, y otros obstáculos de institucionalidad.

En primer lugar, la concentración del poder en manos del presidente debilita la institucionalidad, compromete la independencia de los poderes del estado, debilita los mecanismos de participación ciudadana y control social y excluye del diálogo político a organizaciones de sociedad civil autónomas. Como manifestación de esa concentración de poder, se reconocen, entre otras tendencias, el limitado acceso a la información pública, un progresivo cierre de los espacios de participación de la sociedad civil autónoma y de su articulación con el Estado en todos los niveles (comunitario, local, regional y nacional) y el control de casi todos los medios de
comunicación del país. El último poder independiente, los medios de comunicación, están siendo comprados poco a poco por la familia presidencial y sus aliados.

En segundo lugar, a pesar de que el Estado ha ratificado formalmente un conjunto de instrumentos relacionados con la igualdad y equidad de género y la protección de las mujeres, las adolescentes y las niñas, el efectivo cumplimiento del marco legal es todavía insuficiente. Los instrumentos internacionales ratificados incluyen la Convención sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación contra la Mujer y la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer. De igual manera, suscribió la Plataforma de Acción de Beijing y el Programa de Acción de El Cairo sobre Población y Desarrollo, así como la Declaración de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. A nivel nacional, se ha aprobado la Ley No 648 que promueve la igualdad de derechos y oportunidades entre hombres y mujeres, la Ley No. 717 que crea un fondo para la compra de tierras con equidad de género, la Ley No. 786 que garantiza la proporcionalidad de género en la postulación de cargos de elección popular y la Ley No. 779, Ley integral contra la violencia hacia las mujeres, entre otras.

La implementación del marco legal se debilita por falta de recursos para la efectiva ejecución implementación de las mismas. Según el informe de Derechos Humanos en Nicaragua 2014 del Centro De Derechos Humanos Nicaraguense, el alto número de femicidios dejan en evidencia la falta de implementación de la Ley 779 sobre la protección de la mujer, por ejemplo. En el reconocimiento a los derechos de las mujeres, la brecha se expresa tanto por la falta de inversión como por los retrocesos que se han dado, que son un reflejo de debilidades técnicas pero también de falta de voluntad política. La complicidad del Estado con las posiciones de las iglesias en los últimos años ha reforzado ideas, creencias, prácticas y políticas públicas fundamentalistas. Bajo esta lógica, los programas gubernamentales han reforzado un enfoque familiarista. Un hito histórico importante en este contexto fue la penalización del aborto terapéutico en el 2007 después de estar vigente durante 169 años.

En tercer lugar, la violencia tanto delincuencial como intrafamiliar (con especial énfasis en la violencia contra las mujeres y niñas) sigue siendo un mal endémico, al igual que la corrupción en todas las esferas lo que podría crear un terreno fértil para el crimen organizado que todavía no se ha infiltrado en las esferas políticas, la Policía o el Ejército como en Honduras, Guatemala o El Salvador. Sin embargo, la justicia, el ejército, la policía y las instituciones se dirigen de forma centralizada, lo cual provoca mucha oposición y preocupación acerca del estado de derecho de Nicaragua y la violencia institucional. La defensa de los derechos humanos de las mujeres

29 La violencia hacia las mujeres registra altos índices. Entre 2009 y 2014, se registran un total de 481 casos de femicidios. La tendencia, durante el primer trimestre 2014, presentaba una proporción de un femicidio cada cuatro días. En el 2013, sólo el 5% de los casos fueron efectivamente condenados. En el caso de la violencia sexual, entre los años 2006-2012 los casos de abuso sexual ascendieron a 24,915 (77.6% correspondiente a menores de 17 años).
30 En términos de seguridad ciudadana, Nicaragua, por su tasa de homicidio de 11.3 por cada 100.000 habitantes, se clasifica como el noveno país más seguro de América Latina y segundo en Centroamérica. Sin embargo, el país enfrenta riesgos asociados a delitos de crimen organizado como el narcotráfico y la trata de personas. Así, Nicaragua continúa siendo principalmente un punto de reabastecimiento y tráfico de drogas a nivel inter regional (en el 2010, se registra el tránsito de 140 toneladas de cocaína por un valor de USD910 millones).
y la violencia contra la mujer sigue siendo una preocupación específica igual que los niños creciendo en situaciones de pobreza, privados de las condiciones para el ejercicio de sus derechos humanos.

En consecuencia, el carácter democrático del actual gobierno nacional es cuestionado por actores tanto locales como internacionales, y existe preocupación por el estado de derecho en Nicaragua. Los resultados del Sistema de Monitoreo de la opinión pública revelan que el 77% demuestra satisfacción con el funcionamiento de la democracia en el país, principalmente porque su concepción de democracia se limita a vivir en paz y libertad (47,6%), pero no implica respeto a los derechos de las y los ciudadanos (7,8%). En relación a la valoración de las instituciones del Estado, la ciudadanía posiciona en los rangos de mayor confianza al Ejército (78,8%), la Policía (69,4%) y la Presidencia (68,0%) y las instituciones que les genera menor confianza en un rango entre 44 a 45% está la Asamblea Nacional, Consejo Supremo Electoral y Corte Suprema de Justicia.

La concentración de poder ha generado fuertes discrepancias con las organizaciones autónomas de la sociedad civil que han visto censurados sus derechos de expresión y participación ciudadana por su posición crítica y actos de denuncia de los retrocesos en la reivindicación de derechos. En este sentido, es clave destacar la movilización de las organizaciones de mujeres y feministas que se han manifestado de manera permanente ante la vulneración de derechos de las mujeres en el país así como los grupos de denuncia de derechos ad hoc, como la movilización a favor de los adultos mayores en el 2013 que demandaban mejores condiciones de seguro social y pensión o la marcha convocada en contra de la construcción del Canal en diciembre 2014.

3.5.4 Enseñanza.
El nivel de educación de la población de Nicaragua es bajo. El promedio de años de escolaridad en el 2012 es de 6,1 años. En el 2013, la tasa de analfabetismo a nivel nacional ascendió a 15,7% (las mujeres superando la tasa en un 1,5% en relación a los hombres). Los jóvenes entre 19 y 29 años que debieran tener al menos 12 años de escolaridad, únicamente han alcanzado 10,5 años en las áreas urbanas y 7,4 años en las áreas rurales. El mayor número de años de escolaridad lo tienen los hombres jóvenes urbanos de hogares sin privaciones, con casi 11 años. En el otro extremo, quienes tienen los menores logros son las mujeres jóvenes rurales, de hogares con privaciones severas, con apenas 2,7 años de escolaridad.

El sistema de educación ha mejorado en relación a la cobertura de la educación primaria y la tasa de alfabetización, pero la educación secundaria y la educación preescolar quedan limitadas en números y calidad. La calidad del sistema está afectada por los números de repetición y salidas. La educación técnica en particular es débil y existe una correlación entre inequidad socioeconómica y el acceso y calidad de la educación. La inversión en educación, si bien va en aumento en los últimos años, sigue siendo insuficiente (16,5 % del Presupuesto General de la República y 4,3% del PIB en 2014), para poder enfrentar los retos del futuro, con las

consecuencias previsibles de una calidad deficiente de la educación desde la Primaria hasta la Universidad, mucha deserción escolar y por ende una oferta únicamente de empleos subcalificados.

La educación superior\textsuperscript{36} comprende las universidades (públicas y privadas), los centros de educación técnica superior (institutos politécnicos y tecnológicos) y los centros de investigación y de capacitación. La educación técnica superior ofrece programas de 2 a 3 años de duración para el título de técnico superior. El título de licenciado/a requiere normalmente 4 a 5 años de estudios (6 años en el caso de medicina para el título de doctor/a). Los programas de maestría requieren 2 años adicionales de estudios después de la licenciatura. En el 2011 la matrícula total en educación superior ascendió a 160.000 estudiantes, 120.000 estudiantes en universidades públicas y 40.000 estudiantes en universidades privadas. En el periodo se entregaron 635.000 becas.

La institución de educación superior más antigua en Nicaragua es la Universidad Nacional Autónoma de Nicaragua (UNAN), que fue fundada en 1812, que también se remonta a la época colonial española. El Consejo Nacional de Universidades es el órgano encargado de la planificación estratégica en Nicaragua. Hay más de 30 universidades públicas en todo el país, y más de 75 instituciones privadas, pero los académicos estiman que las universidades han perdido autonomía por razones político-partidarias y la falta de libertad de cátedra, mientras que la autonomía de las universidades semipúblicas está bajo presión por temor a perder la subvención pública. La influencia del mercado ha llevado a que las universidades funcionen con lógica más empresarial.

Las universidades públicas de Nicaragua realizan el 90\% de las investigaciones que se hacen en el país, pero la investigación científica está en un estado inicial de desarrollo en las instituciones nicaragüenses de Educación Superior. Tradicionalmente, no ha habido una visión clara respecto al valor intrínseco y multiplicador de esta función ni de su valiosa contribución a la docencia, aunque esto está cambiando rápidamente en los últimos años. En el CNU hubo iniciativas para fomentar la investigación y el nuevo rector de la UCA, contraparte del VLIR, hizo de la promoción de la investigación el punto principal de su programa.

Hay fuertes limitaciones de recursos financieros y materiales, incluyendo la deficiente organización de los recursos bibliográficos, colecciones de revistas científicas, centros de documentación, laboratorios, centros de computación y otros. El presupuesto universitario, por sus endémicas limitaciones, no concede a la investigación científica la importancia debida. La mayor parte de los proyectos de investigación se financian con recursos extrapresupuestarios proporcionados por las ONG y otras fuentes internacionales.

Aunque en el discurso se acepta la interacción docencia-investigación, en la práctica esto no se ha logrado de manera satisfactoria. La tradicional falta de apoyo de dirigentes, administrativos y docentes, así como sus bajos salarios y escaso reconocimiento social, mantiene a los investigadores a la defensiva, impidiéndoles disponer de las facilidades necesarias para formarse, conseguir fondos, administrar proyectos, investigar con rigor, publicar o patentar sus hallazgos y, al mismo tiempo, colaborar eficientemente con las demás funciones de la universidad.\textsuperscript{37} La falta de vínculos y relaciones entre los agentes involucrados en el desarrollo es otra de las características del sistema nicaragüense.

\textsuperscript{36} VLIR-UOS trabaja con socios en el sector de la educación superior. VLIR-UOS fortalece individuos, departamentos e instituciones del sistema de educación superior, lo que les permite convertirse en motores del cambio, lo que se espera que tenga un impacto en diferentes sectores (cfr. VLIR-UOS Country Strategy Approach).

El plan nacional de desarrollo humano “A seguir transformando Nicaragua 2012-2016” hace referencia a la importancia de la calidad de la educación y la capacitación. Se destaca la mayor Investigación e Innovación desde las Universidades, acompañando el desarrollo de la economía familiar y comunitaria, de la adaptación al cambio climático, de los grandes proyectos. El plan tiene como compromisos fundamentales el respeto a la Autonomía Universitaria; el fortalecimiento de la comunicación Gobierno-Universidades, elevar la calidad y pertinencia de la Educación Superior Pública; la visibilidad del aporte de las Universidades en la construcción de círculos virtuosos; y el fortalecimiento de la Educación Superior en la Costa Caribe, mejorando la calidad de la educación, promoviendo la interculturalidad nacional y regional y fortaleciendo la autonomía de la Costa Caribe.

Para el periodo 2012-2016, el Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional (GRUN) impulsará la generación, transferencia, apropiación de tecnologías y conocimientos, adaptada a las necesidades de desarrollo del país y la adaptación y mitigación de los efectos del Cambio Climático, con especial atención en la economía familiar, comunitaria y cooperativa. La estrategia de ciencia, tecnología e innovación, viene a convertirse en un eje esencial que articula el desarrollo productivo del país, el impulso al crecimiento económico y el mejoramiento de las condiciones de vida de la población, en la batalla por reducir la pobreza y las desigualdades y generar más empleos y de mejor calidad.

3.5.5 Trabajo digno

El desempleo ha disminuido, después de un período de crecimiento. El acceso al trabajo por parte de los jóvenes es bastante problemático (11,9% de jóvenes entre 15 y 24 años están sin empleo), sobre todo los que tienen poco educación. Es lo mismo para las mujeres que son víctimas de discriminación durante la contratación.

El sector informal es muy grande con casi tres cuartos de los empleos (2012) y en consecuencia no hay respeto por los derechos elementales (tiempo de trabajo, salario mínimo, vacaciones por enfermedad o maternidad, seguridad social etc.) En el medio rural, los trabajos son con salarios reducidos, sobre todo en la agroindustria.

El sector de la agroindustria está conocido por los problemas de salud causados entre otros por la utilización de pesticidas, insecticidas y las condiciones de trabajo que son físicamente duras. En los últimos años hay en Nicaragua bastante discusión sobre los casos de insuficiencia renal y la relación con la deshidratación por el trabajo en el sector de azúcar. El mismo sector tiene un impacto grande sobre el medio ambiente local a causa de las actividades de irrigación (disminución de la capa freática) y la contaminación del suelo y del aire. Como en el resto de América Central, la agroindustria ha extendido sus actividades por la incrementación de la producción de electricidad (azúcar) y biocombustibles. En el departamento de Chinandega las tierras de los pequeños agricultores han sido compradas para la cultivación de azúcar y la producción de maní. También la cultivación de bananos aumenta por las inversiones de los grupos de capital de Guatemala con una política muy anti-sindical. En la costa atlántica observamos una expansión de la producción de la palma africana. El sector de café tiene puestos de trabajo muy mal pagados, temporal e informal.

Una familia no puede vivir dignamente si no tiene un salario vital. La proporción de trabajadores, extremadamente pobre, (viven con menos que 2$ por día) es un 27,4% de la población. Las condiciones de los niños son una preocupación grande, con 14,5% de niños que trabajan entre 5 y 14 años.

En el sector formal (privado y público), los empleadores tiene estrategias para esquivar las leyes sociales y los derechos laborales utilizando la subcontratación de trabajadores independientes. Los trabajadores – a menudo mujeres y jóvenes – no conocen sus derechos como están bastante aislados socialmente y así no pueden

revindicar sus derechos. Ya en 2010, diferentes organizaciones sindicales han hecho una propuesta común por la reglamentación de la subcontratación, como es una de las causas principales del crecimiento del empleo informal. A pesar de insistir varias veces, la propuesta de ley no ha sido todavía tratada, a causa de la oposición de la organización de empresarios COSEP y los intereses económicos de líderes políticos.

Alternativas y trabajos decentes son creados dentro de la economía social y solidaria y dentro la agricultura rural, pero estas iniciativas están muy frágiles y necesitan estar fortalecidas a través de políticas con suficientes recursos.

La política pública asume una lógica de concurrencia y de dumping social para atraer empresas multinacionales creando regímenes especiales de trabajo (salario mínimo más bajo etc.) como las “maquilas”. El sector maquila ha crecido y diversificado mucho en los últimos años (de 70.000 trabajadores en 2006 a 100.000 trabajadores en 2014). La estabilidad política y social es la consecuencia de un acuerdo marco tripartito (desde 2009) en este sector industrial más importante. Los sueldos bajos y las condiciones comerciales favorables dentro del acuerdo de libre comercio con los EEUU han contribuido a la atracción de inversiones. Desde 2015, los condiciones comerciales especiales expiran y eso amenaza la presencia de los inversores. Dentro ese contexto, la presión en los sindicatos aumenta para ceder sus demandas y de acabar con el acuerdo existente. Los empresarios y el gobierno ponen en competencia a los sindicatos de la región (ej. Con sindicatos de Honduras y amenazan con la deslocalización de las empresas y la pérdida de empleos locales.

En materia de protección social, el acceso a la salud es desigual. Incluso si la afiliación al sistema de salud ha mejorado (de 29 hasta 36% entre 2002 y 2011), dos tercios de la población no está cubierta. El acceso a la salud tiene calidad y velocidad diferenciada en función de la capacidad económica. La situación de las mujeres es muy preocupante acerca de los derechos sexuales, reproductivos y la violencia en el trabajo. Aunque la afiliación al sistema de seguridad social de los últimos años ha aumentado (gracias a esfuerzos del gobierno para controlar la registración en el sector de trabajadores renumerados del hogar), una reforma fundamental e integral del sistema sigue siendo necesaria, para ampliar la cobertura y mejorar la situación financiera. Esto no será posible sin la incrementación de los aportes de los empleadores, los empleados y el gobierno Sandinista hasta ahora ha evadido esta discusión por razones económicas y políticas. Esta reforma es también necesaria porque el sistema de servicios existente todavía tiene muchos fallos. Hay mucho descontento de los trabajadores de todos los sectores, sobre los servicios de las clínicas privadas que son responsable para los tratamientos medicinales dentro del sistema de seguridad social. El sistema de “empresas medicas de previsión” da beneficios para los propietarios (también líderes políticos), pero no da servicios de calidad, ni de prevención.

La cultura de diálogo social y la cantidad de convenios colectivos sectoriales es muy bajo y esto dificulta la acción sindical dentro de las negociaciones. Las organizaciones sindicales sufren de la fragmentación y es difícil para la movilización. Con el gobierno sandinista hay más respeto (los últimos años) del ministerio de trabajo para la libertad sindical. Pero todavía existe mucha represión desde el sector privado y el ministerio en muchos conflictos apoya a los intereses de los empresarios. También al nivel del sector (maquila) y en caso de temas generales (salud en el trabajo) hay iniciativas para institucionalizar la concertación tripartita. La organización sindical sandinista más fuerte recibe mucha presión política para apoyar los intereses de los empresarios y del gobierno y tienen dificultades de hacer demandas con autonomía. Cada vez tienen más problemas de tomar posición entre los intereses de sus miembros y la presión política del gobierno para garantir la paz social y aceptar los intereses de los inversores. Las estructuras de concertación del movimiento sindical no son totalmente funcional.
4 Descripción de la sociedad civil local, las autoridades descentralizadas, las instituciones públicas y sus principales contrapartes financieras

4.1 Descripción de la sociedad civil y sus principales contrapartes financieras

En Nicaragua hay una sociedad civil fuerte en su diversidad; con diferentes funciones, tanto económicas como sociales, que incluye numerosos tipos de organizaciones. La sociedad civil creció en los años 1990 y el derecho de organización y participación en la vida democrática, social y económica fue reconocido en la constitución y regulado por la Ley de Participación Ciudadana de 2003. La mayoría de los actores de la sociedad civil no tiene personalidad jurídica. Las que tienen personalidad jurídica no actualizan sus datos de manera continua por lo cual es difícil de establecer un mapeo puntual de la sociedad civil en Nicaragua. 39

En cuanto a sus funciones, la sociedad civil en Nicaragua comparte un rol protagónico en la creación de conciencia del respeto al Estado de Derecho, la canalización de recursos destinados a los sectores donde hay ausencia del Estado y la defensa al derecho de expresión. Ese rol protagónico se manifiesta al cumplir con el rol de incidencia política en la promoción y defensa de los derechos humanos, construcción de ciudadanía, elaboración de propuestas para la formulación de políticas públicas y sociales, movilización de recursos en beneficio del desarrollo social y productivo, fiscalización de las acciones del Estado, y al servir como esfera de deliberación, ámbito de discusión, debate y contradicción. Asimismo, tienen un rol de complementariedad en las acciones del gobierno que contribuyen al ejercicio de una verdadera ciudadanía; colaboran con el levantamiento de la demanda de la población para presentarle ofertas a éste, y sirven como órganos de consulta y como actores de desarrollo. 40

En cuanto a su diversidad, la Ley de Participación Ciudadana refiere a la sociedad civil como un “concepto amplio que engloba a todas las organizaciones y asociaciones que existen fuera del Estado, incluyendo a los partidos políticos y a las organizaciones vinculadas al mercado. Incluye los grupos de interés, los grupos de incidencia, sindicatos, asociaciones de profesionales, cámaras de comercio, empresariales, productivas, asociaciones étnicas, de mujeres y jóvenes, organizaciones religiosas, estudiantes, culturales, grupos y asociaciones comunitarias y clubes deportivos, etc.” CIVICUS, ONG con misión de fortalecer y mapear la sociedad civil en el mundo, excluye los partidos políticos de su descripción de la sociedad civil e incluye a: los sindicatos (21), cooperativas (6600), movimientos sociales, grupos religiosos, asociaciones y fundaciones de cualquier tipo, ONGs (desarrollo, medio ambiente, derechos humanos, género, jóvenes), y centros de investigación y educación. Aun otra descripción habla de “organizaciones independientes del Estado y pueden tener lucro o no. Por ejemplo: las ONGs, las organizaciones de base y sus plataformas representativas en diferentes sectores; los sindicatos, el sector privado, las organizaciones religiosas, las universidades, las organizaciones de carácter cultural y los medios de comunicación.” 41

En base a estas diferentes descripciones existentes distinguimos en este ACC los siguientes grupos de actores de la sociedad civil:

- Cooperativas y sus niveles (federaciones/centrales/uniones)
- Sindicatos
- Movimientos, asociaciones y fundaciones
- Alianzas, Redes y Plataformas

Medios de Comunicación
Universitàes, Institutos de Educación Superior y Centros de Investigación
Actores del Sector Privado
Partidos políticos

Incluiremos a los grupos religiosos como actor separado por su influencia importante y su carácter particular. Incluiremos al fenómeno de movimientos sociales ad hoc.

4.1.1.1 Cooperativas
Nicaragua es un país con un alto incidencia de cooperativas de diferentes formas y actividades. CIVICUS estimó que existen 6.600 cooperativas de tamaño divergida, con más de 500.000 miembros. De un lado, las cooperativas de primer nivel (urbanas y rurales) se registran ante el Instituto de Fomento Cooperativo (INFOCOOP), que ha contabilizado hasta 2011 un total de 4.020 cooperativas, que reúnen a 1.029.220 personas. De otro lado, las cooperativas están organizados en más de cien uniones y centrales de cooperativas, que a la vez conforman más de diez federaciones nacionales que aglutinan a las cooperativas de los distintos sectores económicos del país. Las cooperativas, por su modelo empresarial particular, tienen a la vez un objetivo social y económico (por esa razón también las calificamos como actor privado más abajo).

Las Cooperativas mayormente se autofinancian, pero también reciben fondos y asistencia técnica de la cooperación internacional. En base a aportaciones de sus asociados y asociadas, las cooperativas han fortalecido su autonomía con impacto positivo en términos de género, inclusión de jóvenes socios/as y de una cultura de ahorro e inversión. Las cooperativas a nivel local se concentran mayormente en implementar acciones productivas, el fortalecimiento empresarial cooperativo, comercialización, crédito y ahorro. Las cooperativas que se encuentran a nivel nacional tienen como temas principales el microcrédito, seguridad y soberanía alimentaria, ambiente, género, economía social.

Es importante subrayar que los 2/3 de estas organizaciones han sido creadas entre 2007 y 2011, bajo el impulso del gobierno sandinista. El Consejo Nacional de Cooperativas, cuyo nombre se abrevia CONACOOP, es un organismo conformado por más de 300 delegados del sector. El Consejo Nacional de Cooperativas fue creado jurídicamente por la Asamblea Nacional de acuerdo a la ley No. 499, denominada LEY GENERAL DE COOPERATIVAS, con el objetivo de promover, fomentar y capacitar a los cinco ejes del movimiento cooperativo.

4.1.1.2 Sindicatos
Un sindicato es una unión colectiva de trabajadores dentro de un grupo determinado para defender intereses comunes en la igualdad de derechos y protección de sus miembros. Los sindicatos y movimientos sindicales, se registran en la Dirección de Asociaciones Sindicales del Ministerio del Trabajo (MITRAB). No existen números precisos sobre la cantidad de sindicatos existentes pero se cuentan en varios centenares, que están organizados en Confederaciones y Centrales Sindicales. Según CIVICUS, aproximadamente 180.000 trabajadores se organizan en 850 sindicatos, lo que representa solo 4,5% de la población activa (15 a 60 años).

El principal espacio sindical es la mesa laboral como principal líder comunitario con cobertura nacional, sus temas son Diálogo Social (trabajador, empresario y gobierno), Trabajo digno, Derecho laboral, Salud, Educación, Empleo, Salario, Seguridad Social, Convenio Colectivo. Dicha mesa está integrada por la CST (Central Sandinista

---

42 [http://www.infocoop.gob.ni/](http://www.infocoop.gob.ni/)
43 Mendoza Vidaurre, R & Fernandez, E. Análisis de Contexto, Mapeo de Actores e Identificación de Pistas de Trabajo en la región de Las Segovias, Nicaragua (2014)
44 [http://www.cona.coop.ni/](http://www.cona.coop.ni/)
de Trabajadores), ATC (Asociación de trabajadores del Campo), FETSALUD (Federación de salud), ANDEN (Asociación Nacional Educadores Nicaragua), UNE (Unión nacional de empleados), FNT (Frente Nacional de trabajadores), CPT (Consejo Permanente de trabajadores), los que son sostenidos con fondos propios.

4.1.1.3 Movimientos, asociaciones y fundaciones

Existe una diversidad de organismos sin fines de lucro nacionales y locales de diversa trayectoria y con visiones muy distintas, que tienen mayormente la etiqueta de movimiento, fundación o asociación. Estas entidades sin fines de lucro están reguladas por la ley 147 y a la fecha se encuentran inscritas en el Ministerio de Gobernación, alrededor de 5.560 entidades sin fines de lucro, tanto nacionales como extranjeras.45

Este tipo de entidades se refiere a:

- **Agrupaciones con un interés común** (discapacidades, consumidores/as, productores/as46, deportivas, diversidad sexual, mujeres, jóvenes, cultural, indígenas, religiosos, ayuda social, etc.) Ejemplos de este tipo son AMNLAE, Movimiento de Mujeres Trabajadoras y Desempleadas “Maria Elena Cuadra”,...

- **Organizaciones comunales** con el objetivo de fomentar el desarrollo local (salud, recursos naturales, medio ambiente, infraestructura, seguridad, transporte, cultura, etc.). Son numerosas, pero no existe un número oficial. Sus intereses raramente trascienden el horizonte local, salvo que se articulen en redes regionales o nacionales como lo hace el Movimiento Comunal Nicaragüense (MCN).47

- **Organismos de desarrollo** (ONG) con enfoque en los temas de derechos humanos, participación ciudadana, influencia política, salud pública, educación, asistencia técnica, investigación, etc.48 Se estima que existen alrededor de 600 y 700 de organismos de desarrollo (ONG). Ejemplos de este tipo son Pro Salud, CUCULMECA, GPAE, Fundación Odorico, OCTUPAN, Fundación entre Mujeres, Centro Humboldt, Fundación Damián,... 49

- **Federaciones y confederaciones**: los grupos de interés, organizaciones comunales e organismos de desarrollo pueden conformar federaciones y/o confederaciones (uniones de federaciones)

Por su diversidad es difícil de tomar conclusiones sobre el financiamiento de las entidades sin fines de lucro, pero en general y mayormente colectan fondos externos, fondos propios y fondos del gobierno. Hay entidades que generan recursos por medio de la venta de servicios y por donaciones de individuos o empresas. Organismos de desarrollo tienen un impacto significativo porque son los organismos de desarrollo que - en general - cuentan con recursos humanos adecuados, fondos significantes, múltiples proyectos y alianzas fuertes con organismos nacionales e internacionales. 50

4.1.1.4 Alianzas, redes y plataformas

Alianzas, redes y plataformas tienen como objetivo de superar la fragmentación de la sociedad civil dentro de Nicaragua e incrementar su influencia a nivel nacional y regional. Tratan de dar espacios para intercambiar información y experiencias y para desarrollar enlaces entre organismos con el mismo interés.

---

46 Asociaciones que agrupan productores también se considera como entidades sin fines de lucro
48 CIVICUS (2011) ‘CIVIL SOCIETY INDEX FOR NICARAGUA. Restrictions and the politicisation of civic space: challenges for civil society in Nicaragua’, Report prepared by Dr Luis Serra Vázquez, Managua
49 Existe un Directorio de las ONG en Nicaragua establecido por CAPRI; [http://www.caprinicaragua.org/?page_id=312](http://www.caprinicaragua.org/?page_id=312)
50 Cruz A. et.al. (2006) Mapping and characterization of civil society in Nicaragua, BID-ASDI, Managua
En relación a la articulación de las organizaciones de sociedad civil en el ámbito nacional, se puede identificar unos ejemplos de alianzas, redes y plataformas como:

- **Alianza de Justicia Alimentaria CRECE**, con cobertura nacional, su principal tema es el Marco Jurídico: ley 499, ley 693 y ley 717. Sus principales miembros son las Organizaciones gremiales, comercio comunitario, Asociaciones universidades, Centro Humbolt, PECOSOL y su principal fuente de financiamiento es Oxfam (Intermón - Solidaridad) y UE.

- **GPAE**, cuyo trabajo es a nivel nacional, con el tema de la Ley de semilla, sus principales miembros son Mesa nacional de gestión de riesgo, GPAE, MAONIC, Alianza de semilla de identidad, Centro Humbolt, UNAG-PCAC. Su fuente de financiamiento es BDD, Swissaid.

- **PECOSOL**, Plataforma de Economía Solidaria, trabaja a nivel nacional en el tema de Economía social solidaria y su fuente de financiamiento es VECOMA y Swissaid.

- **COIME**, con el tema de Acceso a medicamentos esenciales a precios justos a nivel nacional teniendo como miembros principales a Acción médica Cristiliana, Inst Juan XXIII, AIS Nicaragua, ProSalud. Sus principales fuentes de financiamiento son Oxfam, FARMAMUNDI, FOS.

- **Red de energía renovable, cambio climático y género**, lo que trabaja a nivel regional con sus miembros, Centro Humbolt, Asociación Renovable, ASOFENIX, CUCULMECA, otras. Su principal fuente de financiamiento es UICN.

- **GIC**, trabaja a nivel nacional el tema de fortalecimiento organizacional, sus principales miembros son IEEPP, Cuculmeca, Dos generaciones, Puntos de Encuentro, otros. KEPA es su principal fuente de financiamiento.

- **Red GESCON**, trabaja en la zona de la región norte en temas de investigación, documentación, sus principales miembros son universidades, organizaciones, productores individuales. Su principal fuente de financiamiento es CATIE.

- **Alianza de Aprendizaje Nicaragua**: La Alianza de Aprendizaje es un consorcio conformado por organizaciones que trabajan para el desarrollo rural inclusivo y sostenible en Nicaragua, promoviendo procesos de aprendizaje compartidos entre diversos actores, con el objetivo de diseñar estrategias de intervención más efectivas y generar contenidos para el diseño de políticas públicas y privadas más apropiadas. El fin último de la Alianza de Aprendizaje es el de contribuir a mejorar los medios de vida de hombres y mujeres de las zonas rurales de la región.\(^{51}\)

También es clave destacar la participación de actores de la sociedad civil Nicaragüense en espacios regionales como: Comité Consultivo del Sistema de la Integración Centroamericana; la Red Centroamericana de Mujeres; la Red de Mujeres Afroamericanas, Afro caribeñas y la Diáspora; la Alianza contra el patriarcado; la Red de Mujeres Centroamericanas en Solidaridad con las Trabajadoras de las Maquilas; la Concertación regional para la gestión de riesgos en Centroamérica; el Foro Centroamérica Vulnerable; Suswatch- Observatorio de la sostenibilidad; Red Centroamericana de mujeres rurales indígenas y campesinas-Recmuric; Vía Campesina; Red de información humanitaria para América Latina y el CaribeRedhum; Red Centroamericana de Justicia fiscal, Alianza de Aprendizaje Centroamérica, etc. \(^{52}\)

Por su diversidad es difícil de tomar conclusiones sobre el financiamiento de las redes, alianzas y plataformas, pero en general y mayormente colectan fondos externos, fondos propios y fondos del gobierno.

---

\(^{51}\) [http://www.alianzasdeaprendizaje.org/portal/alianzas-nacionales/ada-nicaragua](http://www.alianzasdeaprendizaje.org/portal/alianzas-nacionales/ada-nicaragua)

4.1.1.5 Grupos Religiosos

Grupos religiosos e iglesias forman parte de los grupos de interés descrito en el punto 4.1.1.3, pero por su carácter numeroso vale la pena detallar este tipo de entidades sin fines de lucro. Se estima que existen más o menos 600 grupos religiosos afiliados a la iglesia católica, mayormente en forma de comunas o entidades sin fines de lucro (fundación, asociación). Además de los grupos de interés católicos existen entidades no católicos, como los evangélicos, que son muy numerosos pero no tenemos un número exacto. Los grupos trabajan el tema de salud, educación, género, agua, medio ambiente, juventud etc., con fondos propios, del gobierno y fondos externos.

Los grupos religiosos juegan un papel retrógrado en los procesos del país, en tanto inciden en el comportamiento, convicciones y prácticas de la población, así como influyen en la política del país. Ejercen un poder visible e invisible que trasciende de los imaginarios sociales hasta las políticas públicas, generando retrocesos significativos en el reconocimiento del derecho de las mujeres a decidir sobre su cuerpo y vivir libres de violencias machistas y sexistas. Que ninguna ONG se preocupe por temas ligados a la religión puede contribuir a dichos retrocesos mencionados.

Desde el proceso de democratización en Nicaragua y la reelección en 2006, Daniel Ortega luchó enfáticamente por un diálogo con la iglesia católica. De un lado, la iglesia reconoce en Ortega un aliado para temas éticos (prohibición del aborto terapéutico ej.) y por otro lado, la iglesia nicaragüense no estaba de acuerdo con el tercer mandato de Ortega y con la adaptación constitucional que le ha dado la posibilidad de reelección sin límite. Porque la religión es de importancia para el pueblo nicaragüense, la iglesia juega un papel importante.53

4.1.1.6 Medios de Comunicación

Se describe a los medios de comunicación como herramientas escritas, orales y electrónicas para obtener y difundir información, análisis, reflexiones, modas, tendencias, opiniones... Los medios de comunicación en Nicaragua son variados, comenzando con los medios tradicionales como el correo, la imprenta y la prensa escrita, evolucionando hacia las telecomunicaciones con la telefonía, la radio, la televisión e internet. El país ya cuenta con un número significativo de periódicos, revistas, agencias de noticias, medios digitales y emisoras públicas o estatales de canales de radio y televisión (Nicavision, Televisora Nicaragüense, Informativo de Televisión y Radio, etc.). La radio y el televisor son el medio de comunicación dominante, utilizado por más del 80% de la población, y los periódicos diarios (La Prensa, El Nuevo Diario, Hoy y La Jornada) son el único otro medio con cobertura casi universal.

Cada vez más influyentes en los avances y en los retrocesos de la opinión pública, en todos se expresa el pueblo de Nicaragua con diferentes pensamientos y líneas editoriales, y son abordadas una amplia diversidad de temas. Sin embargo, el desarrollo de los medios de comunicación digitales en Nicaragua está avanzando junto con un retorno de políticas represivas hacia los medios, y de restricciones sobre el periodismo independiente, tanto por parte del Estado como de las grandes empresas. El avance también se ha visto obstaculizado por la inacción y el retraso de las políticas respecto a la transición digital en transmisiones y al despliegue de la infraestructura de banda ancha. Dado que aun hay una fuerte incidencia de pobreza, el internet es todavía un privilegio de una minoría y la brecha digital sigue siendo una barrera significativa.54

4.1.1.7 Universidades, Institutos de Educación Superior y Centros de Investigación

53 Mendoza Vidaurre, R & Fernandez, E. Análisis de Contexto, Mapeo de Actores e Identificación de Pistas de Trabajo en la región de Las Segovias, Nicaragua (2014)
La educación superior comprende a las universidades (públicas y privadas), los centros de educación técnica superior (institutos politécnicos y tecnológicos) y los centros de investigación y de capacitación. Hay más de 30 universidades públicas de todo el país, y más de 75 instituciones privadas.

Universidades son espacios de formación para la vida y desarrollo de pensamiento crítico y los centros de investigación son espacios de generación de conocimiento y de propuestas. El Consejo Nacional de Universidades, plataforma para las universidades públicas, define las universidades como “instituciones autónomas sin fines de lucro. Dentro de sus objetivos está el contribuir a la formación científica, técnica, cultural y patriótica de los estudiantes, de igual forma impulsar la superación y capacitación del personal administrativo en estos temas, pero también, vincular la formación de los estudiantes al proceso productivo, fomentar y desarrollar la investigación científica para contribuir a la transformación de la sociedad.”

Dentro de las principales universidades (públicas y privadas) e identificando temas de la cooperación belga se pueden encontrar los siguientes ejemplos de universidades o centros de investigación:

- UNAN-Managua: agua, salud
- UNAN-León: salud, educación vocacional
- UNA y UCA (Managua): medio ambiente, agricultura y zonas rurales
- UCA (y Nitlapan) (Managua): economía social, género, educación informal, agricultura y zonas rurales
- Nitlapan-UCA (Managua): resolución de conflictos

La principal fuente de ingresos de las Universidades proviene del 6% del presupuesto nacional, aranceles estudiantiles, instituciones financieras y organismos de la cooperación internacional. Nicaragua es uno de los países con más baja inversión en investigación y desarrollo (I+D) a nivel de América Latina. Mientras Brasil y Chile invierten el 1 por ciento y 0.7 por ciento de su PIB, y Costa Rica, otro país centroamericano, invierte 0.32 por ciento; Nicaragua solamente invierte 0.05 por ciento.

4.1.1.8 Actores del sector privado y sus entidades de representación

Existe un sector privado dirigido al mercado que incluye:

- Entidades financieras, médicos, farmacéuticos/as, veterinarios/as, comercio, etc.
- Micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME), la mayoría opera en la informalidad.
- Cooperativas (y sus federaciones/confederaciones) en los sectores productivos
- Grandes empresas y grupos corporativos

El sector privado y las entidades que representan a estos actores suelen tener bastante impacto sobre la política económica, tienen un buen acceso a los que toman las decisiones a nivel local y nacional, y son elementos claves de la sociedad civil en Nicaragua.

Existen más o menos 300 gremiales empresariales en el país, que se conforman de acuerdo a los rubros de producción o servicios que prestan a sus miembros (comercio, industria, pesca, turismo, etc.). La mayoría de los gremios se aglutan en federaciones o cámaras a nivel nacional según los mismos rubros (ej. UNAG).

Las pequeñas empresas conformaron la Comisión de Micro, Pequeña y Medianas Empresas (CONIMIPYME) con participación de gremiales de empresas de turismo, farmacia, comercio, artesanía y otros rubros. La
fragmentación relativa de las pequeñas empresas y su informalidad limita el diálogo con el gobierno, mientras las medianas y grandes empresas tienen una buena organización por medio de las cámaras y uniones.

Las grandes empresas se concentran en unos sectores (agricultura, telecomunicación, maquila, energía, etc.) y se organizan en el Consejo Superior de la Empresa (COSEP). El COSEP logra mantener un diálogo sostenido con el gobierno y participa activamente en los procesos de consultas y negociación de las políticas económicas del país, resultando en varias leyes y regulaciones que representan un consenso entre el COSEP y el gobierno.

4.1.1.9 Movimientos ad hoc
Es clave destacar también la organización autoconvocada de ciudadanas y ciudadanos que surgieron como grupos de presión fuera de los movimientos tradicionales con alto nivel de influencia en los últimos años: i) la movilización de centenares de personas a favor de los derechos de los adultos mayores en el 2013 que demandaban negociar mejores condiciones de seguro social y pensión más favorables que al final logró abrir los espacios de negociación con el Gobierno y ii) la marcha convocada en contra de la construcción del Canal en diciembre 2014 que articuló a diversas expresiones de la sociedad civil e influyó para que la ruta propuesta fuera modificada.

4.1.1.10 Partidos Políticos
El sistema político nicaragüense es multipartidista, y los partidos pueden tener alcance nacional, representados en la Asamblea Nacional o regional, que disputan en general los Consejos y Gobiernos de las regiones autónomas norte y sur (2) y los Gobiernos municipales de los 153 municipios. De manera general, los partidos funcionan con poca democracia interna y están más sujetos a liderazgos personales que a una institucionalidad fuerte.

Los principales partidos políticos son el Frente Sandinista de Liberación Nacional (FSLN) del presidente actual, la Alianza Liberal Nicaragüense (ALN), el Partido Liberal Constitucionalista (PLC), Partido Liberal Independiente (PLI) y el Partido Conservador (PC). Aunque el sistema político nicaragüense es multipartidista, el Frente Sandinista figura dentro del sistema de partidos nicaragüense como un eje aglutinador de la oposición, ya que muchos de los partidos definen su proyecto político en oposición a él.

Los partidos que no logran representación suficiente para llegar a la Asamblea, en general se disputan por la obtención de cuotas de poder en los distintos espacios de interés, lo que da como resultado un sistema de partidos que da poco espacio a la participación e inclusión de la sociedad civil y refleja pobremente los problemas e intereses de la población.

4.2 Descripción de las instituciones públicas y sus principales contrapartes financieras
El Gobierno de Reconciliación y Unidad Nacional (GRUN) del Presidente Daniel Ortega aumenta su control político del país, primero a través de las elecciones y ahora con la reforma a la constitución que expresa la actual correlación de fuerzas políticas después de las elecciones del 2011. En consecuencia, las políticas de desarrollo locales suelen ser una réplica o una instrumentalización de la política nacional, lo que puede tener efectos positivos sobre la gobernabilidad pero con efectos negativos para la participación. En lo siguiente describimos las instituciones públicas a nivel nacional tanto como local, sus competencias y tendencias.
son -o debieran ser- independientes entre sí, con coordinación armónica, subordinados únicamente a los intereses supremos de la nación y a lo establecido en la Constitución de la República.

El Poder Legislativo está en manos de la Asamblea Nacional (unicameral), integrada por 92 diputados y diputadas que son electos junto a sus suplentes para un período de cinco años mediante el voto universal, igual, directo, libre y secreto. Del total de diputados y diputadas, 70 son electos de acuerdo a las circunscripciones departamentales y regiones autónomas, mientras que el resto tienen carácter nacional. Actualmente, como resultado de las elecciones de 2011 la Asamblea está compuesta por 63 diputados del FSLN, 27 del PLI (entre ellos 2 del MRS) y 2 del PLC.

El Poder Ejecutivo consiste en la Presidencia, Vicepresidencia, Ministros de estado y Secretarias de estado. El poder ejecutivo está dirigido por el Presidente de la República, elegido por voto directo por cinco años, quien es a su vez, Jefe de Estado, Jefe de Gobierno y Jefe Supremo del Ejército de Nicaragua. En los últimos comicios, el presidente saliente, Daniel Ortega (FSLN) fue reelegido por mayoría, aunque el resultado ha sido controversial, a pesar de resoluciones de las Corte Suprema de Justicia y la misma Asamblea Nacional. El carácter presidencialista de la República de Nicaragua está reforzado por el creciente rol que se atribuye a la figura del Presidente. A pesar de que las reformas constitucionales de 1995 y 2005 dieron más atribuciones al Parlamento, con el fin de limitar las del Ejecutivo, la Presidencia de la República sigue ocupando un papel de primer orden. A destacar el poder de influencia de Rosario Murillo, Primera Dama y Coordinadora del Consejo de Comunicación y Ciudadanía del Gobierno (76.1%)

El Poder Judicial está encabezado por la Corte Suprema de Justicia, integrada por 16 magistrados electos por la Asamblea Nacional para un período de cinco años, que tienen como principales atribuciones: organizar y dirigir la administración de la justicia, conocer y resolver los recursos ordinarios y extraordinarios contra las resoluciones de los tribunales de justicia, conocer y resolver los recursos por inconstitucionalidad de la ley, nombrar y destituir a los jueces, conocer y resolver los conflictos de constitucionalidad entre los Poderes del Estado, así como los conflictos de constitucionalidad entre el Gobierno Central, los Gobiernos Municipales y de las Regiones Autónomas de la Costa Caribe, entre otras. El sistema judicial también consiste de varias instituciones autónomas: la Procuraduría Pública, la Policía Nacional, régimen penitenciario y la Procuraduría de Derechos Humanos.

El Poder Electoral está integrado por el Consejo Supremo Electoral y otros organismos electorales subordinados. El Consejo Supremo Electoral estará integrado por siete magistrados propietarios. Este órgano ha sido erigido como cuarto poder del Estado para garantizar su independencia, sin embargo su neutralidad en los últimos comicios ha sido cuestionada por distintos sectores de la población, partidos opositores y por observadores internacionales como los de la Unión Europea.

El gobierno nacional se financia con ingresos fiscales y recursos de la cooperación nacional en forma de préstamos o donaciones.

4.2.1.2 Ministerios y entes del estado
El poder ejecutivo está regulado por La Ley No. 290 de Organización, Competencia y Procedimientos del Poder Ejecutivo56. Junto al Presidente de la República y su gabinete, el poder ejecutivo consta de 16 Ministerios y múltiples entes administrativamente descentralizados o desconcentrados bajo una rectoría sectorial (institutos,
fondos, empresas públicas, banco nacional, procuradurías). Los ministerios son los principales organismos a través de los cuales se impulsan las políticas del estado y las funciones públicas.

Existen ministerios y entes descentralizados/desconcentrados para toda área de intervención (agricultura, salud, DDHH, medio ambiente, enseñanza y trabajo digno). En general, estos Ministerios y los entes sufren de debilidades técnicas y financieras considerables. Aunque existe un proceso de descentralización administrativa, la centralización de la toma de decisión (poder) genera retrasos en los servicios, la comunicación y contratación de colaboradores.

Parte del poder ejecutivo, los ministerios y entes del estado se financian con ingresos fiscales y recursos de la cooperación nacional en forma de préstamos o donaciones.

4.2.1.2.1 Agricultura
El Ministerio de Agropecuario (MAG) tiene como cargo de rectorar la producción agropecuaria con todos sus conglomerados, desde la cadena alimenticia hasta el consumidor. Posee un componente de coordinación institucional con todos los actores del desarrollo, lo cual lo conforman proyectos, gremios, asociaciones y productores particulares que trabajan en áreas del desarrollo. Además, monitorea la situación agroclimática con el uso de puntos georeferenciales situados en un puesto estratégico.

Está también el Ministerio de Economía Familiar, Comunitaria, Cooperativa y Asociativa (MEFCCA) que tiene como objetivo fomentar el aumento de la producción, los rendimientos agropecuarios y la productividad en general, el valor agregado de la producción familiar, y los ingresos en la economía familiar, comunitaria, cooperativa y asociativa. En la práctica, el Ministerio, aun contando con bastantes recursos, es criticado por su ineficiencia y poca efectividad, y en particular por centralizar demasiadas áreas de la economía popular.

Como entes relevantes se identifica:

- El Instituto Nicaragüense de Tecnología Agropecuaria (INTA), con misión de investigar, generar y adaptar tecnologías agropecuarias en correspondencia con las necesidades de desarrollo del sector agropecuario nacional, fortaleciendo el trabajo de pequeños y medianos productores y productoras.
- El Instituto Nicaragüense de la Pesca y Acuicultura (INPESCA), ente competente para la administración, desarrollo, promoción y control responsable y transparente de los recursos Pesqueros y Acuícola de Nicaragua, garantizando sostenibilidad, equidad ambiental, económica y social.
- Instituto Nicaragüense de Fomento Cooperativo (INFOCOOP), organismo rector de la política nacional de protección, fomento y desarrollo cooperativo, además de la regulación, suspensión, supervisión y control de las cooperativas

4.2.1.2.2 Salud
El Sistema de Salud en Nicaragua está compuesto por el Ministerio de Salud (MINSA) como principal proveedor de servicios, el Seguro Social (INSS), servicios médicos del Ministerio de Gobernación (Policía y Ejército) y el sector privado. No existe mancomunación entre los distintos esquemas/planes de financiamiento de salud, ni igualación de riesgos, por tanto la inversión en salud es diferente y genera una alta segmentación. El MINSA atiende a más del 60% de la población y para su presupuesto depende de donaciones y préstamos. El sector salud está fragmentado por lo que tiene diferentes fuentes de financiamiento. A nivel departamental hay

58 WHO briefing
Sistemas Locales de Atención Integral de la Salud (SILAIS) y se insertan en los MOSAFC (Modelo de Salud Familiar y Comunitaria) aprovechando la infraestructura social y física que tienen casi en todo el país.

### 4.2.1.2.3 Derechos Humanos
En los temas ligados a los derechos humanos, se destaca:

- El Ministerio de la Mujer
- La Procuraduría General de la República (PGR)
- El Ministerio de Gobernación (MIGOB)
- La Procuraduría General de Justicia
- El Ministerio de la Familia, Adolescencia y Niñez (MIFAN)
- El Ministerio de la Juventud (INJUVE)

### 4.2.1.2.4 Medio ambiente y recursos naturales
El Ministerio del Ambiente y los Recursos Naturales (MARENA) es la institución encargada de la conservación, protección y el uso sostenible de los recursos naturales y del medio ambiente. Para alcanzar sus objetivos, MARENA formula, propone, dirige y supervisa el cumplimiento de las políticas nacionales del ambiente tales como las normas de calidad ambiental y de aprovechamiento sostenible de los recursos naturales. El Ministerio de Energía y Minas (MEM) es rector del sector energía, hidrocarburos y recursos geológicos; tiene la responsabilidad principal de formular, coordinar e implementar leyes, políticas, normativas y planes estratégicos para el fomento y desarrollo de dichos recursos con criterios de sostenibilidad y en armonía con las Políticas Públicas del Gobierno y el Plan Nacional de Desarrollo Humano, para contribuir al desarrollo económico del país y mejorar las condiciones de vida de la población nicaragüense.

También se destaca el Instituto Nicaragüense de Energía (INE), el Sistema Nacional de Información Ambiental (SINIA), el Sistema Nacional para la Prevención, Mitigación y Atención de Desastres (SINAPRED) y el Instituto Nacional Forestal que tienen papeles variados en la regulación, investigación, formación, prevención y mitigación en temas ambientales, del manejo de recursos naturales y renovables y el cambio climático.

### 4.2.1.2.5 Enseñanza
Existe un Ministerio de Educación (MINED) responsable de la política de educación, área fundamental para el desarrollo del país. Maneja programas de educación preescolar, primaria, secundaria y de alfabetización. El énfasis en la cobertura y la carencia de planes con continuidad, no ha logrado superar la falta de calidad de la educación.

### 4.2.1.2.6 Trabajo digno
El Ministerio del Trabajo (MITRAB) tiene como propósito de defender, tutelar y restituir los derechos laborales de las y los trabajadores nicaragüenses. Formula, norma, rectora y dirige la política laboral de Estado a fin de promover, asegurar y restituir los derechos laborales a través de un sistema de inspección, diálogo, alianza y consenso entre personas trabajadoras y empleadoras, en correspondencia a la legislación laboral y a los convenios internacionales ratificados.

El Instituto Nicaragüense de Seguridad Social es el sistema de seguro social del estado. El número de asegurados en diciembre 2014 era de 725,014 trabajadores, de los cuales el 57.6 por ciento corresponde a trabajadores del sexo masculino y 42.4 por ciento a trabajadoras mujeres; esta estructura de géneros se ha mantenido similar en los últimos años.

### 4.2.1.3 Gobiernos locales
El territorio nacional se divide en departamentos, regiones autónomas de la Costa Atlántica y municipios. Los municipios y las regiones autónomas de la costa atlántica de Nicaragua constituyen el grado máximo de descentralización política o territorial del estado, así que el municipio es la unidad base de la división política administrativa del país y goza de autonomía política, administrativa y financiera. El gobierno y la administración de los municipios corresponde a un consejo municipal, el cual tiene un carácter deliberante, normativo y administrativo; dicho consejo se encuentra presidido por un alcalde, que es la máxima autoridad ejecutiva del gobierno municipal. Las principales autoridades de los gobiernos municipales en la Estructura territorial son:

- El Alcalde
- El Consejo Municipal
- El Consejo de Dirección Institucional – gerencia operativa.
- Mesas de trabajo por diferentes áreas: producción, medio ambiente, aspectos sociales, COMUSSAN, etc.

Las mesas y comisiones tienen un rol importante de coordinación interinstitucional y articulación a nivel municipal en relación a estas competencias. Hay por ejemplo las Comisiones Municipales para la Soberanía y Seguridad Alimentaria (COMUSSAN): en temas relativos a la Seguridad Alimentaria y Nutricional. Estas están adscritas a los Consejos Municipales de Desarrollo y son presididas por el Alcalde o Alcaldesa e integrados por actores de desarrollo que inciden en el municipio.

Según la Ley 40 “Ley de Municipios”, los gobiernos municipales compiten en todas las materias que incidan el desarrollo socioeconómico y en la conservación del ambiente y los recursos naturales de su circunscripción territorial, como por ejemplo la planificación, formación y control del uso del suelo y del desarrollo urbano, suburban y rural (para un descripción completa véase el anexo ‘competencias del municipio en Nicaragua’). Sus ingresos constan principalmente de la recaudación de impuestos (actividades comerciales y bienes inmuebles - 44 %), transferencias del gobierno nacional (11 %), y otros ingresos (donantes, ayuda internacional, ... - 45%). Todos los 153 municipios son representados a nivel nacional por la asociación gremial de gobiernos locales AMUNIC (Asociación de Municipios de Nicaragua) y tienen asociaciones departamentales de gobiernos municipales.

Desde noviembre de 2000 se organizan las elecciones municipales de forma independiente de las elecciones nacionales y por lo tanto se vio incrementada la importancia de los líderes políticos locales. Características de ello son que el alcalde, quien determina junto con el vicealcalde la agenda política, se elige de forma directa. Sin embargo, en la tendencia política actual los gobiernos municipales son dirigidos de forma más centralizada. Primero, los concejales y alcaldes dejaron de ser cargos de elección popular, en la medida que pueden ser despedidos y reemplazados por el ejecutivo. Segundo, a partir del 2007 el gobierno ha puesto en marcha un sistema de participación ciudadana paralelo mediante la creación de los Gabinetes de Familia, Comunidad y Vida (anteriormente denominados Consejos del Poder Ciudadano) desconociendo el sistema establecido por la Constitución y la Ley de Participación Ciudadana y conformado por las instituciones del Estado.

---

59 Las comunidades de la Costa Atlántica tienen el derecho de vivir y desarrollarse bajo las formas de organización social que corresponden a sus tradiciones históricas y culturales. El Estado garantiza a estas comunidades el disfrute de sus recursos naturales, la efectividad de sus formas de propiedad comunal y la libre elección de sus autoridades y diputados
http://www.elcpapo.edu.mx/nosotros/publica%20comparada/nicaragua.htm


61 http://www.elcpapo.edu.mx/nosotros/publica%20comparada/nicaragua.htm

Los Gabinetes de Familia, Comunidad y Vida son instancias consultivas populares para el gobierno y fueron creadas desde la perspectiva del gobierno central que reserva un papel más importante para las iniciativas ciudadanas y están en diferentes niveles, incluyendo el comarcal y el municipal, mostrando a un estado centralizado y a la vez con mayor proximidad a la población. Dicha situación ha generado tensiones con ciertas organizaciones de la sociedad civil que lo han señalado como un modelo excluyente de participación, específicamente con aquellas consideradas autónomas. No obstante, existen buenas relaciones con aquellas que son afines o alineadas al partido FSLN.

 Esto causa que el proceso de descentralización que durante la última década había ganado mucho terreno, se vea comprometido. Los ámbitos de competencia (medioambiente, economía local, catastro, prestación de servicios directa del registro civil, infraestructura, etc.) no se tocan directamente (algunos ámbitos incluso se fortalecen), pero sí se conciben desde una óptica más centralista. Como resultado, las estructuras comunitarias legales que desempeñan un papel administrativo en la organización del estado, a veces son dominadas por los Gabinetes de la Familia, Comunidad y la Vida, en los pueblos, las aldeas y los barrios.

4.2.1.4 Organismos internacionales y multilaterales
El país experimenta una cierta incertidumbre en el modelo de desarrollo fomentado por la cooperación internacional. Por un lado, la mayoría de las agencias de cooperación bilateral se han retirado del país tanto por la crisis económica mundial, como por desacuerdos políticos; mientras continúan apoyando organismos multilaterales como el FMI y el Banco Mundial, ligados a una agenda macro y sectorial, o el PMA, FAO, FIDA y UNICEF con seguridad alimentaria, el PNUD y otros organismos relacionados con cambio climático.

Por otro lado, la cooperación ALBA-Venezuela tenía un fuerte peso en el país hasta el año 2013. La peculiaridad de Nicaragua es que el gobierno combina sus vínculos con los organismos multilaterales y a la vez con la cooperación ALBA-Venezuela. Además del apoyo del ALBA, Nicaragua ha buscado apoyo en los del BRIC (Brasil, Rusia, China principalmente) y nuevas fuentes de ayuda económica bilaterales.

En el marco de los acuerdos del ALBA, es clave destacar que la tendencia prevista es que exista una progresiva reducción de la cooperación bilateral entre Venezuela y Nicaragua en un corto y mediano plazo. Actualmente, Venezuela financia un promedio de 17 proyectos estatales, los cuales se valoran altamente vulnerables en términos de sostenibilidad por la reducción registrada que entre los años 2012 y 2013 fue de un 25% (de USD765.6 millones a USD654.2 millones). Para el primer semestre 2014, los flujos de la cooperación fueron de USD248.8 millones, continuando la tendencia de reducción.

Nicaragua es miembro de la Organización de los Estados Americanos (OEA), del Sistema de Integración Centroamericana (SICA) y las diferentes instancias regionales que lo integran, la Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra América (ALBA) y la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC). Su participación en estos bloques regionales ha estado motivada por sus intenciones de avanzar en la integración y la concertación de acuerdos regionales y subregionales para el crecimiento económico y social del país.

___________________________

63 Mendoza Vidaurre, R & Fernandez, E. Análisis de Contexto, Mapeo de Actores e Identificación de Pistas de Trabajo en la región de Las Segovias, Nicaragua (2014)
64 Mendoza Vidaurre, R & Fernandez, E. Análisis de Contexto, Mapeo de Actores e Identificación de Pistas de Trabajo en la región de Las Segovias, Nicaragua (2014)
5 Análisis de la situación de la sociedad civil local, las autoridades descentralizadas y las instituciones públicas, y pistas consideradas para fomentar las circunstancias de su refuerzo

El siguiente análisis es una reproducción del taller que se realizó en Nicaragua con los contrapartes de los ANG. De manera general, aspectos o actores que no constan en este análisis no han sido tratado en el taller.

5.1 Análisis de la situación de la sociedad civil local y las pistas consideradas para fomentar las circunstancias de su refuerzo

5.1.1 Análisis

En este análisis el enfoque se hace en las cooperativas, movimientos, fundaciones y asociaciones como actores claves de la sociedad civil. Es decir, que no contempla las debilidades y fortalezas de los medios de comunicación, sindicatos, universidades, centros de investigación, partidos políticos y movimientos ad hoc.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Fortalezas</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>- Hay capacidad y especialización de los y las miembros y mucho conocimiento generado en las diferentes temáticas.</td>
</tr>
<tr>
<td>- Credibilidad hacia los grupos metas y hacia los donantes.</td>
</tr>
<tr>
<td>- Larga experiencia operativa y capacidad de gestión instalada.</td>
</tr>
<tr>
<td>- Presencia en todas las comunidades. Legalmente constituidas y con capacidad institucional.</td>
</tr>
<tr>
<td>- Cuentan con el respaldo de los grupos meta.</td>
</tr>
<tr>
<td>- Abordan diferentes temáticas. Múltiples experiencias desarrolladas.</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Debilidades</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>- No tienen mecanismos de sostenibilidad financiera.</td>
</tr>
<tr>
<td>- Se depende de recursos externos. Hay poca articulación con otros esfuerzos en función del impacto.</td>
</tr>
<tr>
<td>- Diversidad de intereses en las organizaciones y a menudo, con posiciones polarizadas.</td>
</tr>
<tr>
<td>- Rotación de cargos directivos sin un nivel adecuado de apropiación de los valores institucionales.</td>
</tr>
<tr>
<td>- Sectarismo.</td>
</tr>
<tr>
<td>- Limitados recursos.</td>
</tr>
<tr>
<td>- Limitada promoción de liderazgos nuevos.</td>
</tr>
<tr>
<td>- Brechas de género a nivel institucional y organizacional.</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Oportunidades</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>- Problemáticas emergentes en las comunidades.</td>
</tr>
<tr>
<td>- Acceso a fondos de la cooperación.</td>
</tr>
<tr>
<td>- Oportunidad para hacer más y mejores cosas en diversas áreas (innovación).</td>
</tr>
<tr>
<td>- Establecimiento de alianzas.</td>
</tr>
<tr>
<td>- Compartir experiencias exitosas con otras organizaciones.</td>
</tr>
<tr>
<td>- Hermanamientos con otras ciudades.</td>
</tr>
<tr>
<td>- Desarrollo de competitividad de las organizaciones para la sostenibilidad.</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Amenazas</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>- Un contexto de trabajo desfavorable entre la cooperación internacional y el gobierno, como por ejemplo menos recursos de cooperación y retiro gradual de la cooperación externa.</td>
</tr>
</tbody>
</table>

- Limitada autonomía a nivel local que genera incumplimiento de indicadores.
- Captación de dirigentes de la sociedad civil por partidos políticos.
- Devaluación del euro y desgaste de los presupuestos.
- Cierre de espacios para el debate abierto y crítico.
- Autoritarismo y centralización estatal.
- Desastres naturales - En el caso de cooperativas de productores/as.

5.1.2 Pistas consideradas para fomentar las circunstancias de su refuerzo

Se requiere:

- **Fortalecer enfoque de equidad de género:** Impulsar procesos endógenos para el abordaje de temáticas de trabajo. Ejemplo: el tema de Género se debe enfocar más allá de derechos, combinado con empoderamiento económico. Promover la equidad de género en términos de relaciones de poder, tomando en cuenta las necesidades estratégicas de las mujeres. Promover igualdad de condiciones entre hombres y mujeres a nivel organizacional y con los grupos meta. Fortalecer la capacidad de los espacios de mujeres y jóvenes.

- **Fortalecer autonomía:** Promover procesos participativos. Impulsar movimientos sociales con valores propios y con causas auténticas. Innovando nuevas formas de generación de recursos para la sostenibilidad financiera de las organizaciones. Desarrollar mecanismos de autosostenibilidad financiera y organizacional.

- **Promover cooperación y diálogo y espacios de intercambio de experiencias:** Consensuar intereses comunes en torno a temáticas de interés. Promover procesos de reflexión a lo interno de las organizaciones donde se evalúen los objetivos, valores, misión, visión y estrategias organizacionales, para fortalecer estas estrategias.

- **Incidencia/desempeño:** Fortalecer la organización interna, una legitimidad portada en varios niveles (política, ciudadano, etc), las capacidades de incidencia política y de crear alianzas. Fomentando relaciones de cooperación entre las personas y las comunidades. Generar conocimiento e información entre asociaciones, que permita promover acciones de influencia basadas en evidencias.

5.2 Análisis de la situación de las autoridades descentralizadas (y las instituciones públicas), y las pistas consideradas para fomentar las circunstancias de su refuerzo

5.2.1 Análisis

En este análisis el enfoque está en los gobiernos municipales. No se tocó el gobierno central ni los ministerios y sus entes descentralizados/desconcentrados en el taller participativo.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Fortalezas</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>- Existe una asociación gremial de las municipalidades (AMUNIC) y asociaciones regionales (departamentales) de las municipalidades</td>
</tr>
<tr>
<td>- Los municipios tienen competencias claves sobre varios temas, como medio ambiente (por lo menos 5% del presupuesto anual municipal tiene que ser dedicado al medio ambiente), juventud, infraestructura, catastro...</td>
</tr>
<tr>
<td>- Existen reuniones de coordinación frecuentes entre las municipalidades vecinas.</td>
</tr>
<tr>
<td>- El proceso democrático respalda la representatividad del consejo municipal y del alcalde</td>
</tr>
<tr>
<td>- Las municipalidades tienen que velar por y estimular la participación de la población a la gestión pública (participación ciudadana) mostrando así prácticas de buena gobernanza local</td>
</tr>
<tr>
<td>- En la implementación de proyectos en su territorio, las municipalidades cooperan con otras agencias del estado (agencias descentralizadas, como MINSA, MINED, MEFCCA, MAGFOR, MARENA, INAFOR, INTA, IPSA...)</td>
</tr>
<tr>
<td>- Incidencia en el desarrollo socio-económico del territorio municipal pertenece a su competencia.</td>
</tr>
</tbody>
</table>
- Gobiernos municipales tienen el derecho y la potestad de dictar y aprobar ordenanzas y resoluciones municipales
- Nivel de gobierno más cercano a la población (en la mejor posición de atender las prioridades de la población)

### Debilidades

- No existe una carrera municipal
- Autonomía municipal a veces en conflicto con política nacional (recentralización de decisiones y competencias arriesga el proceso de descentralización)
- Cambio de gobierno municipal impulsa a cambiar la administración municipal y cada 4 años existen peligros de continuidad de gestión
- Limitado presupuesto para cumplir con sus funciones
- Limitadas capacidades (de conocimiento técnico, pero también de recursos financieros y humanos)
- Dificultades de transcender política partidaria a una gestión pública para todos y todas los y las ciudadanos/as
- Imposibilidad de cumplir con todas las esperanzas y prioridades locales de la gente

### Oportunidades

- Alianzas con instituciones descentralizadas y con ONGs y organizaciones de la sociedad civil (trabajo en conjunto, por ejemplo en Santo Tomás)
- Posibilidades de diálogo multiactor (mesas sectoriales de trabajo a nivel municipal: salud, medio ambiente...)
- Visión municipalista de muchos funcionarios
- Congruencia entre el práctico municipal y el gobierno central
- Reconocimiento creciente por parte de los donantes (internacionales) sobre el papel crucial que los gobiernos municipales juegan en el desarrollo municipal (oportunidades para otras fuentes de financiamiento)
- Equidad de género en repartición de puestos (si alcalde es hombre, vicealcaldesa tiene que ser mujer y viceversa)
- Elecciones municipales (no vinculadas a las elecciones nacionales) fortalecen el proceso democrático local
- Posibilidad de renovar consecutivamente el cargo como alcalde
- Ley municipal e incipiente proceso de descentralización
- Representación para sus intereses municipales por parte de las asociaciones regionales y la nacional (AMUNIC)
- Creación de esfuerzos interinstitucionales (INIFOM, AMUNIC, CAM) para el fortalecimiento de una carrera municipal
- Oportunidades de capacitación para personal de municipalidades

### Amenazas

- Polarización política partidaria que divide la sociedad nicaragüense afecta las municipalidades
- Desastres naturales amenazan una buena gestión pública local (gestión de emergencia)
- Recentralización de competencias municipales
- Gobierno nacional diferente al gobierno municipal puede cerrar acceso a proyectos y financiamiento
- Recorte de presupuesto municipal
- Cierre de espacios para avanzar en la verdadera participación ciudadana; en temas como: Derechos humanos, mujeres, sociedad civil, incidencia, etc.
- Posible fraude electoral podrá desacreditar el proceso de la democracia local
- Fenómenos que se encuentran en la sociedad como la jerarquía vertical y el machismo se presentarán también en la estructura municipal

#### 5.2.2 Pistas consideradas para fomentar las circunstancias de su refuerzo

Se requiere:

- **Participación y desempeño local**: Fortalecer espacios de participación ciudadana en el territorio municipal en un espíritu de buena gobernanza local. Fortalecer el trabajo de las mesas temáticas a nivel...
municipal (mesa de coordinación sobre la economía local por ejemplo) en las cuales participan diferentes actores involucrados (incluso líderes comunitarios). Apoyar a las municipalidades en sus técnicas e instrumentos de planificación estratégica municipal. Facilitar procesos de consolidación pública (cabildo abierto) a nivel municipal.

- **Buena gobernanza local**: Apoyar a la coordinación interinstitucional entre las autoridades municipales y otras agencias estatales y no gubernamentales. Apoyar al proceso de descentralización y al movimiento de municipalismo. Facilitar la buena gobernanza local con instrumentos de participación ciudadana y principios de transparencia, clara rendición de cuentas, ...

- **Capacidades**: Fortalecer las capacidades técnicas y de gestión pública de las municipalidades para gestionar sus competencias. Fomentar una carrera municipal continúa y facilitar una academia de capacitación profesional continua. Apoyar a procesos de capacitación temática para los representantes políticos (dentro del trabajo del consejo municipal)

- **Representación de los municipios a nivel nacional**: Fortalecer el trabajo de la representatividad de los 153 municipios en la asociación gremial y en las asociaciones departamentales

- **Intercambio**: Fortalecer buenas prácticas a nivel local (proyectos de demostración sobre ecoturismo, medio ambiente, ...) y usar el nivel local como laboratorio. Facilitar el intercambio de experiencias entre municipalidades de Nicaragua (sobre temas y competencias). Facilitar el intercambio Sur-Sur con otras municipalidades de la región

5.3 Análisis de la agricultura y las pistas consideradas para fomentar las circunstancias de su refuerzo

5.3.1 Análisis de la sociedad civil en el contexto de la agricultura

<table>
<thead>
<tr>
<th>Fortalezas</th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>- Rubro representativo en el país, generador de empleo y seguridad alimentaria (y potencialmente/parcialmente restauración ambiental (agroforestería/silvopastoril).</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>- Las federaciones son parte de alianzas y coordinaciones nacionales e internacionales.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>- Tienen un papel importante, aun limitado, como interlocutor del sector cooperativo agropecuario a nivel nacional e internacional.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>- El movimiento cooperativo integra a pequeños y pequeñas productores agropecuarios, que aportan a la producción de alimentos y que mantiene vivas y en agenda pública sus demandas.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>- Cuentan con capacidades desarrolladas para combatir ante estructuras pro neoliberales.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>- Años de experiencia.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>- Base campesina productora. Organizaciones de apoyo en los territorios.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>- Tierras aptas para la producción agropecuaria y diversificación productiva.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>- Las mujeres productoras están vinculadas a la producción.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>- Rescate de la semilla criolla.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>- Promoción de prácticas agroecológicas y movimiento creciente por la agroecología, con experiencia de procesos de adaptación al cambio climático para la construcción de resiliencia.</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Debilidades</th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>- Producción de monocultivos y tecnologías tradicionales con impacto en la productividad (baja) y en el deterioro de los suelos.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>- Tecnologías tradicionales con impacto negativo sobre el medio ambiente o poco eficiente.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>- Reticencia a la incorporación de prácticas agroecológicas.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>- Funcionamiento mínimo de un sistema de comunicación e intercambio horizontal entre los pequeños productores y productoras.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>- Baja transferencia de valor agregado a la producción primaria por la carencia de infraestructura productiva.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>- Falta de ejecución de planes de promoción y divulgación institucional y productiva.</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
- Débil estrategia de contingencia ante el cambio climático a nivel institucional y organizacional.
- Funcionamiento parcial y poco sistemático de los Consejos de Administración de las cooperativas y uniones.
- Limitada visión empresarial.
- Papel limitado de los y las productoras en las cadenas productivas y la cadena de valor. (Incompletos procesos para el encadenamiento productivo.)
- Instrumentalización de las mujeres y abordaje de la perspectiva de género como un enfoque técnico y no político en las organizaciones mixtas.
- Pérdida de relevos de mano de obra para la producción.
- Problema de acceso y tenencia de tierra ligado a inversión.
- Política pública sin sensibilidad de mujeres rurales y jóvenes

5.3.2 Pistas consideradas para fomentar las circunstancias de su refuerzo

Se requiere:

- Formación productiva y empresarial: Fortalecer a cooperativas agrícolas y agropecuarias, fortalecer la tecnología aplicada a nivel local basándose en experiencias exitosas, fortalecer las organizaciones de base a nivel de las cooperativas. Formación en asociatividad, administración, planes de negocios, control de calidad y mercados, etc. Promover espacios de intercambio de experiencias al respecto. Fortalecer a la capacidad de los gobiernos municipales en su papel como promotor del desarrollo de la economía local (productiva).

- Promover encadenamiento productivo para elevar la productividad, la competitividad y el trabajo en el campo. Se requiere un enfoque de fortalecimiento de innovación local con el enfoque de territorio, un trabajo mancomunado entre varios sectores. Un enfoque sistémico e integrado de abordar los problemas de productividad, recursos naturales, mercados y desarrollo humano en los territorios, incluyendo un enfoque de género.

- Construcción de resiliencia: Desarrollar capacidades en el abordaje de gestión de riesgos aplicado a sistemas productivos y la implementación de modelos agroecológicos de producción, de manera que se contribuya a crear resiliencia ante diversos tipo de choques, de forma que se generen experiencias y evidencias para la influencia en relación a la gestión de los recursos naturales (agua, tierra, biodiversidad).

- Inclusión: Integración de jóvenes y mujeres en las acciones productivas y en el seno de las instituciones, con atención para el fomento y promoción de la agendas de ellos hacia una paulatina transformación de las relaciones de género y generacionales. Mayor y específico énfasis para el desarrollo de una agenda de mujeres rurales como trabajadoras, finqueras, empresarias y dirigentes para el desarrollo local.

- Financiamiento: Financiamiento para la producción agropecuaria. (modalidad Finanzas Plus, integrando asistencia técnica y mercantil + subsidios ambientales (PSA, Pago por Servicios Ambientales) ligado con una producción agropecuario ambientalmente sostenible y benéfico (captación de carbón-biodiversidad)

- Incidencia en el marco jurídico favorable para el abastecimiento del sector cooperativo, incidencia en las políticas de abastecimiento del sector privado (para incluir a productos del sector agrario local), incidencia en el marco jurídico y las políticas públicas y de la cooperación favorable el sector productivo, incidencia en las políticas de acceso a la tierra, con especial énfasis en mujeres y jóvenes. Fortalecer las capacidades para realizar esta incidencia.
5.4 Análisis de la salud y las pistas consideradas para fomentar las circunstancias de su refuerzo

5.4.1 Análisis de la sociedad civil en el contexto de la salud

<table>
<thead>
<tr>
<th>Fortalezas</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Mayor acceso a servicios de salud pública y extensión de cobertura de los servicios</td>
</tr>
<tr>
<td>Gratuidad de los servicios</td>
</tr>
<tr>
<td>Ampliada cobertura nacional a poblaciones vulnerables</td>
</tr>
<tr>
<td>Modelo de salud familiar y comunitaria (MOSAFC, Modelo de Salud Familiar y Comunitario – Política del gobierno)</td>
</tr>
<tr>
<td>Mayor capacidad resolutiva a nivel de atención primaria y secundaria (especialización de los recursos)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Debilidades</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Calidad y calidad de atención</td>
</tr>
<tr>
<td>Brecha en acceso a los medicamentos esenciales y a la cobertura de toda la población</td>
</tr>
<tr>
<td>Nombramientos por cargo político y no en base a criterios técnicos</td>
</tr>
<tr>
<td>Prioridad al tema materno infantil y epidemias limita la atención a otros programas</td>
</tr>
<tr>
<td>Presupuesto insuficiente para cubrir las necesidades</td>
</tr>
<tr>
<td>Sector salud privado sin regulación, que abre la puerta a honorarios altos</td>
</tr>
<tr>
<td>El MINSA tiene un estilo de gestión muy centralizado, lo contrario a la descentralización de servicios</td>
</tr>
</tbody>
</table>

5.4.2 Pistas consideradas para fomentar las circunstancias de su refuerzo

- **Salud accesible de calidad y calidad**: La cobertura del servicio se ha incrementado. Sin embargo el número no es garantía de calidad de atención y se requiere mejorar la atención con calidad y calidez. No se cuenta con suficiente personal calificado necesario y se requiere mejorar el acceso a medicamentos.

- **Prevención y sensibilización**: Se requiere invertir en educación en salud, pero también la colocación de esos recursos humanos formados. Existe poco fomento de parteras y líderes de salud.

- **Regulación**: El sector privado del área de salud carece de regulación, en función de un mejor acceso a medicamentos adecuados y apropiados.

5.5 Análisis de los derechos humanos y las pistas consideradas para fomentar las circunstancias de su refuerzo

5.5.1 Análisis de la sociedad civil en el contexto de los Derechos Humanos

<table>
<thead>
<tr>
<th>Fortalezas</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Existe un marco legal establecido y en favor de la defensa de los derechos humanos</td>
</tr>
<tr>
<td>Existen políticas para la defensa de los derechos humanos</td>
</tr>
<tr>
<td>Existe un discurso de gobierno que posiciona a las mujeres como actores claves y principales sujetos de derechos de los programas gubernamentales, abriendo oportunidad para el trabajo de influencia y comunicación.</td>
</tr>
<tr>
<td>Existe una fuerte conciencia sobre los derechos humanos</td>
</tr>
<tr>
<td>Se identifican expresiones organizadas en el ámbito regional e internacional y experiencia de articulación previa entre organizaciones nicaragüenses que trabajan la temática.</td>
</tr>
<tr>
<td>Existen espacios establecidos para la participación ciudadana</td>
</tr>
<tr>
<td>Existe seguridad gracias a una policía eficaz y menos corrupta en relación con los países vecinos</td>
</tr>
<tr>
<td>Hay una capacidad fuerte de movilización ciudadana, incluyendo el surgimiento de grupos de presión ad hoc.</td>
</tr>
</tbody>
</table>
- Existen organizaciones (ej. CENIDH) que hacen monitoreo de los derechos humanos y organizaciones con experiencia en procesos de empoderamiento de mujeres para la igualdad, mujeres que viven en violencia y procesos de construcción de nuevas masculinidades.
- Existen grupos de mujeres con fuerte incidencia y autonomía que luchan para los derechos de las mujeres
- Existe una Agenda Económica de Mujeres articulada y consensuada por un promedio de 14 organizaciones.

### Debilidades

- Débil aplicación del marco jurídico de políticas para la defensa de los derechos humanos y cuando se aplica, suele ser politizado
- Concentración y/o manipulación de la información por parte del gobierno que limita la posibilidad de generar evidencias.
- Los medios de comunicación son politizados y no siempre logran a presentar una contrafuerza para el gobierno actual o de vocalizar críticas. Sin embargo, existen medios de comunicación alternativa impulsados por el mundo académico
- La iglesia defiende una visión conservadora y familista
- Polarización política en la ciudadanía y las organizaciones, que dificulta llegar a consensos.
- La centralización del poder y la politización de la sociedad civil debilita el ejercicio de derechos humanos como la libre expresión, de organizarse, derechos sexuales y reproductivos,…
- Cierre del espacio de la sociedad civil de parte del Estado que no facilita el ejercicio de derechos y posible criminalización de la movilización social y persecución a las organizaciones defensoras de derechos humanos, especialmente, las promotoras de los derechos de las mujeres.
- Falta de autonomía, posiciones críticas y neutrales
- Falta de transparencia en toma de decisiones y elecciones
- Falta de separación de los tres poderes (jurídico, ejecutivo, representativo)

#### 5.5.2 Pistas consideradas para fomentar las circunstancias de su refuerzo

Se requiere:

- **Aparcar iniciativas de incidencia política y fortalecer las capacidades de los socios para la influencia:** apoyar la política y la defensa de los derechos humanos, apoyar campañas de sensibilización y defensa a los derechos humanos, publicar informes sobre la situación en la defensa de los derechos humanos (ej. peer review), generar visibilidad sobre abuso y maltrato ante actores de la cooperación internacional y el gobierno, evidenciar y visibilizar a nivel local, nacional regional e internacional las desigualdades en el país. Generar conocimiento e información sobre las brechas de desigualdad que persisten en el país que permita promover acciones de influencia basadas en evidencias.

- **Mantener y fortalecer diálogo sobre derechos humanos:** apoyar a las plataformas, alianzas y redes existentes para el levantamiento de información y generación de enlaces con la población. Fomentar reflexión crítica con la población sobre el Canal Interoceánico y revindicar la inclusión de cláusulas sobre los derechos humanos en caso de mega-proyectos como el Canal.

- **Promover el abordaje integral de los derechos de las mujeres,** incluyendo los derechos económicos, sexuales y reproductivos y el derecho a vivir libres de violencia, a través de la articulación con distintos actores, visibilización de abusos y del impacto de la no aplicación de las leyes existentes, etc. Fortalecer la capacidad de los espacios de mujeres para promover y ejercer un liderazgo transformador.

- **Fortalecer capacidades de organizaciones de la sociedad civil** defendiendo los derechos humanos a nivel local, nacional y regional, en particular a los grupos de mujeres, jóvenes y las organizaciones de defensa medioambiental y apoyar iniciativas de transformación de ideas, creencias, valores y prácticas de las juventudes a favor de la igualdad y la no discriminación.

- **Aparcar media alternativa/critica:** fomentar contrapoder para la politización de medios de comunicación
5.6 Análisis de los recursos naturales/medio ambiente y las pistas consideradas para fomentar las circunstancias de su refuerzo

5.6.1 Análisis de la sociedad civil en el contexto del medio ambiente y recursos naturales

<table>
<thead>
<tr>
<th>Fortalezas</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>- Base importante de Recursos Naturales (RRNN) que proveen los medios de subsistencia y de generación de ingresos a la población.</td>
</tr>
<tr>
<td>- Cierto nivel de conciencia social sobre la importancia y protección de los RRNN.</td>
</tr>
<tr>
<td>- Gran diversidad de RRNN.</td>
</tr>
<tr>
<td>- Marco Jurídico favorable.</td>
</tr>
<tr>
<td>- Porcentaje presupuesto municipal dirigido a medio ambiente</td>
</tr>
<tr>
<td>- Abundancia relativa de recursos importantes como el agua e iniciativas locales para mejorar su gestión</td>
</tr>
<tr>
<td>- Potencial de diversidad del 7% a nivel regional.</td>
</tr>
<tr>
<td>- Existe un sistema de áreas protegidas que cubre el 17% del territorio nacional.</td>
</tr>
<tr>
<td>- Procesos de rearborización en fincas</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Debilidades</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>- Débil aplicabilidad del Marco Jurídico. Falta de un marco coherente y articulado de políticas ambientales. Además la aplicación no es efectiva por la ineficacia de entes reguladores.</td>
</tr>
<tr>
<td>- El acceso al agua constituye una limitante, ya que afecta principalmente a mujeres y jóvenes que deben recorrer largos trechos quedando expuestas al peligro.</td>
</tr>
<tr>
<td>- Corrupción: concesiones están otorgadas fácilmente y no siempre en armonía con el marco regulatorio</td>
</tr>
<tr>
<td>- Procesos de concentración de tierra que fomentan modelos de producción extensivos (dependiente de incorporar más tierra) y empuja productores pobres a migrar hacia la frontera agrícola (deforestación)</td>
</tr>
<tr>
<td>- Uso intensivo de algunos recursos naturales.</td>
</tr>
<tr>
<td>- Prácticas productivas inapropiadas.</td>
</tr>
<tr>
<td>- Débiles procesos de educación ambiental en el ámbito formal.</td>
</tr>
<tr>
<td>- La educación ambiental no la han asumido las organizaciones de sociedad civil.</td>
</tr>
<tr>
<td>- El sistema de regulación y control de los Recursos Naturales es inefectivo.</td>
</tr>
<tr>
<td>- Centralización del estado en torno a decisiones medioambientales.</td>
</tr>
<tr>
<td>- Limitada asignación de recursos a Programas Ambientales</td>
</tr>
<tr>
<td>- Desvinculación entre el Gobierno, Sociedad Civil y Producción para abordar temas ambientales.</td>
</tr>
<tr>
<td>- El avance de la frontera agrícola, uso de pesticidas, sequía, pocas fuentes de agua, prácticas de monocultivo (ej: tabaco) genera cambio de identidad en la población y produce migración.</td>
</tr>
</tbody>
</table>

5.6.2 Pistas consideradas para fomentar las circunstancias de su refuerzo

Se requiere:

- **Descentralización**: en este momento las decisiones están muy centralizadas al nivel del gobierno central. Una descentralización del poder decisivo podría reforzar el impacto del marco regulatorio.

- **Incidencia**: Establecer sinergias entre los diferentes sectores y actores que trabajan a favor del medio ambiente.

- **Educación Ambiental**: El tema de recursos naturales debe ser incluido en el sistema educativo a fin de garantizar su aplicabilidad. Promover igualdad entre hombres y mujeres para la gestión de los recursos naturales y el medio ambiente.

- **Fortalecer la institucionalidad** del ministerio MARENA (Ministerio del Medio Ambiente y Recursos Naturales) como regulador de los RRNN y medioambiente con aplicación del Marco Jurídico existente y en estrecha colaboración con INAFOR (Inventario Nacional Forestal). Desarrollo de sistema integrado árboles, cultivos y animales como Quesungual. Desarrollar capacidades en el abordaje de gestión de riesgos aplicado a sistemas productivos para la construcción de resiliencia.
- **Apoyar un cambio** en el modelo de desarrollo agropecuario hacia sistemas más campesinos, agroforestales y silvopastoriles. Mayor integración cultivo de madera o árboles maderables en sistemas agroforestales y establecimiento de plantaciones forestales con fines de lucro e ingreso familiar. Restauración de suelo y fertilidad de suelo con prácticas de restauración promovido con esquema de incentivos ambientales.

5.7 **Análisis de la enseñanza y las pistas consideradas para fomentar las circunstancias de su refuerzo**

5.7.1 **Análisis de la sociedad civil en el contexto de la enseñanza**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Fortalezas</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>- Hay un tejido social amplio (profesores-infraestructura)</td>
</tr>
<tr>
<td>- Hay conciencia sobre los vacíos y la necesidad de mejorar calidad</td>
</tr>
<tr>
<td>- Entendimiento de las ventajas que representa el bono demográfico que termina en 2030.</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Debilidades</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>- Baja inversión en educación</td>
</tr>
<tr>
<td>- Pésima calidad de los programas educativos e infraestructura</td>
</tr>
<tr>
<td>- Se evidencia un sistema educativo desarticulado, que no corresponde a la realidad, las universidades están formando técnicos que no son pertinentes a las necesidades del país.</td>
</tr>
<tr>
<td>- Énfasis exagerado en la educación superior, no en lo técnico</td>
</tr>
<tr>
<td>- Horarios y jornadas insuficientes (pocas horas de clase)</td>
</tr>
<tr>
<td>- una notoria carencia de actualización y flexibilidad en el currículo y en los cursos de postgrado, con la excepción de una minoría de universidades nacionales públicas y unas pocas privadas de calidad</td>
</tr>
</tbody>
</table>

5.7.2 **Pistas consideradas para fomentar las circunstancias de su refuerzo**

A nivel de la educación básica y secundaria se requiere:

- **Invertir en la formación de los docentes:** La enseñanza está siendo afectada por la baja calidad de los docentes, que están siendo formados en un plazo de 9 meses, por lo que debe considerarse como una prioridad que el gobierno considere una política de estado para su mejora e invertir en ella, garantizando con ello un mejor desarrollo.

- **Valorar la educación y promover una cultura de aprendizaje:** Fomentar el hábito de la lectura como placer tanto en estudiantes como en sus padres. Certificación de los oficios para elevar su valor en la sociedad nicaragüense. Fomentar formación de profesionales del desarrollo (diplomados - maestrías)

A nivel de los actores de educación superior se requiere:

- **Ofrecer oportunidades para el desarrollo de la capacidad individual:** Los individuos (académicos y miembros de la sociedad civil, el gobierno, el sector privado) pueden reforzarse proporcionando oportunidades a través de becas para los diferentes tipos de formación (a corto plazo, master, doctorado, etc.). Este tipo de creación de capacidad no tendrá solo un impacto directo en el individuo, sino que también contribuirá a diversos retos para el desarrollo de las instituciones asociadas, e indirectamente del país. La capacidad se fortalece a través del sector de la educación superior, pero puede afectar a cualquier sector (por ejemplo, la biodiversidad, la economía, la salud, etc.)

- **Fomentar la capacidad sectorial a nivel de un departamento universitario:** Departamentos de las instituciones de educación superior pueden fortalecerse a través de una serie de actividades en torno a la formación en investigación y desarrollo y, en consecuencia, contribuir a diversos desafíos de
desarrollo del país. (Por ejemplo, un proyecto de investigación con una universidad agrícola puede contribuir a la seguridad alimentaria en el país)

- **Fortalecimiento institucional**: instituciones de la educación superior se fortalecen como parte de una cooperación a largo plazo, y se fortalecen en diversas áreas que se traducen en una profunda mejora de la investigación y/o de la capacidad de investigación y tendrá una clara contribución a los desafíos de desarrollo del país socio. Este impacto puede ocurrir en múltiples sectores.

- **Cooperación en un tema transversal a nivel nacional, con actores múltiples**: Las diferentes instituciones de educación superior (en uno o más países) se fortalecen a través de una iniciativa: por ejemplo, apoyo a los sistemas de TIC en una serie de instituciones (transversal) para mejorar las capacidades de investigación y educación; apoyo a una red o plataforma de instituciones de educación superior para estimular el intercambio y la innovación; etcétera.
### Identificación de los actores y contrapartes relevantes en materia de desarrollo

#### 6.1 Agricultura

<table>
<thead>
<tr>
<th>Actor</th>
<th>Importancia</th>
<th>Relación con ACNG</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Universidades, Institutos de Educación Superior y Centros de Investigación</strong></td>
<td>Generación de investigación sobre Buenas Prácticas Agrícolas, desarrollo local; calidad de suelos; facilitador de espacios de intercambio y reflexión; motor de promoción de la innovación (tanto a nivel input y proceso)</td>
<td>Ejecutores de proyectos (universidades, financiamiento de proyectos por el ACNG); organizar espacios de intercambio y reflexión; asesoría tecnológica en otros proyectos</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Cooperativas de base, en el área de producción agrícola</strong></td>
<td>Empresa socioeconómica. Responsable para la cosecha de los productos, da servicios de pos-cosecha a sus miembros, servicios de mercadeo, de capacitación; agregar valor a los productos agrícolas transformándoles; coordinación en la aplicación de tecnología en agricultura controlada</td>
<td>Relación de contraparte, ejecutores de proyectos; el ACNG provee financiamiento; facilitar procesos de negociación entre multiactores: con el sector público, con los bancos, con el sector privado; fortalecimiento de capacidades en general y de negociación con un enfoque de ciudadanía participativa; fortalecimiento de capacidades en modelos de producción sustentables; facilitación de campañas nacionales en relación a sus agendas; promover la democracia interna, organizar intercambios con otros actores</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Gremios y federaciones de cooperativas de producción agrícola</strong></td>
<td>Gremio, defienda los derechos de los productores; participar en mesas interprofesionales, en procesos multiactores. En algunos casos dan servicios a sus miembros; jugar el papel de intermediario en proyectos estatales; certificaciones alternativas</td>
<td>Relación de contraparte; ejecutores de proyectos, el ACNG provee financiamiento para incidencia hacia el sector público y privado, para poder participar en eventos y congresos, para campañas, para poder participar en procesos multi-actores. Fortalecimiento de capacidades en general (modelos de producción sustentables, incidencia, género, organizacional, etc).</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Otros actores del sector privado (MIPYME, grandes empresas) involucrados en las cadenas de valor (venta de insumos,</strong></td>
<td>Dependiendo de su característica, el sector privado vende productos/servicios o compra productos. Agrega valor a la</td>
<td>No hay una relación financiera con el ACNG, el sector privado es un actor en la cadena de valor y</td>
</tr>
<tr>
<td>Transportistas, supermercados, procesadores,..</td>
<td>Materia prima. Es blanco para la incidencia para mejorar el funcionamiento de la cadena agrícola. Participa en los procesos multiactores. Certificación de productos</td>
<td>Un actor estratégico para el escalonamiento del impacto.</td>
</tr>
<tr>
<td>-----------------------------------------------</td>
<td>--------------------------------------------------------------------------------------------------</td>
<td>--------------------------------------------------</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Movimientos, fundaciones, asociaciones y proveedores de servicios</strong> que ofrecen servicios de acompañamiento, servicios financieros o asistencia técnica a agricultores o que trabajan con la certificación de productos</td>
<td>Ofrecen servicios de acompañamiento, servicios financieros y asistencia técnica a agricultores. También los actores que trabajan con la certificación de productos son sumamente importantes para la calidad de la producción.</td>
<td>Relación de contraparte; el ACNG provee financiamiento; facilitar procesos de negociación entre multiactores: con bancos, con el sector privado; fortalecer capacidades en general y de negociación con un enfoque de ciudadanía participativa; facilitar campañas nacionales en relación a sus agendas; promover la democracia interna, organizar intercambios con otros actores.</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>a. Grupos de mujeres rurales productores/as</strong></td>
<td>Empresa socioeconómica. Responsable para la colecta de los productos, da servicios de post-cosecha a sus miembros, servicios de mercadeo, de capacitación; agregar valor a los productos agrícolas transformándolos; coordinación en la aplicación de tecnología en agricultura controlada</td>
<td>Relación de contraparte; el ACNG provee financiamiento; facilitar procesos de negociación entre multi-actores: con bancos, con el sector privado; fortalecer capacidades en general y de negociación con un enfoque de ciudadanía participativa; facilitar campañas nacionales en relación a sus agendas; promover la democracia interna, organizar intercambios con otros actores. Trabajar con organizaciones de mujeres es una manera de apoyar la equidad de género.</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Alianzas, Redes y Plataformas nacionales, regionales e internacionales</strong> de agroecología, agricultura, etc.</td>
<td>Intercambio de conocimiento y buenas prácticas, generar visibilidad a nivel regional, nacional y local sobre la agroecología y economía familiar social, plataforma para sensibilizar sobre otros temas (género, medio ambiente, etc.), coordinar y ofrecer capacitaciones</td>
<td>En algunos casos se tuvo relación de financiamiento en plataformas como GPAE y Movimiento Agroecológico.</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Instituciones Públicas</strong></td>
<td>Fomentar la economía rural/desarrollo económico local, mesas de producción (coordinación de intercambio/dialogo), asistencia técnica/formación (emprendimiento, educación financiera,..), emergencia (redistribución, ayuda logística),</td>
<td>Relación de intercambio con actores de la cooperación (como promover la participación ciudadana); promoción del rol de AMUNIC en la representación de los intereses de los municipios; fomentar intercambio de conocimiento y buenas prácticas</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Gobiernos locales</strong></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
### El gobierno central, poder ejecutivo y legislativo

- **Marco legal:**
  - El gobierno es el responsable del entorno en el cual los y las productoras operan. Este entorno puede ser positivo o negativo, en función de la temática. Son blancos para la incidencia en favor de un mejor entorno para los productores familiares y el acceso a la tierra. Participa en los procesos multiactores.

- **Relación con el ACNG:**
  - No hay una relación financiera con el ACNG. El sector público es importante para el entorno. Relación indirecta a través de procesos de incidencia por diferentes organizaciones sociales de la sociedad civil (p.e. gremios, federaciones de cooperativas, mesas,...)

### Ministerios e entes del estado que trabajan en el fomento o control en el sector agrícola

- **Promover, fomentar y capacitar al movimiento cooperativo.**
  - Rector de la política nacional de protección, fomento y desarrollo cooperativo, además de la regulación, suspensión, supervisión y control de las cooperativas. Tiene como objetivo principal fomentar, promover, divulgar y apoyar el movimiento cooperativo a todos los niveles.

- **Relación con el ACNG:**
  - No hay una relación financiera con el ACNG. Sin embargo estas instituciones son claves para el desarrollo del sector, especialmente de las cooperativas agrícolas. Relación indirecta a través de procesos de incidencia por diferentes organizaciones sociales de la sociedad civil (p.e. gremios, federaciones de cooperativas, mesas,...)

### Organismos internacionales y multilaterales con enfoque en el fomento de la producción agrícola (PMA, FAO PNUD, FIDA, COSUDE, etc.)

- **Tienen una gran pericia en el sector agrícola y tienen programas para fortalecer al gobierno, cooperativas y asociaciones. Experiencia en mejoramiento, cambio climático, ganadería sostenible, restauración de suelo, sistemas agroforestales, alianzas y plataforma de innovación.**

- **Relación con el ACNG:**
  - Relación de financiamiento posible, relación de intercambio de conocimiento. Relación indirecta a través de procesos de incidencia por diferentes organizaciones sociales de la sociedad civil (p.e. gremios, federaciones de cooperativas, mesas,...)

### 6.2 Salud

<table>
<thead>
<tr>
<th>Actores Salud</th>
<th>Importancia</th>
<th>Relación con ACNG</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Sociedad Civil</strong></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Universidades, Institutos de Educación Superior y Centros de Investigación</strong></td>
<td>Generación de investigación sobre procesos de salud; espacios de intercambio, reflexión y cambios; Mapeo de necesidades del país a nivel regional y nacional</td>
<td>Relación indirecta (sin financiamiento); utilizar y fomentar datos epidemiológicos a nivel nacional; intercambio de conocimientos en diferentes temas de salud; asesoría en otros proyectos financiados por el ACNG</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Movimientos, asociaciones y Fundaciones</strong> con enfoque en el tema de salud</td>
<td>Establecer y ofrecer servicios de prevención, promoción, distribución y curativos a nivel local, complementar esfuerzos del gobierno nacional en temas de salud, sensibilización sobre salud, sexualidad, reproducción, etc.</td>
<td>Relación de contraparte; Integración de diferentes temas de salud en otras intervenciones;</td>
</tr>
<tr>
<td>---</td>
<td>---</td>
<td>---</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>a. Grupos de mujeres</strong></td>
<td>Prevención, educación, sensibilización en temas de embarazo adolescente; sensibilización en temas de género, distribución de anticonceptivos; <em>mainstreaming</em> de derechos de mujeres</td>
<td>Relación de contraparte; campañas de sensibilización; procesos de fortalecimiento de capacidades</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>b. Grupos religiosos</strong></td>
<td>Venta social de medicamentos</td>
<td>Relación indirecta a través otras intervenciones</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Alianzas, redes y plataformas</strong> con enfoque en prevención y curación de ciertos enfermedades (tuberculosis, malaria, VIH,...)</td>
<td>Coordinación de recursos internacionales que llegan como apoyo a programas o campañas, venta social de medicamentos genéricos, ejercer presión sobre el gobierno para mejorar la calidad de servicios de salud</td>
<td>Relación de contraparte; procesos de fortalecimiento de capacidades</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Sindicatos</strong></td>
<td>Protección de salud ocupacional, creación de brigadas ad hoc de salud, establecen campañas de prevención para sus miembros</td>
<td>Relación de contraparte; facilitar procesos de fortalecimiento de capacidades en temas de salud y derechos a la salud; apoyar procesos de incidencia política para; intercambio de conocimientos en cuanto al desarrollo / mejoramiento de un sistema de seguridad social</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Actores privados; clínicas privadas, laboratorios y empresas farmacéuticas</strong></td>
<td>Ofrecer servicios curativos de calidad, ofrecer medicamentos de calidad y adecuados</td>
<td>Ninguna relación de contraparte</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Instituciones Públicas</strong></td>
<td>Apoyar a través de financiamiento o a través de intercambios (con recursos humanos expertos) procesos para fortalecer las capacidades del personal médico; fortalecimiento organizacional (gestión y buena gobernanza).</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Hospitales y Centros de Salud, con su personal médico</strong></td>
<td>Primeros auxilios a la población</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Gobiernos locales</strong></td>
<td>Tienen un papel logístico en la distribución de medicamentos y suministros, aunque no tienen papel formal en el sistema de salud pública. Pueden crear mesa de salud para mejorar la coordinación entre los servicios de salud en su localidad.</td>
<td>Relación de intercambio con actores de la cooperación (como promover la participación ciudadana); promoción del rol de AMUNIC en la representación de los intereses de los municipios; fomentar intercambio de conocimiento y buenas prácticas</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Gobierno Nacional
Marco legal regulación del mercado de medicamentos, educación y formación de personal médico; ofrecer servicios públicos de atención a la salud en todo el país, campañas de prevención y promoción de la salud personal
Ninguna relación de contraparte; apoyar organizaciones sociales para mejorar la calidad de servicios de salud

Ministerios e entes del estado con papel en el sistema de salud publica
Ejecución de la política en temas de salud, juegan un papel coordinador
Relación indirecta; facilitar procesos multiactores

Organismos internacionales y multilaterales con enfoque en salud (OMS, BM, UNICEF, etc.)
Financiamiento de servicios de atención a la salud, financiamiento de campañas y emergencias, asistencia técnica,
Ninguna relación de contraparte

6.3 Derechos humanos

<table>
<thead>
<tr>
<th>Actores Derechos Humanos</th>
<th>Importancia</th>
<th>Relación con ACNG</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Sociedad Civil</strong></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Universidades, Institutos de Educación Superior y Centros de Investigación</td>
<td>Generación de evidencias, espacios de intercambio y reflexión y cambios en los imaginarios a favor de la igualdad</td>
<td>Ejecutores de proyectos (universidades, financiamiento de proyectos por el ACNG); organizar espacios de intercambio y reflexión; asesoría tecnológica en otros proyectos</td>
</tr>
<tr>
<td>Movimientos, Asociaciones y Fundaciones defensoras de derechos humanos</td>
<td>Investigan, evidencian y se pronuncian ante las violaciones de derechos, incluyendo los derechos de las mujeres. La promoción de cambios de imaginarios a favor de la diversidad, igualdad y no discriminación y articulación de alianzas con otras expresiones organizadas a nivel nacional, regional e internacional para el posicionamiento de una agenda a favor de los derechos humanos.</td>
<td>Relación de contraparte; el ACNG provee financiamiento; Facilitar procesos de negociación entre multiactores: con el sector público, con el sector privado; fortalecimiento de capacidades en general y de negociación con un enfoque de ciudadanía participativa; facilitar campañas nacionales en relación a sus agendas; promover la democracia interna; organizar intercambios con otros actores</td>
</tr>
<tr>
<td>a. Grupos de jóvenes</td>
<td>Capacidad y potencial de movilización y presión de las y los jóvenes para ejercer influencia hacia el Estado, así como su apertura en la trasformación de imaginarios a favor de nuevas masculinidades y el potencial que supone su vínculo con el movimiento feminista.</td>
<td>Relación de contraparte; el ACNG provee financiamiento; Facilitar procesos de negociación entre multiactores: con el sector público, con el sector privado; fortalecer capacidades en general y de negociación con un enfoque de ciudadanía participativa; facilitar campañas nacionales en relación a sus agendas; promover la democracia interna; organizar intercambios con otros actores</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>---</td>
<td>---</td>
<td>---</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>b. Grupos de mujeres y feministas</strong></td>
<td>Promoción y defensa de los derechos de las mujeres. Capacitan a grupos de mujeres rurales en la defensa de los derechos de las mujeres, incluyendo el acceso a la tierra. Coordinaciones para movilizaciones, día de la mujer, fortalecimiento del enfoque de género. Coordinan acciones por la defensa de los derechos de las mujeres (foros, conversatorios, etc), así mismo en las reuniones se informa sobre casos de violencia dentro de las comunidades atendidas para que las organizaciones competentes brinden seguimiento. Proporcionan un espacio de coordinación incluyente, de denuncia sobre las causas y consecuencias de la violencia de género en la vida de las mujeres, y de incidencia política en el ámbito nacional y local. Son organizaciones con experiencia en procesos de empoderamiento de mujeres, acompañamiento a mujeres que viven violencias y procesos de construcción de nuevas masculinidades.</td>
<td>Relación de contraparte; el ACNG provee financiamiento; facilitar procesos de negociación entre multiactores: con el sector público, con el sector privado; fortalecer capacidades en general y de negociación con un enfoque de ciudadanía participativa; facilitar campañas nacionales en relación a sus agendas; promover la democracia interna; organizar intercambios con otros actores.</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>c. Grupos religiosos</strong></td>
<td>Influyen la opinión pública, el imaginario, la política sobre temas claves (de manera negativo o positivo)</td>
<td>Relación de contraparte; el ACNG provee financiamiento; facilitar procesos de negociación entre multiactores: con el sector público, con el sector privado; fortalecer capacidades en general y de negociación con un enfoque de ciudadanía participativa; facilitar campañas nacionales en relación a sus agendas; promover la democracia interna; organizar intercambios con otros actores.</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Alianzas, Redes y Plataformas a nivel local, nacional, regional e internacional (de grupos de mujeres, grupos de jóvenes e otros entidades)</strong></td>
<td>Proporcionan un espacio de coordinación incluyente, de denuncia, y de incidencia política en el ámbito nacional y local. Coordinaciones para movilizaciones, campañas de sensibilización,</td>
<td>Relación de contraparte; el ACNG provee financiamiento; facilitar procesos de negociación entre multiactores: con el sector público, con el sector privado; fortalecer capacidades en general y de negociación con un enfoque de ciudadanía participativa; facilitar</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Coordinan acciones por la defensa de los derechos de las mujeres (foros, conversatorios, etc), en caso de violación de derechos aseguran que las organizaciones competentes brinden seguimiento.

Relación de contraparte; facilitar procesos de fortalecimiento de capacidades en cuanto a defensa de derechos humanos; apoyar procesos de incidencia política; Intercambio de conocimientos

Trabajo digno, defensa de derechos laborales de sus miembros

Relación indirecta a través de procesos de incidencia política llevados a cabo por otros actores de la sociedad civil.

Promueven un pensamiento crítico y realizan un análisis objetivo sobre el contexto nicaragüense y la vigencia de derechos humanos

Relación indirecta a través de procesos de incidencia política llevados a cabo por otros actores de la sociedad civil.

Implementar la buena gobernanza a nivel local y fomentar la participación ciudadana

Relación de intercambio con actores de la cooperación (como promover la participación ciudadana); promoción del rol de AMUNIC en la representación de los intereses de los municipios; fomentar intercambio de conocimiento y buenas prácticas

Establecimiento del marco legal, garante de la implementación de las políticas, leyes y de los programas del estado.

Relación indirecta a través de procesos de incidencia política llevados a cabo por otros actores de la sociedad civil.

Relación indirecta a través de procesos de incidencia política llevados a cabo por otros actores de la sociedad civil.

Organismos internacionales y multilaterales que trabajan para la defensa de los derechos humanos

Relación indirecta a través de procesos de incidencia política llevada a cabo por otros actores de la sociedad civil.

6.4 Recursos Naturales y Medio Ambiente

<table>
<thead>
<tr>
<th>Actores Recursos Naturales y Medio Ambiente</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Actor</td>
</tr>
<tr>
<td>Sociedad Civil</td>
</tr>
</tbody>
</table>
| **Universidades, Institutos de Educación Superior y Centros de Investigación** | Generación de investigación sobre procesos de recursos naturales y medio ambiente, desarrollo local, calidad de suelos, espacios de intercambio y reflexión. Programas para formar profesionales con capacidades adecuadas. Dentro de su oferta académica incluyen carreras de agroecología, ingeniería ambiental, economía ambiental, etc.  
Fomentar debate público (p.ej. sobre el Canal Interoceánico); aportar reflexión para políticas públicas y acciones privadas/cívicas acertadas. |
|--------------------|---------------------------------------------------------------|
| **Asociaciones y fundaciones que trabajan los temas de medio ambiente y desarrollo económico local** | Gestión ambiental, difundir información y promueve en las comunidades y organizaciones, acciones frente a las problemáticas de los recursos naturales, recursos genéticos y los transgénicos, biodiversidad, preservación, desechos, así mismo promover el debate público con diferentes sectores de la sociedad sobre las problemáticas.  
Relación de contraparte; el ACNG provee financiamiento; facilitar procesos de negociación entre multiactor; con el sector público, con el sector privado; fortalecer capacidades en general y de negociación con un enfoque de ciudadanía participativa; facilitar campañas nacionales en relación a sus agendas; promover la democracia interna, organizar intercambios con otros actores. |
| **Plataformas nacionales, regionales e internacionales de cambio climático, agroecología, gestión de riesgos.** | Reunir entidades académicas, organizaciones e instituciones gubernamentales y no gubernamentales de intercambio permanente y dinámico, con opciones potenciales de incidir frente a la problemática del cambio climático, a través de estudios de campo, investigaciones, foros, congresos. aglomerar diferentes organizaciones que trabajan en el tema de las energías limpias (amigables con el medio ambiente: paneles solares, fogones mejorados, entre otros).  
Ofrecer un espacio de articulación y promoción, donde se comparte información para fortalecer los conocimientos, promover la experimentación y la incidencia.  
Promover experiencias locales de manejo de la biodiversidad, agricultura sostenible con  
Instancia regional, de duración indefinida, de participación voluntaria e incluyente de todos los sectores (organismos de sociedad civil, movimientos sociales, jóvenes, mujeres, academia, empresas privadas, entre otros).  
Participan organizaciones no gubernamentales que están dentro de la red GPAE, Alianza de semillas en la promoción de la agroecología y la seguridad alimentaria de las familias rurales. En varios casos, las redes son lideradas por universidades. |
<table>
<thead>
<tr>
<th>Sector cooperativo</th>
<th>Las cooperativas pueden ser impulsores de agroecología, manejo de ecosistemas, buenas prácticas, sensibilización sobre cambio climático y sus efectos (vulnerabilidad), tienen fuertes enlaces con la población. Fomenta en algunos casos prácticas de producción sostenible con uso de obras de protección de suelo y agua. Aunque aún es incipiente la masificación.</th>
<th>Relación de financiamiento y asesoría, e intercambio con obras y capacitaciones (agro-forestería, agroecología, eficiencia en secadores de leña, uso de secadores solares).</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Actores del sector privado</td>
<td>En sus procesos productivos cumplen con algunos requisitos del marco regulatorio del sector ambiental (estudios de impacto ambiental, plan de manejo de riesgo...) su cumplimiento es deficiente.</td>
<td>Relación indirecta a través de procesos de incidencia política llevados a cabo por otros actores de la sociedad civil.</td>
</tr>
<tr>
<td>Instituciones Públicas</td>
<td>Marco legal, articula esfuerzos para lograr el acceso universal a la energía sustentable, promoviendo la generación de condiciones en pro de alcanzar el desarrollo humano sustentable, equitativo, igualitario, con pertinencia sociocultural, para la erradicación de la pobreza, particularmente en poblaciones excluidas.</td>
<td>Relación indirecta a través de procesos de incidencia política llevados a cabo por otros actores de la sociedad civil.</td>
</tr>
<tr>
<td>Gobierno Nacional</td>
<td>Formular, proponer, dirigir y supervisar el cumplimiento de las políticas nacionales del ambiente tales como las normas de calidad ambiental y de aprovechamiento sostenible de los recursos naturales.</td>
<td>Se coordinan acciones para la entrega de inversión de manera complementaria y de esta manera evitar la duplicidad (MARENA). Con el INTA se establecen coordinaciones para fortalecer las capacidades de las y los promotores con los bancos de semillas.</td>
</tr>
<tr>
<td>Ministerios e entes del estado que forman parte del Sistema Nacional de prevención, mitigación y respuesta ante desastres.</td>
<td>Apoyan al gobierno a cumplir los planes y proyecciones de país. Experiencia en mejoramiento, cambio climático, ganadería sostenible, restauración de suelo,</td>
<td>Relación indirecta a través de procesos de incidencia política llevado a cabo por otros actores de la sociedad civil.</td>
</tr>
<tr>
<td>Organismos internacionales y multilaterales</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
sistemas agroforestales, alianzas y plataforma de innovación

6.5 Enseñanza

<table>
<thead>
<tr>
<th>Actores Enseñanza</th>
<th>Importancia</th>
<th>Relación con ACNG</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Sociedad Civil</strong></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Universidades, Institutos de Educación Superior y Centros de Investigación</td>
<td>Enseñanza, procesos educativos, investigación sobre temáticas diversas, espacios de intercambio y reflexión y cambios a favor de la sociedad</td>
<td>Colaborar en maestrías y programas de investigación, vincular con el fortalecimiento de la investigación para el desarrollo, intercambio de conocimiento/pericia, financiamiento de programas de investigación; ejecutores de proyectos (universidades, financiamiento de proyectos por el ACNG); organizar espacios de intercambio y reflexión; asesoría tecnológica en otros proyectos</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Actores del sector privado</strong></td>
<td>Interés en poder aprovechar de poder contratar trabajadores/as bien educados; interés en resultados de la investigación aplicada (universidades, escuelas superiores,...)</td>
<td>Conexión con actores privados en proyectos con objetivos de fortalecimiento de MIPYME, desarrollo rural</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Instituciones Públicas</strong></td>
<td>Marco legal, proporcionar educación primaria, secundaria y superior de calidad e invertir en una infraestructura y recursos humanos adecuados</td>
<td>Ninguna relación de contraparte; apoyar organizaciones socias para mejorar la calidad de servicios de educación</td>
</tr>
<tr>
<td>Gobierno Nacional, poder ejecutivo y legislativo</td>
<td>Proporcionar educación primaria, secundaria y superior de calidad e invertir en una infraestructura y recursos humanos adecuados.</td>
<td>Relación indirecta en proyectos en coordinación con el MINED</td>
</tr>
</tbody>
</table>

7 Identificación de posibles tipos de contrapartes de los ACNG

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tipos de contrapartes</th>
<th>ACNG</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Sociedad Civil</strong></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Universidades, Institutos de Educación Superior y Centros de Investigación</td>
<td>VLIR-UOS, VECO, Oxfam</td>
</tr>
<tr>
<td>Movimientos, Asociaciones y Fundaciones (ej. grupos de mujeres, grupos de jóvenes, etc.)</td>
<td>Broederlijk Delen, Oxfam, Groep Waardig Werk, Entraide et Fraternité, VECO</td>
</tr>
<tr>
<td>Alianzas, redes y plataformas</td>
<td>VLIR-UOS, VECO, Broederlijk Delen, Oxfam, Groep Waardig Werk, Entraide et Fraternité</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Sindicatos</strong></td>
<td>Groep Waardig Werk</td>
</tr>
<tr>
<td>---------------------------</td>
<td>---------------------------------------------------------</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Sector cooperativo</strong></td>
<td>Oxfam, VLIR-UOS, VECO, Broederlijk Delen, Groep Waardig Werk</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Actores del sector privado</strong></td>
<td>VLIR-UOS, VECO</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Movimientos ad hoc</strong></td>
<td>Broederlijk Delen</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Medios de comunicación</strong></td>
<td>/</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Grupos religiosos</strong></td>
<td>/</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Instituciones Públicas</strong></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Autoridades descentralizadas</strong></td>
<td>VLIR-UOS, VECO, VVSG, Damiaanactie</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Ministerios y sus entes descentralizados/desconcentrados</strong></td>
<td>VECO, Broederlijk Delen, Damiaanactie, Oxfam</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Gobierno Nacional</strong></td>
<td>VLIR-UOS, VECO</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Organismos internacionales y multilaterales</strong></td>
<td>Oxfam, Groep Waardig Werk, VECO</td>
</tr>
</tbody>
</table>
E. Futuras áreas de intervención

8 Identificación de las futuras áreas de intervención de cada ACNG tomando en cuenta los actores relevantes

8.1 Resumen

<table>
<thead>
<tr>
<th>ACNG</th>
<th>Área de intervención</th>
<th>Actores</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Broederlijk Delen</td>
<td>Agricultura, DDRR, Economía Social, Sociedad Civil, Género, Recursos Naturales</td>
<td>Asociaciones y cooperativas campesinos, ONG, institutos de investigación, medios de comunicación, alternativa, organizaciones/movimientos de mujeres y de jóvenes</td>
</tr>
<tr>
<td>Damiaanactie</td>
<td>Salud</td>
<td>Programas de los ministerios y sus entes descentralizados/desconcentrado s en el sector de la Salud (Programa nacional de lucha contra la tuberculosis (MINSA) Programa nacional de lucha contra la leishmaniasis (MINSA)</td>
</tr>
<tr>
<td>Entraide et Fraternité</td>
<td>Agricultura, Economía Social, Sociedad Civil, Género, DDRR</td>
<td>Asociaciones y fundaciones (CUCULMECA, AVODEC y FODA)</td>
</tr>
<tr>
<td>Instituut voor Tropische Geneeskunde</td>
<td>Salud</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Oxfam-Solidarité / Solidariteit</td>
<td>Agricultura, DDRR, Economía Social, Sociedad Civil, Género, Protección Social</td>
<td>Sector cooperativo; grupos de mujeres y feministas y sus redes a nivel local, nacional, regional e internacional; grupos organizados y no organizados de jóvenes; plataformas nacionales, regionales e internacionales de cambio climático, agroecología, gestión de riesgos; entes del estado que forman parte Sistema Nacional de prevención, mitigación y respuesta ante desastres; organismos internacionales y multilaterales de defensa de derechos humanos; alianzas y redes a favor de la justicia fiscal a nivel nacional, regional e internacional; asociaciones o fundaciones defensoras de derechos humanos; medios independientes de comunicación; universidades y otros centros de investigación</td>
</tr>
</tbody>
</table>
8.2 Modelo de transformación por área

8.2.1 Agricultura

Objetivo a largo plazo

Existe un sector agrícola dinámico y sostenible en donde cada actor toma su responsabilidad para proveer alimentos sanos, sostenibles y cualitativos para el mercado local, regional e internacional y que contribuya al desarrollo económico, ecológico y social del país y a una vida digna de los productores familiares.

Intervenciones cruciales

- Incidencia política hacia el gobierno nacional y local para la creación de un ambiente institucional estimulante en función del incremento de la participación de la agricultura familiar en las cadenas de valor (servicios adecuados, marco legal favorable).
- Organización de procesos multiactores y mesas de coordinación interinstitucional a nivel local y nacional para estimular la cooperación entre los diferentes actores de las cadenas agrícolas en función de resultados sostenibles.
- Capacitación (organización, administración de cooperativas y de negocios, gestión financiera y empresarial, TIC, técnicas agrícolas sostenibles, control de calidad, mercadeo; sostenibilidad económica, ambiental y social....).
- Búsqueda de financiamiento (subsidios, créditos, ....) para el desarrollo de los programas.
- Investigación participativa adaptada al contexto.
- Monitoreo, evaluación y sacar lecciones aprendidas.

Objetivos a mediano plazo

Objetivo 1: Los productores organizados en cooperativas y/o asociaciones son capaces de manejar sus organizaciones y de producir, procesar y comercializar sus productos de una manera sostenible
### Objetivo 2: La demanda de productos sanos y sostenibles por parte de los consumidores es creciente.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Precondiciones</th>
<th>Intervenciones</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Existentes estándares de calidad establecidos</td>
<td>Talleres de capacitación sobre estándares de calidad (BPA/BPM); certificación, control de calidad, apoyo para la implementación de los estándares.</td>
</tr>
<tr>
<td>Consumidores son conscientes de los estándares de calidad y quieren productos sanos.</td>
<td>Fortalecer y/o creación de redes de producción y consumo local. Apoyo a los productores para aumentar el volumen de productos de calidad. Promoción de ferias locales y nacionales.</td>
</tr>
<tr>
<td>Hay suficiente volumen para la demanda nacional y otros mercados</td>
<td>Estudios de mercados, adaptación a las necesidades, planificación de la producción,</td>
</tr>
<tr>
<td>Voluntad de colaborar entre cooperativas/asociaciones</td>
<td>Estimular la colaboración a través de visitas, de dar a conocer nuevas experiencias exitosas</td>
</tr>
<tr>
<td>Un buen funcionamiento de la cadena agrícola</td>
<td>Fomentar sinergia entre los actores de la cadena</td>
</tr>
<tr>
<td>El sector público conoce bien las necesidades en términos de seguridad alimentaria</td>
<td>Reuniones con sector público.</td>
</tr>
</tbody>
</table>

### Objetivo 3: El entorno institucional es favorable para la agricultura sostenible y familiar.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Precondiciones</th>
<th>Intervenciones</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>El gobierno está abierto para negociación con las organizaciones de productores familiares. Existe un marco jurídico para promover la agricultura sostenible, coherencia en la implementación.</td>
<td>Apoyo a las municipalidades para el diseño de una estrategia de economía local. Apoyar procesos de innovación y reflexión estratégica.</td>
</tr>
<tr>
<td>El sector de productores familiares tiene propuestas/evidencias exitosas</td>
<td>Implementar pilotos exitosos con los productores familiares. Fortalecer la capacidad de influencia de las organizaciones. Especial atención a las mujeres y los jóvenes.</td>
</tr>
<tr>
<td>Hay capacidad para innovaciones</td>
<td>Apoyar innovaciones de los productores, estimular co-creación de nuevos modelos de negocio entre sector privado y productores</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Hay espacio para mesas sectoriales a nivel local y nacional

Estimular mesas sectoriales, apoyar los productores en formular propuestas, en agenda setting

**Objetivo 4**: Modelos de negocio inclusivos entre sector privado y productores son *mainstream*.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Precondiciones</th>
<th>Intervenciones</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Productores familiares son empoderados para poder trabajar con el sector privado.</td>
<td>Capacitación en lo socio organizativo y lo empresarial.</td>
</tr>
<tr>
<td>El sector privado ve la oportunidad para trabajar con los productores familiares y está abierto para relaciones sostenibles con ellos.</td>
<td>Reuniones de las cadenas, apoyo a productores en formular contratos justos, en cálculo de costos, apoyo en relacionarse con el sector privado, en construcción de confianza</td>
</tr>
<tr>
<td>Capital de trabajo, capital para inversiones es disponible. Bancos abiertos para escuchar las necesidades de los productores familiares.</td>
<td>Contactos con bancos, con institutos financieros, influir en las instituciones financieras.</td>
</tr>
</tbody>
</table>

8.2.2 **Salud**

**Objetivo a largo plazo**

La población tiene mayor acceso al sistema de salud pública o a la seguridad social de calidad en todas las regiones y comunidades y a bajo costo, con atención particular a programas para enfermedades específicos y prevención/educación y con atención particular a la salud y los derechos de las mujeres y los niños, con implicación e integración de iniciativas de los actores sociales y los ciudadanos y pacientes.

*Intervenciones cruciales:*

- Incidencia política hacia el gobierno nacional y local
- Participación ciudadana
- Capacitación y formación
- Prevención y sensibilización
- Atención particular al tema de género y de medio ambiente

**Objetivos a mediano plazo**

**Objetivo 1**: Sistema de salud de calidad a bajo costo y una sistema de seguridad inclusiva

<table>
<thead>
<tr>
<th>Precondiciones</th>
<th>Intervenciones</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>La formulación de la política de salud es transparente y el gobierno está a dispuesto involucrar la sociedad civil</td>
<td>Incidencia con gobiernos locales y nacionales</td>
</tr>
<tr>
<td>Visiones similares sobre salud y voluntad de colaborar</td>
<td>Fortalecer la articulación entre iniciativas sociales y estatales</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Objetivo 2**: Servicios de salud de actores sociales en complementariedad con el sistema de salud pública, sobre todo en regiones con poco accesibilidad (no solo geográfica), con atención particular para las enfermedades específicas y prevención y sensibilización de la población

75
<table>
<thead>
<tr>
<th>Precondiciones</th>
<th>Intervenciones</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Visiones similares sobre salud y voluntad de colaborar</td>
<td>Fortalecer y buscar la articulación entre actores sociales y estatales o privadas que proveen servicios de salud</td>
</tr>
<tr>
<td>Actores con capacidades de proveer servicios de calidad y voluntad de colaborar</td>
<td>Campañas de salud con participación de actores estatales y sociales y ofrecimiento de ciertos servicios de salud en regiones que son poco accesible</td>
</tr>
<tr>
<td>Organizaciones sociales con raíces fuertes en las comunidades y experticia</td>
<td>Prevención y sensibilización de la población sobre temas de salud y los determinantes sociales (también importancia de un medio ambiente sano)</td>
</tr>
<tr>
<td>RRHH estables y gestión de conocimiento al nivel de la organización</td>
<td>Capacitación y formación de las organizaciones sociales implicadas</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Objetivo 3: Participación de las ciudadanos e implicación de la sociedad civil en la política de la salud**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Precondiciones</th>
<th>Intervenciones</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Pacientes no se sienten estigmatizados</td>
<td>Creación de círculos de pacientes</td>
</tr>
<tr>
<td>Organización fuerte al nivel local y el gobierno está dispuesto involucrar la sociedad civil</td>
<td>Fortalecer la participación de los ciudadanos al nivel local y la sociedad civil nacional en la formulación de propuestas y las políticas de salud</td>
</tr>
<tr>
<td>Organización fuerte al nivel local y los servicios de salud están dispuestos a escuchar las propuestas</td>
<td>Promover la controlaría social para mejorar la calidad de los servicios de salud</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Objetivo 4: Enfoque en mujeres con derechos a la salud sexual y reproductiva y en la salud de los niños**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Precondiciones</th>
<th>Intervenciones</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>La formulación de la política de salud es transparente y el gobierno está dispuesto involucrar la sociedad civil</td>
<td>Incidencia sobre los derechos de las mujeres a la salud sexual y reproductiva</td>
</tr>
<tr>
<td>Actores están dispuestos a tomar en cuenta el tema de género y las organizaciones tienen experticia sobre el tema</td>
<td>Sensibilización de los trabajadores específicamente y la población en general sobre los derechos de las mujeres a la salud sexual y reproductiva</td>
</tr>
<tr>
<td>Actores están dispuestos a tomar en cuenta el tema de genero</td>
<td>Formación de promotores de salud y otros actores sobre los derechos sexuales y reproductivos</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Objetivo 5: Enfoque en Personas afectadas por la Tuberculosis**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Precondiciones</th>
<th>Intervenciones</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>La formulación de la política de salud es transparente y el gobierno está dispuesto involucrar la sociedad civil</td>
<td>Incidencia sobre la participación en espacios de coordinación a nivel local y nacional de una representación de Personas Afectadas por TB (PATB)</td>
</tr>
<tr>
<td>Actores están dispuestos a tomar en cuenta el tema de género y las organizaciones tienen experticia sobre el tema</td>
<td>Sensibilización y formación a todos los actores involucrados en la lucha contra la tema TB y la importancia de la participación comunitaria y de las mismas PATB para mejorar la detección y la adherencia al tratamiento, así mismo disminuir la discriminación y el estigma</td>
</tr>
<tr>
<td>Actores estatales y de la sociedad civil trabajan de mano para mejorar el desempeño del programa nacional de TB</td>
<td>Funcionamiento y participación en los espacios de coordinación y intercambio de experiencia (Comisión</td>
</tr>
</tbody>
</table>
8.2.3 Derechos Humanos

Objetivo a largo plazo

Las brechas de desigualdad, particularmente las basadas en género y al reconocimiento y ejercicio pleno de los derechos de los sujetos priorizados, serán eliminadas. Existe un estado de derecho más sólido, donde instituciones estatales y organizaciones de la sociedad civil se complementan y refuerzan una cultura de derechos en el país.

Intervenciones cruciales

- Fortalecer la capacidad de influencia a través de campañas, procesos e iniciativas multi-país, regionales y globales, así como con las acciones de influencia realizadas a nivel global y regional
- Promover y defender los derechos laborales y económicos de las mujeres, en el que los colectivos priorizados son las mujeres rurales, trabajadoras remuneradas del hogar y trabajadoras de las maquilas
- Fortaleciendo su articulación y alianza con otras y otros para la construcción y movilización de agendas inclusivas y su organización y movilización para exigir el reconocimiento pleno de sus derechos
- Establecer y promover plataformas sociales para concientizar y movilizar a la ciudadanía de forma sostenida

Objetivos a mediano plazo

Objetivo 1: Mayor consideración y reconocimiento de los derechos sexuales y reproductivos y el derecho a vivir libres de violencias.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Precondiciones</th>
<th>Intervenciones</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Promoción y defensa de los derechos laborales y económicos de las mujeres, en el que los colectivos priorizados son las mujeres rurales, trabajadoras remuneradas del hogar y trabajadoras de las maquilas</td>
<td>Estar atentos a oportunidades nacionales, regionales y globales que surjan del propio contexto y que puedan contribuir a la consecución de los cambios previstos.</td>
</tr>
<tr>
<td>Más mujeres avanzan en el reconocimiento y ejercicio de sus derechos económicos, derechos sexuales y reproductivos y el derecho a vivir libres de violencias</td>
<td>Fortalecer la capacidad de influencia de la ciudadanía, especialmente, de las mujeres, juventudes y pequeñas y pequeños productores, para transformar la situación de exclusión y desigualdad en la que se encuentran inmersos</td>
</tr>
<tr>
<td>Las organizaciones de mujeres rurales y el movimiento cooperativo cuenten con capacidad y una base social sólida de mujeres y hombres rurales apropiados de sus derechos y se articulen con otros actores del sector de la economía social y comunitaria</td>
<td>Aumentar y fortalecer su capacidad de propuesta y negociación con otros actores del mercado</td>
</tr>
<tr>
<td>El reconocimiento por parte del Estado y demás actores como interlocutores válidos en la definición e implementación de políticas y programas públicos que les afectan</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
Objetivo 2: Un sistema fiscal progresivo orientada a influir para que exista una tributación progresiva y una recaudación orientada a políticas sociales y leyes favorables a los derechos de las mujeres y pequeñas y pequeños productores.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Precondiciones</th>
<th>Intervenciones</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Más mujeres y hombres demandan una mayor progresividad, con énfasis en la eliminación de los sesgos de género, en el sistema fiscal</td>
<td>Promover que actores de diversa índole, algunos organizados en torno a espacios de articulación, otros a título individual se involucren en torno al objetivo de justicia fiscal a través de la consolidación de una plataforma social que contará con la participación de diversos actores nacionales, que establecerá alianzas con expresiones regionales y globales.</td>
</tr>
<tr>
<td>Mayor influencia en las agendas de las organizaciones que actualmente trabajan a favor de la justicia fiscal, pero no tienen como prioridad la eliminación de los sesgos explícitos e implícitos de género.</td>
<td>Investigaciones y debates con economistas de la región para que estos actores profundicen el análisis sobre el impacto de los sistemas fiscales en el reconocimiento y ejercicio de los derechos de las mujeres</td>
</tr>
</tbody>
</table>

8.2.4 Recursos Naturales y Medio Ambiente

Objetivo a largo plazo

El crecimiento económico es generado por alternativas al extractivismo y tiene un impacto mínimo sobre los recursos naturales y el medio ambiente en el país. Nicaragua es un ejemplo a nivel regional en el buen manejo y protección de los recursos naturales y el medio ambiente, con una economía circular, adaptada al cambio climático y desastres eventuales, 100% dependiente de recursos renovables para su energía y produce únicamente productos agrícolas saludables y ecológicos para el mercado doméstico e internacional.

Intervenciones cruciales

- Incidencia: establecer sinergias entre los diferentes sectores y actores que trabajan a favor del medio ambiente e incrementar su impacto a nivel político
- Sensibilización: actividades de sensibilización y formación de la población sobre la importancia de la protección del medio ambiente
- Capacidad técnica: capacitación, formación y asistencia técnica a técnicos, líderes, administradores, líderes, agricultores, etc.
- Investigación: elaborar, implementar o financiar proyectos de investigación sobre temas medioambientales, recursos naturales y su manejo. Divulgar y sistematizar los proyectos.
- Inversión: financiar y fomentar enlaces entre actores que trabajan en favor del medio ambiente y fuentes de financiamiento

Objetivos a mediano plazo

Objetivo 1: La población en las municipalidades está consciente de la importancia del medio ambiente

<table>
<thead>
<tr>
<th>Precondiciones</th>
<th>Intervenciones</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Los jóvenes en las municipalidades están sensibilizados y conscientes de la importancia del medio ambiente</td>
<td>Talleres de capacitación, educación ambiental</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Existe una sociedad civil que exige la gestión sostenible de los recursos naturales

Incluir a actores de la sociedad civil Nicaragüense en trabajos de incidencia internacional, talleres de capacitación, apoyar plataformas de cambio climático y medio ambiente

Existe mayor conocimiento y visibilidad de problemáticas ambientales, sociales y jurídicas vinculados al sector extractivo

Proyectos de investigación, divulgación y sistematización de proyectos demostrativos sobre diferentes aspectos del tema medio ambiente y RRNN

Existen sinergias entre los diferentes sectores y actores que trabajan a favor del medio ambiente

Coordinar plataformas de diálogo e intercambio de conocimiento e experiencia

**Objetivo 2:** Municipios, tanto como el gobierno nacional, implementan una política sostenible de medio ambiente y protegen a los RRNN en su territorio.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Precondiciones</th>
<th>Intervenciones</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Existe la capacidad técnica en el país para establecer y mantener la política sostenible de medio ambiente y protección a los RRNN</td>
<td>Proyectos de investigación, asistencia técnica y formación en el diseño de una política integral municipal de medio ambiente (incl. Protección de fuentes de agua, de RRNN en el territorio municipal, reforestación, ...)</td>
</tr>
<tr>
<td>Existe una política de gestión de residuos sólidos a nivel municipal. Residuos sólidos son considerados como fuente de energía y de ingreso (ya no como problema)</td>
<td>Eventos y espacios de intercambio de experiencias técnicas y políticas (entre representantes políticos sobre la gestión pública municipal)</td>
</tr>
<tr>
<td>Existen sistemas adecuados e integrados para el manejo y monitoreo del medio ambiente y recursos naturales (ej, sistema integrado árboles, cultivos y animales)</td>
<td>Financiamiento para la elaboración de los sistemas, capacitación técnica, Coordinación y colaboración de las organizaciones nacionales, autoridades autonómicas e instituciones del Estado para las acciones de prevención, mitigación y respuesta ante desastres.</td>
</tr>
<tr>
<td>Existe un entorno económico y político favorable a una política sostenible (coherente) de medio ambiente y protección de recursos naturales</td>
<td>Actividades, campañas y agenda setting sobre temas de medio ambiente y recursos naturales, fomentar enlaces entre actores y fuentes de financiamiento internacional, dar financiamiento</td>
</tr>
<tr>
<td>Municipios mantienen la competencia y capacidad institucional</td>
<td>Fomentar una política nacional para los gobiernos municipales en el tema del medio ambiente a través de la consolidación de la AMUNIC</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Objetivo 3:** La agricultura familiar, sostenible y agroecológica proporciona mercados formales e informales de productos saludables y ecológicos dentro y fuera de Nicaragua. Así muestra ser un modelo más sustentable que la agroindustria.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Precondiciones</th>
<th>Intervenciones</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Sostenibilidad como consideración prioritaria a nivel político, de la sociedad y los actores del sector privado</td>
<td>Incidencia, sensibilización y formación</td>
</tr>
<tr>
<td>Las instancias de control social y medioambiental del país funcionan debidamente para monitorear las actividades de los diferentes actores en el país</td>
<td>Incidencia a nivel nacional, asistencia técnica en la elaboración de sistemas de monitoreo y evaluación</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Surgen ideas y experiencias alternativas desde los actores locales que expresan otro modelo de desarrollo (alternativas más allá del extractivismo).

<table>
<thead>
<tr>
<th>Talleres de capacitación, educación ambiental</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Existe un entorno económico y político en favor de un cambio en el modelo de desarrollo agropecuario hacia sistemas más campesinos, agroforestales y silvopastoriles</td>
</tr>
<tr>
<td>Proyectos de investigación, divulgación y sistematización de proyectos demostrativos sobre diferentes aspectos del tema medio ambiente y RRNN</td>
</tr>
<tr>
<td>La agricultura familiar, sostenible y agroecológica es una actividad lucrativa</td>
</tr>
<tr>
<td>Proyectos de manejo de cadenas de valor, talleres de capacitación a los agricultores</td>
</tr>
</tbody>
</table>

8.2.5 Enseñanza

Objetivo a largo plazo

Existe un sector de educación superior fortalecido, ejerciendo su papel de extensión hacia la sociedad y demostrando su potencial verdadero de motores del cambio económico, social y ecológico.

Intervenciones cruciales

- Fomento de la capacidad individual: reforzar los individuos (académicos y miembros de la sociedad civil, el gobierno, el sector privado) a través de becas, proyectos y capacitaciones.
- Fomento de la capacidad sectorial a nivel de un departamento universitario: reforzar departamentos de las instituciones de educación superior a través de una serie de actividades entorno de la formación en investigación y desarrollo.
- Fortalecimiento institucional: fortalecer instituciones de educación superior como parte de una cooperación a largo plazo.
- Cooperación en un tema transversal a nivel nacional, con actores múltiples: las diferentes instituciones de educación superior (en uno o más países) se fortalecen a través de una iniciativa.

Objetivos a mediano plazo

Objetivo 1: Las instituciones de educación superior son fortalecidas; aportan investigación sobre problemas importantes de desarrollo e interactúan con la sociedad civil en los contextos de los proyectos llevando a una multiplicación de resultados.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Precondiciones</th>
<th>Intervenciones</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Una profunda mejora de la investigación y/o de la capacidad de investigación</td>
<td>Apoya proyectos de investigación e intercambio con institutos de educación superior; proporcionar oportunidades a través de becas para los diferentes tipos de formación: a corto plazo, master, doctorado, etc.</td>
</tr>
<tr>
<td>La cooperación universitaria tiene un impacto a través de Educación, Investigación y Extensión</td>
<td>Partenariados entre académicos en el Sur y Flandes-Bélgica con el objetivo de generar respuestas innovadoras a desafíos locales y globales</td>
</tr>
<tr>
<td>Existe un vínculo e interacción entre las instituciones de educación superior y la sociedad civil</td>
<td>Proyectos de investigación incluyendo a los actores de la sociedad civil, establecer plataformas de diálogo y determinación de problemáticas relevantes para la investigación</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Objetivo 2: La ciencia, tecnología e innovación, vienen a convertirse en un eje esencial que articula el desarrollo productivo del país, el impulso al crecimiento económico y el mejoramiento de las condiciones de vida de la población, en la batalla por reducir la pobreza y las desigualdades y generar más empleos y de mejor calidad.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Precondiciones</th>
<th>Intervenciones</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Existe una generación, transferencia, apropiación de tecnologías y conocimientos, adaptada a las necesidades de desarrollo del país</td>
<td>Apoyo a los sistemas de TIC en una serie de instituciones (transversal) para mejorar las capacidades de investigación y educación</td>
</tr>
<tr>
<td>Existe una política pública adecuada, con recursos adecuados para el sector de educación superior</td>
<td>Apoyo a las autoridades en la elaboración de una política de educación superior, asistencia técnica</td>
</tr>
<tr>
<td>Existen sinergias y complementariedad entre los actores de la educación superior</td>
<td>Apoyo a una red o plataforma de instituciones de educación superior para estimular el intercambio y la innovación; etcétera.</td>
</tr>
<tr>
<td>Se destaca una contribución a cambios en la sociedad por medio de los proyectos</td>
<td>Sistemas de monitoreo y evaluación, análisis de impacto y resultados</td>
</tr>
</tbody>
</table>

9 Análisis de las amenazas y las oportunidades por área de intervención

9.1 Agricultura

**Oportunidades**

- Existe un mercado nacional e internacional para la producción. Nicaragua se posiciona como productor de alimento en Centroamérica y existen alianzas con organizaciones nacionales y regionales para fortalecer el comercio entre productores.
- Existen organizaciones con experiencia en procesos de empoderamiento de mujeres, en procesos de adaptación al cambio climático y desarrollo de modelos agroecológicos, etc.
- Existent programas gubernamentales dirigidos al sector agrícola (por ejemplo Bono Productivo Alimentario)
- Existe una política de promoción de la asociatividad (cooperativas) sin costos de legalización por parte del gobierno actual
- Existe un marco jurídico favorable para promover la agricultura (sostenible) (ley Soberanía y Seguridad Alimentaria y Nutricional (SSAN), número 693, Ley 717: Ley de acceso de mujeres a la tierra, Ley 765: Ley de promoción de la producción agroecológica u orgánica)
- La oportunidad que ofrece el pago por servicios ambientales (PSA) y certificación ambiental/social para promover cambios en el uso de las tierras (agroforestaria/silvopastoril)
- Se destaca una mayor conciencia y preocupación de los estados, para la adaptación y mitigación frente al cambio climático (en particular, oportunidades de financiación para conocimiento en nuevas tecnologías).
- Existen redes y alianzas que promueven una agricultura agroecológica y orgánica, en las que participan de manera proactiva organizaciones de pequeñas y pequeños productores.
- Existencia de un movimiento cooperativo que integra a pequeños y pequeñas productores agropecuarios, que aportan a la producción de alimentos y que mantiene vivas y en agenda pública sus demandas.

**Amenazas**

- Cambio Climático (CC) con impactos negativos en la producción agrícola, sobre todo mayor impacto de plagas y enfermedades.
- Precios inestables del mercado.
- Falta de acceso a financiamiento para la producción y comercialización que impacta directamente la capacidad de productores/as de utilizar circuitos de comercialización directa.
- Concentración de la tierra en menos manos.
- Migración del campo interna (ciudades-urbano) y externa (otros países). La edad promedio de los agricultores en Nicaragua es de 51 años y solo 1,8% tiene menos de 30 años.
- Introducción de cultivos transgénicos para la pequeña y mediana producción.
- Cambios gubernamentales que tienen que ver con el sector provocan inestabilidad en los ministerios afectando la institucionalidad y ejecución de programas.
- Presión de ganadería y agricultura de subsistencia sobre frontera agrícola.
- Presión de monocultivos sobre recursos hídricos.
- Tratados de libre comercio y fronteras abiertas a comidas importadas.
- El alto grado de vulnerabilidad socioeconómica de las mujeres y hombres rurales los impulsa a participar en los programas de Gobierno que sostienen un enfoque clientelista y asistencialista. De igual forma, pueden adoptar el modelo de desarrollo basado en monocultivos y depredador de recursos que promueven las grandes corporaciones y otros megaproyectos de similar enfoque.
- La implementación de tratados de libre comercio pone en una situación de desventaja a las pequeñas y pequeños productores respecto a grandes productores subsidiados.
- No se aplica marco jurídico que favorece a las mujeres productoras del campo a través de la aplicación de la ley creadora del fondo para compra de tierra para mujeres rurales, ley 717.

9.2 Salud

<table>
<thead>
<tr>
<th>Oportunidades</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>- Salud es una prioridad política del gobierno actual.</td>
</tr>
<tr>
<td>- Existen centros de salud públicos.</td>
</tr>
<tr>
<td>- Oferta de servicios de calidad a bajo costo por proveedores sociales sin fines de lucro complementario al sistema de salud pública.</td>
</tr>
<tr>
<td>- Eficiente uso de fondos de cooperación externa en el sector de salud.</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Amenazas</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>- Alta rotación de recursos humanos (RH)</td>
</tr>
<tr>
<td>- Desvío de fondos a otras prioridades, pero siempre dentro del ámbito de salud</td>
</tr>
<tr>
<td>- Implementacion de estrategias de salud que no son sostenibles con fondos externos</td>
</tr>
<tr>
<td>- Sinergia entre esfuerzos MINSA y ACNG poca aprovechada</td>
</tr>
</tbody>
</table>

9.3 Derechos Humanos

<table>
<thead>
<tr>
<th>Oportunidades</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>- Existe un marco legal a nivel internacional que facilita la defensa de los derechos humano y ejerce presión sobre políticas para la defensa de los derechos humanos.</td>
</tr>
<tr>
<td>- Integración e instrumentalización de las agendas internacionales y campañas para la defensa de los derechos humanos.</td>
</tr>
<tr>
<td>- Desarrollo económico podría resultar un mejor cumplimiento con los derechos humanos socioeconómico</td>
</tr>
<tr>
<td>- Se están creando plataformas sobre estos temas y también temas de justicia fiscal internacional y nacional</td>
</tr>
<tr>
<td>- La descentralización técnica (no del poder) puede tener un impacto positivo en el respeto de los derechos humanos</td>
</tr>
<tr>
<td>- El Canal Interoceánico y sus efectos medio-ambientales y sociales generan más visibilidad y atención de los ACNG y organismos multilaterales</td>
</tr>
<tr>
<td>- Existen organizaciones con experiencia en procesos de empoderamiento de mujeres, acompañamiento a mujeres que viven violencias y procesos de construcción de nuevas masculinidades, trabajo con mujeres en maquila y trabajadoras remuneradas del hogar, etc</td>
</tr>
<tr>
<td>- Existe un discurso del gobierno que posiciona a las mujeres como actores claves y principales sujetos de derechos de los programas gubernamentales.</td>
</tr>
<tr>
<td>- Existe capacidad y potencial de movilización y presión de las y los jóvenes para ejercer influencia hacia el Estado, así como su apertura en la transformación de imaginarios a favor de nuevas masculinidades y el potencial que supone su vínculo con el Movimiento Feminista.</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Amenazas</th>
</tr>
</thead>
</table>
- Una centralización continuada del poder en los manos del gobierno nacional, combinado con una fragmentación continuada de la oposición.
- La alianza con las empresas puede hipotecar avances en la defensa de los derechos humanos, en cuanto a los derechos laborales igual que los derechos de acceso a la tierra y recursos naturales.
- Un retiro de la cooperación internacional y la disminución del apoyo Venezolano podría disminuir la inversión en proyectos/programas sociales. Puede provocar conflictos sociales y/o una reacción más autoritativa por parte del gobierno para mantener el poder.
- En general existe menos atención para la situación de los derechos humanos por parte de los ACNG gracias a una buena reputación en comparación a los países vecinos.
- Megaproyectos como el canal con fuerte impacto sobre los derechos humanos de la población alrededor.
- Una desecularización y promoción seguida de una religión conservadora.
- El cierre de espacio para la sociedad civil de parte del Estado no favorece las acciones de influencia hacia las políticas públicas.
- Criminalización de la movilización social y persecución a las organizaciones defensoras de derechos humanos, especialmente las promotoras de los derechos de las mujeres.
- Las organizaciones y movimientos sociales no logran conciliar sus enfoques y ejes estratégicos en el marco de una agenda a favor de la diversidad, igualdad y la no discriminación.
- Las organizaciones mixtas pueden asumir la integración de los derechos de las mujeres en su quehacer solo teóricamente, sin realmente transformar las relaciones de poder y facilitar una participación más activa y equitativa de las mujeres.
- Los economistas referentes para el tema de fiscalidad son hombres que no cuentan con una perspectiva de género ni con un análisis sobre el impacto del sistema actual en el reconocimiento de los derechos de las mujeres.

9.4 Recursos Naturales y Medio Ambiente

**Oportunidades**

- Diversificación de las alternativas de generación de ingresos aprovechando los recursos ambientales como por ejemplo el turismo rural comunitario, manejo de ecosistemas, pago por servicios ambientales.
- Cambio de la matriz energética y promoción de energías renovables.
- La biodiversidad de Nicaragua ofrece mayor oportunidades de restauración de los recursos naturales.
- Se están creando plataformas de cambio climático y medio ambiente, en donde se trabaja el tema de género y energía a dos niveles: empresas-productos y personas-cultura ambiental.
- El proyecto del canal puede ser una oportunidad económica, pero también puede afectar las reservas de agua.
- Surgen movimientos sociales a favor del Medio Ambiente.
- Se cuenta con un marco legal para el medio ambiente que se está amplificando (Ley 807: Ley sobre Diversidad Biológica).

**Amenazas**

- Persisten aun prácticas productivas inapropiadas al medio ambiente, en la agricultura y agroindustria.
- Aun existe poca responsabilidad ambiental en el sector de la empresa privada.
- Expansión del monocultivo y degradación de suelo.
- Un incremento de la población, con impacte considerable en el uso de recursos naturales y contaminación.
- Mayor tasa de deforestación. Perdida de cobertura boscosa.
- Concentración de la tierra en manos, mayormente en el occidente.
- Fenómeno de descampesinización de las familias para convertirse en obreros agrícolas.
- El uso de paquetes tecnológicos con agrotóxicos.
- Megaproyectos como Tumarín y el Canal Interoceánico (puertos de aguas profundas, oleoductos, aeropuertos, etc). despojo a campesinos de sus tierras.
- Calentamiento Global e incremento de fenómenos extremos.
### Oportunidades

- Crecimiento de la preocupación por la calidad de la educación. Existe conciencia de su importancia y que se requieren cambios en los planes educativos.
- El sector de la educación superior todavía demuestra muchas debilidades y necesidades de fortalecimiento, pero tienen un alto potencial de ser verdaderos motores del cambio.
- El impulso hacia el perfeccionamiento de los procedimientos de gestión, la evaluación, la rendición de cuentas y los procesos de acreditación, han tenido un carácter positivo.
- Experiencias prácticas e investigaciones de instituciones como Nitlapan (apoyado por IOB – Insituut voor Ontwikkelingsbeleid) que alimentan maestrías y posgrados profesionalizantes (en una red centroamericana de desarrollo territorial).
- La educación permanente aparece como la respuesta pedagógica estratégica que hace de la educación asunto de toda la vida y dota a los educandos de las herramientas intelectuales que les permitan aprender y adaptarse a los nuevos requerimientos del mundo social y laboral.
- Las redes académicas y de cooperación científica representan un instrumento valioso para el enriquecimiento de la vida académica en las universidades.
- A nivel mundial se constata la tendencia a configurar espacios supranacionales de educación superior, siguiendo el ejemplo del Espacio Común de Educación Superior de la Unión Europea. En América Latina se ha avanzado poco en este propósito, pero existe el acuerdo de crear el Espacio de Encuentro Latinoamericano y Caribeño de Educación Superior (ENLACES).

### Amenazas

- El bono demográfico desaprovechado al 2030.
- Migración/fuga de cerebros.
- La educación no se perfila a largo plazo y/o no responde a política de estado.
- La emergencia de las universidades de garaje, universidades “patito”, universidades corporativas, cuya preocupación principal no es la calidad sino el negocio lucrativo. Estas últimas suelen ser de “absorción de demanda”, pues a ellas acuden todos aquellos que no tienen los requisitos para acceder a las universidades privadas de calidad ni a las públicas, con el grave riesgo de que se gradúen legiones de profesionales destinados al fracaso y la frustración.
F. Posibilidades de sinergia y complementariedad

10 Análisis de las posibilidades de sinergia y complementariedad entre ACNG, con la cooperación gubernamental belga y otras organizaciones, y su valor añadido

Los ACNG reconocen el valor añadido de sinergia y complementariedad en sus intervenciones en Nicaragua, siempre cuando la sinergia y complementariedad permite a los ACNG de mantener una flexibilidad en los programas, con alianzas y colaboraciones flexibles. Esta flexibilidad permite a su vez adaptar las estrategias y actividades de manera fluida a nuevas oportunidades, cambios y amenazas.

Tomando en cuenta las estrategias y prioridades de cada ACNG, la sinergia y complementariedad crecerá de manera gradual, con una primera etapa en los tres años que vienen. Después de un periodo de experimentación de tres años los ACNG reevaluarán las posibilidades de sinergia y se podría incluir mas temas igual que otros tipos de sinergia.

Los ACNG están de acuerdos que la sinergia no se debe limitar a nivel nacional, sino que puede ser extendida al nivel regional (centroamericano), y que se necesita buscar sinergias y complementariedades entre ACNG en los diferentes países en Centoamérica, para aumentar la eficiencia de su colaboración y los efectos de aprendizaje. Los temas transversales jóvenes, género y medio ambiente ofrecen una buena oportunidad para buscar sinergia y complementariedad en la primera etapa. Esos temas son parte de los programas y proyectos de casi todos los ACNG presentes en ese ACC. Para otros temas, los ACNG buscarán sinergia en subgrupos: ej. Salud, agricultura...

El común denominador de estas alianzas es un intercambio de información y conocimiento, con la opción de llegar a una colaboración a la vez más amplia y pro funda. Dentro de los temas definidos (jóvenes, género, medio ambiente, agricultura y salud) se sugiere explorar un enfoque multiactores (facilitar la colaboración entre diferentes tipos de actores complementarios sobre una temática precisa) con el objetivo de incrementar la incidencia en ciertos temas políticos, una coordinación institucional en forma de plataformas y espacios de intercambio estructurados y la compartición de los apoyos metodológicos con los contrapartes y entre ellos mismos. En adición al enfoque temático aquí descrito, compartir oficinas, gastos logísticos, sistemas de gestión/informática y misiones en conjunto siempre es posible dependiendo de las circunstancias.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Nivel</th>
<th>Tipo</th>
<th>Actividades</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>ACNG-ACNG</td>
<td>1. Intercambio de conocimiento e información</td>
<td>Compartir conocimiento e información sobre los temas relevantes, posiblemente en subgrupos. Facilitar intercambio de información de manera más fluida y transparente. Participar en eventos de cada uno.</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Valor añadido</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Fortalecimiento mutual de capacidades, mayor eficiencia y eficacidad en los conocimientos</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Temas</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Jóvenes, género, medio ambiente, salud, agricultura</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Actores</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Oxfam, FOS, VECO, VVSG, VLIR-UOS, Entraide et Fraternité, Damiaanactie, Broederlijk Delen</td>
</tr>
</tbody>
</table>

| Actividades |
| 2. Coordinación institucional | Plataformas y espacios de intercambio de información en Bélgica y Nicaragua con el objetivo de fortalecer capacidades de cada uno e intercambio de ideas/información de manera estructural (reuniones en donde se explican cómo trabajan en ciertos temas). Si es posible integrarse en iniciativas ya existentes, tratar de evitar de levantar nuevas plataformas. Dentro de esos espacios se puede identificar actividades concretas para desarrollar con los ACNG y con sus contrapartes sobre los temas ya definidos. Ese intercambio se organizará en Bélgica entre ACNG belgas, y en Nicaragua entre ONGI a través de los grupos de trabajo del Secretariado de ONGI en Managua. Ej. días de formación y dialogo anuales o semestrales sobre el trabajo en Nicaragua, temas específicos o metodologías (M&E, análisis de datos, buenas prácticas, etc.) |
| Valor añadido | Coherencia, fortalecimiento mutuo de capacidades, identificación de complementariedad, armonización |
| Temas | Ej. Justicia fiscal |
| Actores | Ad hoc |

| 3. Incidencia | Actividades |
| Los ACNG y otros actores locales, nacionales o internacionales se organizan alrededor un tema específico. Colaboran en campañas de incidencia en Nicaragua pero también en Bélgica o al nivel regional (América Central, Europa), como por ejemplo en el tema justicia fiscal o apoyar redes existentes como CIFCA. |
| Valor añadido | Mayor impacto y apoyo gracias al conjunto de esfuerzos e involucración de varios actores |
| Temas | Jóvenes, género, medio ambiente, salud, agricultura |
| Actores | Oxfam, FOS, VECO, VVSG, VLIR-UOS, Entraide et Fraternité, Damiaanactie, Broederlijk Delen |

<p>| 5. Armonizar y complementar al nivel operacional de los proyectos y programas | Actividades |
| La cooperación universitaria implementará actividades sobre las sinergias concretas saliendo de los temas principales tales como los definidos por el ACC. Por medio del sector de la educación superior (universidades, institutos de educación superior y centros de investigación) hay como contribuir con la reflexión, por medio de espacios de intercambio, análisis científico del contexto del tema sinérgico, etc. Esto podría facilitar y sustentar los programas y proyectos de otros ACNG |
| Valor añadido | Afinar sus metodologías utilizadas en los programas y proyectos con las diferentes contrapartes (especialmente cuando hay las mismas contrapartes con las cuales se trabaja de manera complementaria) |
| Temas | Jóvenes, género, medio ambiente, salud, agricultura |
| Actores | Oxfam, FOS, VECO, Entraide et Fraternité, Broederlijk Delen |</p>
<table>
<thead>
<tr>
<th>6. Servicios logísticos compartidos</th>
<th>Compartir oficinas, sistemas de gestión e informáticos comunes, misiones en conjunto con objetivo de generar economía de escala y más eficiencia</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Valor añadido</strong></td>
<td>Economía de escalas, mayor eficiencia, proceso de aprendizaje sobre manejo interno adecuado</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Temas</strong></td>
<td>Todo</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Actores</strong></td>
<td>Oxfam, FOS, VECO, Entraide et Fraternité, Broederlijk Delen</td>
</tr>
</tbody>
</table>

En base de esta descripción general de las sinergias y complementariedades, los ACNG sugieren elaborar un plan de acción con indicadores, concretizando las acciones a tomar.
Anexo 1: bibliografía de análisis previo

**Análisis propio de ACNG**

- Programa DGD 2014-2016 Oxfam Solidaridad
- Mendoza Vidaurre, R & Fernandez, E. Análisis de Contexto, Mapeo de Actores e Identificación de Pistas de Trabajo en la región de Las Segovias, Nicaragua (2014)

**Análisis de actores y contrapartes locales**

- European External Action Service (2014) ‘Resumen de la hoja de ruta de la UE, estados miembros y otros cooperantes para el compromiso con la sociedad civil en los países socios 2014-2017’
- Plan Nacional de Desarrollo Humano “A seguir transformando Nicaragua 2012-2016” (2012). 68

**Análisis internacionales**

- Saxe Gutiérrez, Miguel, Programma Staat van de Natie – Regio, Vierde verslag van de Regio in Duurzame Menselijke Ontwikkeling, een verslag van Centraal-Amerika voor Centraal-Amerika. Costa Rica, Programma Staat van de Natie, 2010-Blz..61
- CIVICUS (2011) Civil Society Profile: Nicaragua 71

- Cruz A. et.al. (2006) Mapping and characterization of civil society in Nicaragua, BID-ASDI, Managua
- Academia de ciencias en Nicaragua (2013) Ciencia, tecnología e innovación para el desarrollo humano y sostenible. Estrategia 2010-2013
- III Informe de Coyuntura Económica 201414 de octubre, 2014, Juan Sebastián Chamorro Director Ejecutivo Funides (www.funides.com)
- Políticas públicas y agriculturas familiares en América Latina y el Caribe: balance, desafíos y perspectivas, CEPAL 201476
- Fernando Balsevich, Julio Berdegué, and Thomas Reardon, Staff Paper 2006-03 January 2006 Department of Agricultural Economics Michigan State University East Lansing, Michigan 4882477
- La organización campesina: cimiento de la nueva Nicaragua78
- FAO: Las organizaciones campesinas en América Latina79
- BCNII, Banco Central de Nicaragua (2012). Informe Oficial de Cooperación Externa
- BCN III, Banco Central de Nicaragua (2013). Informe Anual 2013

73 https://www.kepa.fi/tiedostot/julkaisut/las-relaciones-del-gobierno-de-nicaragua.pdf
77 http://www.bmz.de/en/what_we_do/countries_regions/lateinamerika/nicaragua/zusammenarbeit.html
78 http://www.envio.org.ni/articulo/592
79 http://www.fao.org/dodrep/003/t3666s/t3666s04.htm
- Cornell University, INSEAD, and WIPO (2014): The Global Innovation Index 2014: The Human Factor In
  innovation, Fontainbleau, Ithaca, and Geneva.
- FIDEG I, Fundación Internacional para el Desafío Económico Global (2007), Mujeres nicaragüenses,
  cimiento económico familiar
- FIDEG II, Fundación Internacional para el Desarrollo Económico Global (2012). Encuesta de Hogares para
  medir la pobreza en Nicaragua. Informe de Resultados 2012.
- PNUD I, Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (2011). Las juventudes construyendo
  Nicaragua.
- PNUD II, Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (2013). Informe sobre Desarrollo Humano
  without parental care or in risk of losing it’, MANAGUA, NICARAGUA, DECEMBER 29th, 2008
<table>
<thead>
<tr>
<th>ACNG Belga</th>
<th>Participantes</th>
<th>Cargo y organización</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>VLIR-UOS</td>
<td>Selmira Flores</td>
<td>Investigadora - Nitlapan-UCA</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>René Mendoza</td>
<td>Director-Vientos de Paz</td>
</tr>
<tr>
<td>VECOMA</td>
<td>María López Vigil</td>
<td>Editora - revista ENVIO</td>
</tr>
<tr>
<td>VECOMA</td>
<td>Falguni Guharay*</td>
<td>Experto Agricultura y Medio Ambiente</td>
</tr>
<tr>
<td>VVSG</td>
<td>Roger Mauricio Soza</td>
<td>Director hermanamiento Nueva Guinea-Sint-Truiden y director de planificación de Nueva Guinea</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Julio Rivas Castro</td>
<td>Comité para el Desarrollo Comunal (CDC), encargado del hermanamiento entre Mol y Santo Tomas</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Yorleni Velásquez López</td>
<td>CDC- Santo Tomas</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Julio Rivas Plata</td>
<td>Coordinador - CDC- Santo Tomas</td>
</tr>
<tr>
<td>Oxfam Solidarité</td>
<td>Blanca Lila Torres Cárdenas</td>
<td>FEMUPROCAN</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>José Adán Rivera Castillo</td>
<td>Presidente Unión Nacional Agropecuaria de Productores Asociados (ATC-UNAPA)</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Rosa Pasquier</td>
<td>Oficial de Proyectos Oxfam en Nicaragua</td>
</tr>
<tr>
<td>Broederlijk Delen</td>
<td>Víctor Campos</td>
<td>Centro Humboldt</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Pedro Arauz Rugama</td>
<td>GPAE</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Ligia Monge Matute</td>
<td>Presidenta - Asociación OCTUPAN</td>
</tr>
<tr>
<td>Entraide et Fraternité</td>
<td>Ana Consuelo Blandón</td>
<td>Fundación Odorico d’Andrea</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Manuel de Jesús Pineda</td>
<td>Asociación AVODEC</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Nareyda Gónzalez Soto</td>
<td>La Cuculmeca</td>
</tr>
<tr>
<td>Daminaan actie</td>
<td>Zelenia Hernández</td>
<td>Consultora tema de Leishmaniasis</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Antoon Bogaerts</td>
<td>Oficial de proyecto</td>
</tr>
</tbody>
</table>

*No pudo estar presente en el taller pero sus aportes han sido integrado posteriormente*
Anexo 3: competencias del municipio en Nicaragua

El Gobierno Municipal tendrá, entre otras, las competencias siguientes:

1. Promover la salud y la higiene comunal. Para tales fines deberá:
   a. Realizar la limpieza pública por medio de la recolección, tratamiento y disposición de los desechos sólidos.
   b. Responsabilizarse de la higiene comunal, realizando el drenaje pluvial y la eliminación de charcas.
   c. Coordinar con los organismos correspondientes a la construcción y mantenimiento de puestos y centros de salud urbanos y rurales.
   d. Promover y participar en las campañas de higiene y de salud preventiva en coordinación con los organismos correspondientes.

2. Cumplir y hacer cumplir el funcionamiento seguro e higiénico de mercados, rastros y lavaderos públicos, ya sea los que se encuentren bajo su administración o los autorizados a privados, ejerciendo en ambos casos el control de los mismos.

3. Autorizar y registrar fierros, guías de transporte y cartas de venta de semovientes.

4. Dictar las normas de funcionamiento de los cementerios de acuerdo al reglamento correspondiente, por lo que podrá:
   a. Construir, dar mantenimiento y administrar los cementerios públicos.
   b. Otorgar concesiones cuando lo estimase conveniente para la construcción o administración de cementerios privados y supervisar el cumplimiento del Reglamento respectivo.

5. La planificación, normación y control del uso del suelo y del desarrollo urbano, suburban o rural, por lo que podrá
   a. Impulsar la elaboración de planes o esquemas de desarrollo urbano y garantizar el cumplimiento de los mismos.
   b. Delimitar el área urbana de la ciudad cabecera municipal y de las áreas rurales del Municipio sin afectación de las líneas limítrofes establecidas. Para esta tarea solicitarán los oficios de los organismos correspondientes.
      En caso que dichas áreas no estuviesen demarcadas al entrar en vigencia la presente Ley, los Alcaldes y los Consejos Municipales tendrán como función primordial efectuar estas delimitaciones.
   c. Regular y controlar el uso del suelo urbano de acuerdo a los planes de desarrollo vigente.
   d. Monitorear el uso del subsuelo, de conformidad con la ley de la materia y el ente estatal correspondiente.
   e. Controlar el cumplimiento de las normas de construcción en general, que se realicen en su territorio.
   f. Garantizar el ornato público.
   g. Ejercer las facultades de declaración de utilidad pública de predios urbanos y baldíos, contempladas en los Artículos 3 y 5 del Decreto No. 895 publicado en La Gaceta, Diario Oficial del 14 de Diciembre de 1981, observando lo dispuesto en el Artículo 44 Constitución.
   h. Construir y dar mantenimiento a calles, aceras, andenes, parques y plazas.

6. Promover la cultura, el deporte y la recreación. Proteger el patrimonio arqueológico, histórico, lingüístico y artístico de su circunscripción. Por lo que deberá:
a. Preservar la identidad cultural del municipio promoviendo las artes y folclor local por medio de museos, exposiciones, ferias, fiestas tradicionales, bandas musicales, monumentos, sitios históricos, exposiciones de arte culinario, etc.

b. Impulsar la construcción, mantenimiento y administración de bibliotecas.

c. Impulsar la construcción y el mantenimiento de campos y canchas deportivas, así como promover la formación de equipos deportivos e impulsar la realización de campeonatos y torneos intra e intermunicipales.

7. La prestación a la población de los servicios básicos de agua, alcantarillado sanitario y electricidad. En tal sentido el municipio podrá:

a. Construir, dar mantenimiento y administrar los acueductos municipales y las redes de abastecimiento domiciliar en el municipio.

b. Construir, dar mantenimiento y administrar la red de alcantarillado sanitario, así como el sistema de depósito y tratamiento de las aguas negras del municipio.

c. Construir, dar mantenimiento y administrar las redes de abastecimiento de energía a nivel domiciliar y público en el municipio.

8. Desarrollar, conservar y controlar el uso racional del medio ambiente y los recursos naturales como base del desarrollo sostenible del Municipio y del país, fomentando iniciativas locales en estas áreas y contribuyendo a su monitoreo, vigilancia y control, en coordinación con los entes nacionales correspondientes.

En tal sentido, además de las atribuciones establecidas en la Ley No. 217 “Ley General del Medio Ambiente y los Recursos Naturales”, publicada en La Gaceta Diario Oficial, del 6 de Junio de 1996, y en concordancia con la misma, corresponde al municipio las competencias siguientes:

a. Emitir opinión respecto a los contratos o concesiones de explotación de los recursos naturales ubicados en su circunscripción, como condición previa para su aprobación por la autoridad competente.

b. Percibir al menos el 25% de los ingresos obtenidos por el Fisco, en concepto de derechos y regalías que se recaudan por el otorgamiento de concesiones de exploración, explotación o licencias sobre los recursos naturales ubicados en su territorio.

c. Autorizar en coordinación con el Ministerio del Ambiente y los Recursos Naturales el marcaje y transporte de árboles y madera, para controlar su racional aprovechamiento.

d. Declarar y establecer parques ecológicos municipales para promover la conservación de los recursos naturales más valiosos del municipio.

Dicha declaración podrá recaer en un área de dominio público o en terrenos privados, previa indemnización establecida en el artículo 44 de la Constitución Política.

e. Participar en conjunto con el Ministerio del Ambiente y los Recursos Naturales en la evaluación de los Estudios de Impacto Ambiental de obras o proyectos que se desarrollen en el Municipio, previo al otorgamiento del permiso ambiental.

9. Impulsar y desarrollar de manera sostenible el turismo en su localidad aprovechando los paisajes, sitios históricos, arqueológicos y centros turísticos.

10. Promover el respeto a los derechos humanos y en especial los derechos de la mujer y la niñez.

11. Construir Comités Municipales de Emergencia, que en coordinación y con apoyo del Comité Nacional de Emergencia, elaboren un plan que defina responsabilidades de cada institución, y que organicen y dirijan la defensa de la comunidad en caso de desastres naturales.

12. Desarrollar el transporte y las vías de comunicación, además podrá:

a. Construir y dar mantenimiento a puentes y caminos vecinales e intramunicipales.
b. Impulsar, regular y controlar el servicio de transporte colectivo intramunicipal, urbano, rural así como administrar las terminales de transporte terrestre interurbano, en coordinación con el ente nacional correspondiente.

c. Administrar puertos fluviales y lacustres, según sea el caso, en coordinación con el ente nacional correspondiente.

d. Diseñar y planificar la señalización de las vías urbanas y rurales.

13. Todas las demás funciones que le establezcan las leyes y reglamentos, sin detrimento del principio constitucional de la autonomía municipal.